



**Consell Insular  
de Formentera**

Plaça de la Constitució, 1  
Sant Francesc Xavier | 07860 | Formentera  
Tel. 971 32 10 87 | Fax 971 32 25 56  
[www.consellinsulardeformentera.cat](http://www.consellinsulardeformentera.cat)  
[www.consellinsulardeformentera.es](http://www.consellinsulardeformentera.es)  
[consell@formentera.es](mailto:consell@formentera.es)

# **INFORME EXTRAORDINARI DE LA COMISSIÓ D'ÈTICA I BON GOVERN DEL CONSELL INSULAR DE FORMENTERA**

Formentera, 2 d'octubre de 2024.



## ÍNDEX

<b>1. JUSTIFICACIÓ DE L'INFORME</b>	2-4
<b>2. ANÀLISI DE DECLARACIONS I DOCUMENTS QUE TENEN LLOC ENTRE EL 3 DE NOVEMBRE DE 2023 I EL 3 DE SETEMBRE DE 2024, ATENENT COM A MARC NORMATIU EL CODI ÈTIC I DE BON GOVERN DEL CONSELL INSULAR DE FORMENTERA (BOIB 114, de 20 d'agost de 2019)</b>	5-45
1. La gravació per part del Sr. José Alcaraz Escandell de la conversa mantinguda amb el President del Consell Insular de Formentera, el Sr. Lorenzo Córdoba Marí, el dia 4 de novembre de 2023.	5-8
2. La sol·licitud del President del Consell Insular, Sr. Lorenzo Córdoba Marí, d'una retribució addicional.	9
3. Desprestigi i manca de respecte cap a la feina del funcionaris públics del Consell Insular de Formentera.	10-17
4. Retard injustificat en el vistiplau de l'acta de la Junta de Govern de 25 de març.	18-19
5. Filtracions de documents i expedients als mitjans de comunicació.	20-23
6. Manca de comunicació i respecte entre el Sr. President i els consellers i conselleres.	24-33
7. Renúncia/cessament de membres de l'equip de govern i continuïtat en l'ús d'equips informàtics i mitjans.	34
8. Nomenament de càrrec amb potencial conflicte d'interessos.	35-37
9. L'existència d'un acord preelectoral secret.	38-39
10. Utilització de mitjans públics per a finalitats privades o partidistes.	40-46
<b>3. CONCLUSIONS</b>	47-48



## 1. JUSTIFICACIÓ DE L'INFORME

La Comissió d'Ètica i Bon Govern (d'ara endavant, la Comissió) és un òrgan que té encomanat el seguiment del Codi ètic i de bon govern del Consell Insular de Formentera (d'ara endavant, el Codi ètic) de conformitat amb l'article 16 del Codi ètic i de bon govern d'aquesta entitat pública, publicat al BOIB núm. 114, de 20 d'agost de 2019.

En la convocatòria de la sessió extraordinària de la Comissió celebrada el 3 de setembre de 2024 consta, com un dels punts de l'ordre del dia, l'emissió d'aquest informe a l'empara de la citada norma del Reglament del Codi ètic, donada la crisi institucional que pateix el Consell Insular de Formentera. Aquesta convocatòria va ser realitzada en compliment de la sol·licitud del Grup Polític PSIB-PSOE aprovada pel Ple del Consell Insular de Formentera de 21 de març de 2024:

*“una reunió extraordinària i urgent de la Comissió de Seguiment del Codi Ètic perquè elabori un dictamen dels comportaments dels membres de l'equip de Govern implicats en aquesta crisi institucional.”*

La comissió interpreta que aquesta sol·licitud té encaix en l'apartat setzè, punt 3, del Codi ètic que l'estableix com una de les seves funcions:

*“Resoldre les consultes formulades pels destinataris del Codi, així com per qualsevol altra instància, en relació amb l'aplicació del Codi de bona conducta i bon govern.”*

Davant la complexitat, la gravetat i la prolongació en el temps dels fets que han motivat la present crisi institucional i per manca de competència d'aquest òrgan per tal d'investigar la veracitat dels mateixos i determinar la seva eventual qualificació jurídica o política, únicament es dictamina, des de la perspectiva del Codi ètic sobre fets que han estat reconeguts públicament pels mateixos afectats en els mitjans de comunicació, fets que han tingut lloc en el transcurs de sessions plenàries o fets que estan reflectits en documents públics com les Actes de les Sessions Plenàries, les Actes de les Sessions de



les Juntes de Govern del Consell Insular de Formentera o Actes de Mesa Sindical, acotats, estrictament, en el lapse de temps comprès entre el 3 de novembre de 2023 i el 3 de setembre de 2024.

Es descarta, en conseqüència, la possibilitat de donar audiència a cap dels implicats o implicades o tenir en compte qualsevol esdeveniment fora d'aquestes dates.

Cal dir que, es manté, fermament, com a criteri de feina, la unanimitat absoluta dels seus membres en totes les conclusions extretes, de tal forma que el contingut d'aquest informe, el subscriu la totalitat de la comissió, sense que en tot o en part es pugui atribuir individualment a un d'ells o d'elles.

D'aquesta forma, tot tenint en compte que l'ordre no suposa cap classificació ni categorització, s'acorden, com a punts a tractar, els següents:

Primer.- La gravació per part del Sr. José Alcaraz Escandell de la conversa mantinguda amb el President del Consell Insular de Formentera, el Sr. Lorenzo Córdoba Marí, el dia 4 de novembre de 2023.

Segon.- La sol·licitud del President del Consell Insular, Sr. Lorenzo Córdoba Marí, d'una retribució addicional.

Tercer.- Desprestigi i manca de respecte cap a la feina dels funcionaris i funcionàries públiques del Consell Insular de Formentera.

Quart.- Retard injustificat en el vistiplau de l'acta de la Junta de Govern de 25 de març.

Cinquè.- Filtracions de documents i expedients als mitjans de comunicació.

Sisè.- Manca de comunicació i respecte entre el Sr. President i els consellers i conselleres de l'equip de govern.

Setè.- Renúncia/cessament de membres de l'equip de govern i continuïtat en l'ús d'equips informàtics i mitjans.



**Consell Insular  
de Formentera**

Plaça de la Constitució, 1  
Sant Francesc Xavier | 07860 | Formentera  
Tel. 971 32 10 87 | Fax 971 32 25 56  
[www.consellinsulardeformentera.cat](http://www.consellinsulardeformentera.cat)  
[www.consellinsulardeformentera.es](http://www.consellinsulardeformentera.es)  
[consell@formentera.es](mailto:consell@formentera.es)

Vuitè.- Nomenament de càrrec amb potencial conflicte d'interessos.

Novè.- L'existència d'un acord preelectoral secret.

Desè.- Utilització de mitjans públics per a finalitats privades o partidistes.



## **2. ANÀLISI DE DECLARACIONS I DOCUMENTS QUE TENEN LLOC ENTRE EL 3 DE NOVEMBRE DE 2023 I EL 3 DE SETEMBRE DE 2024, ATENENT COM A MARC NORMATIU EL CODI ÈTIC I DE BON GOVERN DEL CONSELL INSULAR DE FORMENTERA (BOIB 114, de 20 d'agost de 2019).**

**Primer.- La gravació per part del Sr. José Alcaraz Escandell de la conversa mantinguda amb el President del Consell Insular de Formentera, el Sr. Lorenzo Córdoba Marí, el dia 4 de novembre de 2023.**

Aquesta gravació va ser reconeguda pel Sr. José Alcaraz Escandell en el programa emès dia 29 de gener de 2024 per la cadena de televisió TEF. Posteriorment, aquesta gravació va ser difosa en diversos cercles socials de Formentera i el seu contingut va ser fet públic en el programa televisiu mencionat pel mateix Sr. José Alcaraz.

Procedeix l'anàlisi d'aquest fet per la seva possible relació amb el apartat vuitè, punts 1, 3, i 7 del Codi quan estableixen que:

*Les persones subjectes a aquest Codi, a més de complir el que es disposa en el marc constitucional i estatutari [...] Han de respectar sempre els drets a la intimitat personal i familiar, a l'honor, a la pròpia imatge, i el dret a protecció de les dades de caràcter personal. [...] En l'exercici del càrrec, les persones incloses en l'àmbit d'aplicació del Codi han d'evitar la intromissió en els assumptes que afectin la intimitat dels adversaris i adversàries polítics quan es tracti d'informació que no tingui rellevància pública.*

La referència que fa el Codi ètic al marc constitucional implica que aquest últim (que abasta, naturalment, la jurisprudència constitucional) és el que defineix el marc ètic al qual han de subjectar-se en la seva actuació les persones subjectes a aquest, la qual cosa és coherent també amb la concepció dels drets fonamentals (perquè aquest és l'àmbit en el qual es desenvolupen les normes citades) com a "mínim comú ètic social", evitant així qualsevol discussió sobre quin seria teoria ètica aplicable.



L'anàlisi d'aquesta qüestió obliga a distingir els següents aspectes d'aquesta:

### 1. La gravació de la conversa:

Segons la jurisprudència constitucional reiterada a partir de la STC 114/1984, de 29 de novembre,

“(…) No constituye contravención alguna del secreto de las comunicaciones la conducta del interlocutor en la conversación que graba ésta (que graba también, por lo tanto, sus propias manifestaciones personales (...)).”

Per tant, segons aquesta interpretació que l'alt tribunal fa sobre l'article 18.3 de la Constitució (protecció del secret de les comunicacions), no hi hauria, en principi, vulneració del Codi ètic en el fet de la gravació realitzada pel Sr. José Alcaraz Escandell de la conversa mantinguda amb el President del Consell Insular, Sr. Lorenzo Córdoba Marí el dia 4 de novembre de 2023.

No obstant això, aquesta conclusió caldria matisar-la si la gravació s'hagués realitzat pel Sr. José Alcaraz Escandell amb la intenció premeditada de fer manifestar al President, Sr. Lorenzo Córdoba Marí, uns certs fets per tal d'utilitzar-los després en contra seva. En efecte, el criteri jurisprudencial és diferent en els casos en què (sentència del Tribunal Suprem 1066/2009 de 4 de novembre) la persona a qui es grava:

“ha sido conducida al encuentro utilizando argucias con la premeditada pretensión de hacerle manifestar hechos que pudieran ser utilizados en su contra (...pues es un requisito para la licitud de la grabación que esta se produzca en...) un encuentro libremente concertado entre ambos y que se acuda a la cita espontáneamente y sin condicionamientos de ninguna clase.”

És a dir, els principis d'espontaneïtat i bona fe són requisits condicionants d'aquesta qüestió, atès que, continua dient l'alt tribunal:

“cuando se fuerza y provoca una conversación ya no es posible situarse en el mismo plano. El interlocutor grabado no se despoja de manera voluntaria y libre de sus manifestaciones sino que, en cierto modo, se le arrancan o extraen de modo torticero.”



## 2. La posterior difusió del contingut de la gravació:

En l'anàlisi d'aquest punt, ha de partir-se del punt que ni existeix, amb caràcter general, un "dret a la discreció" ni la indiscreció està legalment prohibida, donat que no existeix un mandat constitucional que imposi, de manera indiscriminada, el manteniment del secret dels pensaments que un ciutadà comunica a un altre. En efecte, tal com reconeix la jurisprudència constitucional, (STC núm.56/2003 de 24 de març):

“los resultados prácticos a que podría llevar tal imposición indiscriminada de una obligación de silencio al interlocutor son, como se comprende, del todo irrazonables.”

La raó és que, segons aquesta interpretació, que l'alt tribunal fa sobre l'article 18.3 de la Constitució (protecció del secret de les comunicacions), el límit a aquesta lliure difusió de les converses es troba, no en la protecció constitucional del secret de les comunicacions, sinó en el dret a la intimitat pel que, per valorar, des de la perspectiva del Codi ètic, la difusió per part del Sr. José Alcaraz Escandell de la conversa mantinguda amb el President del Consell Insular, Sr. Lorenzo Córdoba Marí, el dia 4 de novembre de 2023 cal distingir el contingut concret dels fragments difosos.

## 3. El contingut de la gravació difosa:

Segons el mateix Sr. José Alcaraz, en el curs de la conversa gravada, el Sr. Lorenzo Córdoba:

“trasladó que quería 4.000 euros mensuales de sobresueldo, que los teníamos que sacar de donde fuera porque él era el diputado que mantenía el Govern, que votaba sí a todo y que merecía una contraprestación.”

Aquest contingut concret dista molt d'afectar, no ja a la intimitat, sinó a la mera esfera privada del Sr. Lorenzo Córdoba, per la qual cosa, segons aquesta interpretació que l'alt tribunal fa sobre l'article 18.1 i 3 de la Constitució (protecció del secret de les comunicacions), no va haver-hi vulneració del Codi ètic en el fet de la difusió per part del Sr. José Alcaraz Escandell, d'aquest aspecte concret de la conversa mantinguda amb





el President del Consell Insular de Formentera, Sr. Lorenzo Córdoba Marí. No obstant això, altres aspectes de la conversa difosa es refereixen a la vida privada i familiar del Sr. Lorenzo Córdoba. Així, consten publicats, en premsa, fragments de la conversació en què el Sr. Lorenzo Córdoba refereix aspectes de la seva situació familiar, la difusió de la qual suposa una vulneració evident d'aquest respecte a la intimitat que imposa el Codi ètic. També ho és, en el mateix sentit, la declaració efectuada (Diari Última Hora de 6 de desembre de 2023) pel Sr. Oscar Portas Juan com a portaveu de Sa Unió, quan va declarar en el curs d'una roda de premsa:

“Córdoba ens va dir que estava passant una situació monetària complicada. Mos va dir que estava arruïnat”.



## **Segon.- La sol·licitud del President del Consell Insular, Sr. Lorenzo Córdoba Marí, d'una retribució addicional.**

De l'abstracció de tot l'analitzat en el punt anterior, es fa evident que, l'origen (en sentit purament cronològic) de l'actual crisi institucional es troba en la pretensió del President, Sr. Lorenzo Córdoba Marí, d'obtenir una retribució addicional a les seves assignacions públiques. Aquest fet va ser reconegut pel mateix Sr. Lorenzo Córdoba en declaracions a Radio Illa Formentera, el dia 7 de desembre de 2023:

“Quan vaig demanar què faig si necessit aquestos sous i no els puc demanar ni al partit, ni al govern ni al Consell, va començar tot.”

Sense prejutjar ara la legitimitat d'aquesta petició, la forma en la qual es va realitzar la mateixa, en el curs de converses privades i discussions internes de caràcter ja no polític, sinó merament partidista, suposa una vulneració del principi de transparència al qual han de subjectar les seves actuacions totes les persones vinculades pel Codi ètic, que defineix aquest principi en el seu apartat Quart, punt 6:

*Transparència: la presa de decisions de manera oberta i transparent, oferint informació fidedigna i completa a la ciutadania sobre els procediments i les raons de les seves decisions, així com els seus costos financers, restringint aquesta informació només excepcionalment quan així ho prevegin les lleis.*

D'aquesta manera, si el President, Sr. Lorenzo Córdoba Marí, estima necessària o convenient la revisió a l'alça de la seva retribució per les funcions que exerceix, aquesta Comissió considera que ho ha de sol·licitar a través dels òrgans i procediments previstos pel Dret Administratiu i no en el curs de converses i negociacions partidistes o de caràcter privat.



### **Tercer.- Desprestigi i manca de respecte cap a la feina del funcionaris públics del Consell Insular de Formentera.**

Durant els mesos que són objecte d'estudi en aquest informe, hi ha hagut diverses manifestacions del Sr. President i Conseller de sector primari i litoral dirigides a qüestionar la feina portada a terme pels funcionaris públics que formen part de la Mesa de Contractació del Consell Insular de Formentera en la licitació dels serveis de temporada de platges, per la feina realitzada per la tècnica de medi ambient encarregada de valorar les propostes de les persones licitadores a aquesta mateixa licitació, s'ha utilitzat la figura de la lletrada de l'àrea de litoral i s'ha qüestionat la pròpia feina del Secretari habilitat nacional. Aquestes manifestacions s'han realitzat en diverses seus, als mitjans de comunicació, a les sessions de la Junta de Govern a les sessions del Ple del Consell Insular de Formentera i, inclús, a les actes de les taules de negociació sindicals. S'han atribuït a la feina d'aquests funcionaris públics, entre d'altres, irregularitats, tractes de favor, negativa a executar les tasques encomanades, boicot, paraltzació d'assumptes, extralimitació de funcions, posant en dubte la seva professionalitat, imparcialitat i defensa de l'interès públic. A més, en alguns casos, s'ha patit un senyalament públic amb la publicació dels seus noms i cognoms als mitjans de comunicació, atemptant contra la seva intimitat, privadesa i honorabilitat, i han estat utilitzats com arma política, veient referenciada la seva feina com a funcionaris públics en els debats polítics, quan els mateixos no estan situats en l'esfera pública.

En aquest sentit, se citen:

Acta de la sessió ordinària de la Junta de Govern, de 8 de març de 2024 (pp.118-119); Acta de la sessió ordinària de la Junta de Govern de 15 de març de 2024 (126-127); Acta de la sessió ordinària de la Junta de Govern, de 22 de març de 2024 (p.164); Acta de la sessió extraordinària i urgent de la Junta de Govern, de 25 de març de 2024 (p.15, 16, 17); Acta de la sessió ordinària de la Junta de Govern, de 12 d'abril de 2024 (p.34); Acta de la sessió ordinària del Ple, de 28 de febrer de 2024 (p. 59); Acta de la sessió ordinària del Ple de 21 de març de 2024 (p. 238); Acta de la sessió extraordinària i urgent del Ple, de data 18 d'abril de 2024 (p. 6-7); Acta del ple



ordinari de 25 d'abril de 2024 (p.238); Acta de la sessió ordinària del Ple, de 25 d'abril de 2024 (p. 57).

Diario de Ibiza, 22 de febrer de 2024:

<https://www.diariodeibiza.es/formentera/2024/02/22/presidente-formentera-blinda-asesor-juridico-98481767.html>

Ràdioilla, 4 de març de 2024: Córdoba vol "reconduir" la crisi i no renuncia a redistribuir les conselleries d'Alcaraz | RadioIlla Notícies Formentera (radioillaformentera.cat)

Acta de la sessió ordinària de la Junta de Govern, de 8 de març de 2024 (p. 118-119):

"El Presidente dice que no ha habido interrupciones por decisión de la Junta de Gobierno, y que se está estudiando, lo mejor que se puede, cómo está el expediente, pero por causa de diversidad de situaciones y acontecimientos, todo se ha retrasado. Dice que el Sr. José Manuel Alcaraz Escandell, anterior Vicepresidente tercero y Conseller de Promoción Económica y Administración Insular, cesado el pasado 26 de febrero, ha frenado el trabajo de determinado personal de la institución y que los técnicos competentes en el Área de Litoral, dependiente del propio Presidente, se han negado a emitir informes que el Presidente les solicita; que no le responden a los correos electrónicos y que no hacen el trabajo que se les encarga, de modo que tienen el Área de Litoral, de responsabilidad del Presidente, bloqueada. Y eso también se extiende a la Letrada del Área, pero que no quiere abrir expediente disciplinario. También por parte de otros técnicos, dice, existe poca colaboración para con él, como Presidente y responsable de Litoral, en este asunto. (...) El Presidente cierra las intervenciones y dice que es mentira que no se esté haciendo nada, sino que lo que ocurre es que está encontrando mucha resistencia por parte de técnicos y letrados para elaborar informes sobre nuevas situaciones, que se han detectado y que afectan a este expediente."

Acta de la sessió ordinària de la Junta de Govern, de 15 de març de 2024 (p. 125, 126 -127):

"No acepta, diu, les acusacions que se li han fet com a president i conseller de Litoral en el sentit de dir que ha tengut paralitzats els expedients. Ben al contrari, s'ha està tractant de solucionar-ho tot, però, segons que diu el president, des d'una part de l'equip de Govern i dels propis tècnics i juristes del Àrea de Litoral s'ha fet vore que estava tot paralitzat (...)

A l'anterior, s'afegeix, segons que diu el president, que hi ha tècnics de la casa que no es comuniquen amb el president, com a conseller de Litoral, el mateix que la Letrada de Litoral que ha dit que no farà informes i que no contestarà al que demani el president, tot això segons que va dir la coordinadora dels Serveis Jurídics davant l'interventor, el secretari i el president.(...) El president diu que també cal tenir en compte que, segons que assenyala el secretari, no pot fer aquest informe, com a membre de la Mesa; que tampoc no el pot fer la coordinadora dels Serveis Jurídics, ni la Letrada contractació i resulta que la de Litoral va dir que tampoc no el faria i els tècnics de Litoral, igualment, no l'ajuden."

Diario de Ibiza, 18 de març de 2024:

<https://www.diariodeibiza.es/formentera/2024/03/18/sa-unio-acusa-llorenc-cordoba-99656240.html>

Acta de la sessió ordinària de la Junta de Govern, de 22 de març de 2024 (p.164):

"El president diu que hi ha un informe -emès per la FUEIB- que considera que cal desistir del concurs, per mor de la inflació i que ha quedat tot alterat, però que ho han estudiat els Serveis



Jurídic del Consell i que aconsellen que es declari desert per la qüestió laboral. També diu que la Lletrada de Litoral no li ajuda en aquest assumpte.”

Acta de la sessió extraordinària i urgent de la Junta de Govern, de 25 de març de 2024 (p. 15, 16, 17):

“I per mor d'això, explica el president, s'ha hagut de demanar informe a la Lletrada de l'àrea de Recursos Humans i Personal, perquè:

- Hi ha diverses incompatibilitats (entre d'altres, de la coordinadora de Serveis Jurídics, Sra. Sales Jiménez) i dificultats, per se, per a emetre l'informe: del secretari, membre de la Mesa de contractació; de la Lletrada de contractació, Sra. Vila Soriano i perquè la Lletrada de Gestió Ambiental i Litoral, Sra. Serrano Tur ha dit que no faria aqueix informe.

(...)

El secretari posa molt d'èmfasi en dir que això és en fase d'execució, no ara. I que, com a assessor jurídic de la Mesa de contractació i del Consell Insular, en el seu conjunt, això ho té molt clar. El president li demana que no faci lectures esbiaixades i que llegeixi, el secretari, l'article 201, sencer, en el concret paràgraf II, que això és el que vol que sàpiga. Tot seguit, el secretari, llegeix el precepte: “Lo indicado en el párrafo anterior se establece sin perjuicio de la potestad de los órganos de contratación de tomar las oportunas medidas para comprobar, durante el procedimiento de licitación, que los candidatos y licitadores cumplen las obligaciones a que se refiere el citado párrafo”. I deixa el paper que ha llegit sobre la taula, que queda a la vora del president. El president, molt enutjat, li torna el document al secretari; el posa davant del secretari i dona una forta palmada al damunt, per indicar i fer vore que allí estava allò que ell, el president, volia i demanava que es llegís. El secretari diu que no s'ha de perdre la compostura i la formalitat en una sessió de la Junta de Govern.”

Diario de Ibiza, 3 d'abril de 2024:

<https://www.diariodeibiza.es/formentera/2024/04/03/cordoba-culpa-tecnicos-litoral-paralizar-100552695.html>

Diario de Ibiza, 4 d'abril de 2024:

<https://www.diariodeibiza.es/formentera/2024/04/03/jose-manuel-alcaraz-estudia-querella-100553397.html>

La Voz de Ibiza, 4 d'abril de 2024:

<https://lavozdeibiza.com/actualidad/2024/04/04/sa-unio-fuerza-a-cordoba-a-que-desista-de-declarar-desierto-el-concurso-de-los-quioscos-de-playa/>

Ràdioilla, 4 d'abril de 2024: <https://www.radioillaformentera.cat/sa-unio-els-continus-atacs-de-llorenc-cordoba-als-funcionaris-del-consell-son-intolerables/?fbclid=IwAR1Oyo3bJaSyJtAvic8rQukiNmp9419GHcUWoRFhFGnT76mtU4ryD8reevQ>

La Voz de Ibiza, 7 d'abril de 2024:

<https://lavozdeibiza.com/actualidad/2024/04/07/hay-mucho-riesgo-de-que-este-ano-no-haya-quioscos-en-las-playas-fruto-de-este-gobierno-de-81-sin-sentido-y-que-no-tiene-ningun-futuro/>



La Voz de Ibiza 10 d'abril de 2024: Córdoba defiende su informe sobre los quioscos rechazado por Sa Unió: "No es verdad que el secretario ha dicho que no esté bien" - La Voz De Ibiza

La Voz de Ibiza, 11 d'abril de 2024:

<https://lavozdeibiza.com/actualidad/2024/04/11/asier-fernandez-denuncia-trato-de-favor-de-la-mesa-de-contratacion-para-una-ex-consellera-de-gxf-en-la-adjudicacion-de-una-escuela-de-vela/>

Acta de sessió ordinària de la Junta de Govern, de 12 d'abril de 2024 (p.34):

“El president diu que la proposta que ell ha signat, i enviat a la Junta de Govern, s'està ampliant amb més justificacions i més detalls. I que ho fa la Lletrada de Recursos Humans, perquè reflecteix l'incompliment de la legislació laboral per part dels contractistes en les ofertes fetes. Diu que el secretari no pot informar en aquest assumpte, per incompatibilitat, en ser membre de la Mesa; el mateix que ocorre amb la Lletrada coordinadora dels Serveis Jurídics, incompatible per raons de parentiu amb un dels licitadors; pel fet que una altra Lletrada, forma part de la Mesa; pel fet que el Lletrat adscrit a presidència tampoc no pot intervenir, per raons de parentiu amb un dels licitadors, i pel fet que la Lletrada de Litoral va dir que no faria cap informe sobre aqueix assumpte. Els altres membres de la Junta de Govern li pregunten per quina raó diu això de la Lletrada de Litoral, ja que saben que la Lletrada afirma que ella no ha dit que no faria cap informe. El president diu que així ho va afirmar la Lletrada coordinadora dels Serveis Jurídics, que la Lletrada de Litoral no faria aqueix informe. El Sr. Portas Juan i la Sra. Castelló Pérez diuen que la Lletrada de Litoral ha dit que no és veritat això que diu que el president. I que no els hi consta que digués res la Lletrada coordinadora dels Serveis Jurídics”.

Diario de Ibiza, 13 d'abril de 2024: Sa Unió sospecha que Córdoba «prevarica» en el concurso de quioscos de Formentera.

Acta de la Mesa Sindical de 14 d'abril de 2024, apartat 6 sobre prec i preguntes:

“6. Precs i preguntes

1. Descontent dels treballadors de l'àrea de litoral.

El Sr. Torrens recull i exposa el descontent dels treballadors de l'àrea de litoral davant les declaracions del President del Consell Insular de Formentera que, segons ells, menysprea la seva feina. El Sr. Córdoba lamenta i es disculpa si aquesta és la percepció dels treballadors i es compromet a millorar-la comunicació. El Sr. Portas mostra la seva preocupació per les declaracions que acusaven als treballadors de l'àrea deblitoral de no fer la seva feina i es compromet a aportar i a posar remei. El Sr. Córdoba considera que la negativa del coordinador de lletrats y dels tècnics de l'àrea a realitzar informes sol·licitats és un fet objectiu i no una acusació i ratifica la seva intenció de reunir-se i arribar a una solució. Manifesta que no s'obrirà cap expedient i reconeix la feina del personal de litoral. No s'aprova res en concret, més enllà de la voluntat de les parts de reunir-se i solucionar aquest descontent dels treballadors de l'àrea de medi ambient.”

Diario de Ibiza, 14 d'abril de 2024:

<https://www.diariodeibiza.es/formentera/2024/04/14/llorenc-cordoba-incurrir-prevaricacion-sa-101060879.html>





La Voz de Ibiza, 15 d'abril de 2024:

<https://lavozdeibiza.com/actualidad/2024/04/15/nuevos-indicios-de-trato-de-favor-en-el-concurso-de-los-chiringuitos-de-formentera-tres-empresas-logran-un-plazo-extra-en-2024-para-presentar-documentos-que-debieron-aportar-en-2022/>

IB· Notícies, 15 d'abril de 2024: IB3 Notícies El president del Consell de Formentera insisteix en declarar desert el concurs dels quiosquets de platja

La Voz de Ibiza, 16 d'abril de 2024:

<https://lavozdeibiza.com/actualidad/2024/04/16/el-consell-de-formentera-modifico-criterios-de-puntuacion-de-los-plegos-e-introdujo-nuevos-una-vez-conocidas-las-ofertas/>

Ràdioilla, 16 d'abril de 2024:

<https://www.radioillaformentera.cat/el-psoe-exigeix-a-lequip-de-govern-accions-davant-els-atacs-contral-honor-i-a-la-feina-dels-funcionaris-del-consell/>

Acta de la sessió extraordinària i urgent del Ple, de data 18 d'abril de 2024 (p. 6-7):

“A continuació intervé, per segona vegada, el Sr. Córdoba Marí, president. Justifica l'endarreriment d'alguns assumptes per les dificultats que sorgeixen en el dia a dia. Retreu als excompanys del grup polític Sa Unió el fet d'haver demanat la convocatòria d'aquest Ple extraordinari, que s'ha convocat i s'està celebrant, però no és Superman. Respecte de l'Acta de Junta de Govern del 25 de març diu que l'està estudiant, que això sortirà, no impedirà que el secretari digui la veritat, ho poden donar per segur. Demana disculpes per haver dit que el secretari és l'assessor del president. Respecte dels informes de l'expedient de

Licitació dels quioscos de platges, assegura que se'ls enviarà si no s'han enviat. Pensava que s'havia enviat a tota l'oposició. Assegura que no va ser fàcil fer-se amb els informes que havia encarregat el Sr. Alcaraz Escandell, però ell com a president no vol amagar res, però el secretari és incompatible per assessorar el

president, que el secretari forma part de la Mesa de contractació, i això és incompatible, i el president queda tot sol perquè el secretari no el fa, a l'informe, seu. (...)

Pel que fa a l'informe redactat per la lletrada de Recursos Humans, continua parlant el Sr. Córdoba Marí, diu que de tots els lletrats de la casa, dels serveis jurídics del Consell, quatre no podien i havien de ser o bé els lletrats d'Urbanisme o la lletrada de Recursos Humans. Però com que tenia molt a veure amb els treballadors dels quioscos de platja, tema laboral, el més lògic va ser recórrer a la lletrada de Recursos Humans. També, el 3 de març, va demanar informe al secretari i li va manifestar que era incompatible.

Repeteix que no és possible fer la feina més ràpid, amb consellers de l'equip de Govern en contra; que si es convoca una Junta de Govern no hi assisteixen, i no es pot avançar. A l'oposició els diu que no siguin tant impacients per la no adjudicació a dia d'avui, quan governaven, fins el 2 de juny de 2023 no encarregaren als antics quiosquers que continuassin amb el servei. Diu també que el procediment administratiu no s'ha seguit, la pròpia Mesa de contractació ho reconeix el 8 de març de 2024, i reconeix que fa dos anys l'expedient està paralitzat, i és un marronazo gegant. Exigeix que no diguin el que no és; que va ser el propi secretari qui va dir que no es podia adjudicar estant el govern del Consell Insular, en funcions, el juny passat; parla de requeriments dels Jutjats que no es contesten, de si el Sr. Alcaraz Escandell va cridar als anteriors quiosquers,



amb la Sra. Prohens. Però ell ho defensa, i per això és el “raro”, per seguir el sistema tradicional. Demana on són els informes, els de la tècnica de Medi Ambient. I no es va presentar en 2022. Demanaren l'informe al Sr. Felio Bauzá, el Sr. Alcaraz Escandell va dir que fes l'informe el Sr. Bauzá. I el president diu que li deia que enviàs informació, i l'esborrany d'agost. Assegura que no sabia que s'havia pagat per la institució, pagat per ordre del Sr. Alcaraz i la coordinadora dels SSJJ. També li demana al Sr. Alcaraz qui ha filtrat als mitjans de comunicació el document dels treballadors de Litoral i dir que s'havien queixat? També la renúncia de la cap de Gabinet, que va ser filtrada pel Sr. Alcaraz Escandell. Es va informar que no ho filtrassin. Duu cinc mesos d'atacs personals que afecten a la família, a la seua honorabilitat, etc. Demana que no ataquin a la gent que no té cap culpa, com ara, a la Cap de Gabinet, que va deixar la feina per vergonya del que feren; també diuen que l'informe de la lletrada de Recursos Humans “és el vulgar”, el qualifiquen de vulgar. Assegura que el Sr. Alcaraz Escandell no trobarà cap cosa igual, per boca seua. Diu que podria posar mes exemples, dir més, però avorriria la gent.”

La Voz De Ibiza La Voz de Ibiza, 19 de abril de 2024:

<https://lavozdeibiza.com/actualidad/2024/04/19/renuncia-la-tecnico-clave-del-concurso-de-los-servicios-de-playas-de-formentera/>

La Voz de Ibiza, 22 de abril de 2024:

<https://lavozdeibiza.com/actualidad/2024/04/22/otras-dos-empresas-tambien-fueron-beneficadas-con-la-mejor-puntuacion-tras-los-cambios-de-criterio-de-la-mesa-de-contratacion/>

Periódico de Ibiza y Formentera, 24 d'abril de 2024: Quioscos de playa en Formentera: acusan de «tejemanejes» a Córdoba (periodicodeibiza.es).

Acta de la sessió ordinària del Ple, de 25 d'abril de 2024 (p. 57):

“Intervé novament el Sr. Córdoba Marí, president del Consell, i explica que la recusació és la mateixa per a ell i per a la lletrada. Informa que la resolució de la recusació es farà en un altre expedient. Informa que ell, com a president, convocà una sessió de la Junta de Govern per tractar l'assumpte i no acudiren els membres de la Junta: de manera que incompleixen, aquells, les obligacions que tenen. Havien de celebrar una sessió de la Junta de Govern extraordinària per resoldre l'expedient, havia de ser una reunió política la de l'altre dia, no amb el secretari i l'interventor. Té clar, diu, que així no s'avança, de manera que s'aparta. Diu que també es podria recusar d'altra gent, com el lletrat soci del Sr. Ángel Bustos. No accepta tampoco que se recusí la lletrada pel fet de pertànyer a una associació, l'OCB-F, que no té res a vore amb el que se li diu en la recusació.

El Sr. Ramírez Gutiérrez demana la paraula. I el senyor president li dona la paraula però li recorda que aquest punt no es debat.

El Sr. Ramírez Gutiérrez li dona les gràcies, amb ironia, diu, per la generositat amb què actua el president.

Considera que per a la lletrada no és un tema personal, i que és la lletrada de RRHH i no de Litoral, i els serveis de platges són de l'àrea de Litoral. Diu que sent tristesa pel fet que l'OCB estiga enmig de tot aquest debat. El president sí que és, diu, centre del debat i també afegeix que cal donar explicacions als ciutadans.”





Ràdioilla, 3 de juliol de 2024: Córdoba explica els acords amb Prezero i la fórmula per reactivar el Consell RadioIlla Notícies Formentera (radioillaformentera.cat)

La Voz de Ibiza, 11 d'agost de 2024: La equidistància del Consell de Formentera con la tubería enterrada sin licencia en las dudas protegidas - La Voz De Ibiza

En aquest sentit, la Comissió ha de posar de manifest que el Codi ètic disposa en el seu apartat cinquè, punt 1, respecte de les regles de conducta general:

*Exemplaritat. Regla basada en l'observança d'una conducta que eviti qualsevol acció o omissió que pugui perjudicar la imatge institucional del Consell i minar la confiança de la ciutadania en el mateix. (...)*

*Rendició de Comptes. L'actuació haurà de respondre sempre per les decisions i accions adoptades, revelant o exterioritzant les raons objectives de cada decisió, sotmetre-les a escrutini polític i de la ciutadania, avaluar-les i, si és el cas, assumir les conseqüències dels errors comesos.*

A l'apartat setè del mateix codi, punts 2 i 3, respecte de les normes de conducta relatives a la imparcialitat i el desinterès subjectiu:

*Les persones titulars dels càrrecs públics han de fonamentar totes les seves decisions, resolucions i actes en informació fefaent i anàlisis objectives de la informació i/o documentació de què es disposi en relació amb el tema per a resoldre, per la qual cosa s'ha de sol·licitar consell tècnic a partir dels recursos propis i, si escau, externs, que els ajudi a decidir i avalin la solució més raonable i eficient al problema o assumpte plantejat.*

*Les decisions s'han d'adoptar atenent l'interès general, amb objectivitat cap a les persones, imparcialitat i neutralitat, evitant consideracions personals, familiars, partidistes, corporatives, de clientela, d'amistat o qualssevol altres alienes a l'exercici de les seves funcions.*

A l'apartat vuitè, punts 3, 4, 5 i 6, relatius a les normes de conducta al respecte institucional i personal:

*Han de respectar sempre els drets a la intimitat personal i familiar, a l'honor, a la imatge pròpia, i el dret a protecció de les dades de caràcter personal.*

*Les persones subjectes a aquest Codi tractaran amb l'atenció i consideració degudes a la resta de càrrecs públics de la seva pròpia institució, personal empleat i ciutadans i ciutadanes, així com a qualsevol altra persona amb la qual tenguin relació amb ells en funció del càrrec i de les seves responsabilitats.*

*La cortesia i l'educació, així com l'empatia, han de ser sempre les formes de desenvolupament de les relacions entre els càrrecs públics del Consell, tant en el si de les institucions com fora d'elles, discrepant oberta i contundentment en el debat públic quan això sigui necessari, però mantenint les formes i fugint sempre i, en tot cas, de l'insult o de la desqualificació personal.*

*També han de tractar amb respecte i atenció especial al personal empleat, particularment als membres de l'àrea o sector d'activitat en què exerceixen les seves funcions. Això suposa no portar a terme cap mena de conductes que pugui alterar o afectar el respecte i la consideració a aquestes persones.*



Pel que fa a les normes de conducta relatives a la lleialtat institucional, l'apartat desè, punts 1 i 2, preveuen el següent:

*Les persones subjectes al Codi han de guardar lleialtat a la institució a què serveixen i vigilar sempre que es compleixin els objectius. En l'exercici de les seves funcions i competències, han de contribuir, en tot cas, al prestigi, la dignitat i la imatge de la institució que representen.*

*No ha de conduir la seva conducta de tal manera que pugui perjudicar la imatge del Consell davant la ciutadania o a afectar la seva reputació institucional.*



#### **Quart.- Retard injustificat en el vistiplau de l'acta de la Junta de Govern de 25 de març.**

L'acta de la Junta de Govern de 25 de març de 2024 va ser estesa, en forma i termini, pel Secretari del Consell Insular de Formentera, Sr. Ángel Custodio Navarro Sánchez, però el President, Sr. Lorenzo Córdoba Marí, no va estendre el vistiplau de la mateixa fins al 25 d'abril de 2024. Cal destacar que la redacció de l'acta incumbeix exclusivament al Secretari de la Corporació com a fedatari públic. En efecte, segons l'article 3.2.f) del RD 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional la funció de fe pública que incumbeix el Secretari comprèn:

*“d) Asistir y levantar acta de las sesiones de los órganos colegiados referidos en la letra a) y publicarla en la sede electrónica de la Corporación de acuerdo con la normativa sobre protección de datos. El acta se transcribirá por el Secretario en el Libro de Actas, cualquiera que sea su soporte o formato, en papel o electrónico, autorizada con la firma del Secretario y el visto bueno del Alcalde o Presidente de la Corporación. [...] f) Certificar todos los actos o resoluciones de la Presidencia y los acuerdos de los órganos colegiados decisorios, así como los antecedentes, libros y documentos de la Entidad Local.”*

El fet de demorar un mes l'extensió del vistiplau és, sens dubte, excessiu, segons regula l'article 196 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals:

*“en el plazo de seis días posteriores a la adopción de los actos y acuerdos, se remitirán al Gobernador civil o Delegado del Gobierno, en su caso, y a la Administración Autonómica, copia o, en su caso, extracto comprensivo de las resoluciones y acuerdos de los órganos de gobierno municipales. El Alcalde o Presidente de la Corporación y, de forma inmediata, el Secretario de la Corporación, serán responsables del cumplimiento de este deber.”*

Aparentment, no existeix una raó justificativa d'aquesta demora, perquè el vistiplau és un acte obligatori per al President de la Corporació que no prejutja ni qualifica el contingut del document, sinó que es limita (article 205 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals) a:



“significar que el Secretario o funcionario que las expide y autoriza está en el ejercicio del cargo y que su firma es auténtica.”

Si bé, és cert que el vistiplau pot ésser considerat un anacronisme en l'actual dinàmica de l'administració electrònica, ja que la signatura mitjançant certificat digital ja implica aquest control; no és menys cert que no existeix cap norma que, amb caràcter general, permeti prescindir d'aquesta formalitat que, per tant, ara com ara, és un requisit formal per a l'eficàcia de l'acte que es tracti. Denegar aquest requisit implica denegar l'eficàcia ordinària de l'acte i suposa una vulneració del Codi ètic, tal com s'estableix en els punts 1 i 9, de l'apartat vuitè:

*Les persones subjectes a aquest Codi, a més de complir el que es disposa en el marc constitucional i estatutari (...).*

I també, en el punt 1, de l'apartat novè:

*Els càrrecs públics i assimilats hauran de desenvolupar les seves funcions amb diligència (...).*



### **Cinquè.- Filtracions de documents i expedients als mitjans de comunicació.**

En el curs d'aquesta crisi institucional s'han produït filtracions de documents i expedients als mitjans de comunicació, que, bé pel seu contingut, bé pel seu estat de tramitació, no degueren fer-se públics. No consta a aquesta Comissió la identitat de la persona o persones autores de tals filtracions, però, quan procedissin de persones subjectes a aquest Codi, segons el parer d'aquesta Comissió, suposen clares vulneracions d'aquest, per les raons que, a continuació, s'exposen.

Així, mitjançant una notícia del *Diario de Ibiza*, publicada el 16 de març de 2024, es filtrava, de manera textual, l'escrit que els funcionaris de l'àrea de litoral del Consell Insular de Formentera havien presentat mitjançant registre d'entrada davant la pròpia institució, un dia abans, i en el qual sol·licitaven un canvi d'àrea per la falta de confiança i de respecte a la seva feina per part del Conseller de Sector primari i litoral i President del Consell Insular de Formentera. Aquesta sol·licitud es va realitzar per registre d'entrada després que, un dia abans, els mateixos funcionaris haguessin consultat a l'Administració, per correu electrònic, la manera de com procedir i aquesta hagués respost que fos per registre d'entrada. D'aquesta notícia també se n'han fet ressò altres mitjans de comunicació radiofònics i televisius, així com la resta de formacions polítiques en els Plenaris i en diversos mitjans de comunicació.



El fet que s'hagi filtrat a la premsa l'escrit dels funcionaris públics per un tema laboral i el seu ús en els debats públics ha suposat un senyalament públic i una desprotecció dels treballadors i de les treballadores que formen part de la institució i que encara formen part d'aquesta àrea. A més a més, ha vulnerat la seva intimitat i la pròpia imatge -ja que la gran majoria de la població de l'illa sap qui treballa en aquesta àrea- i la confidencialitat d'un procediment laboral que hauria d'haver-se tractat de manera interna tot garantint el dret de totes les persones intervinents a tenir un procés degut i just.

Per altra part, consta notícia del *Diario de Ibiza* de 20 d'abril de 2024 en la qual es publiquen fragments de l'esborrany de l'acta de la Junta de Govern de 25 de març de 2024, pendent d'aprovació. Aquesta seria, posteriorment, aprovada per la Junta de Govern celebrada el 26 d'abril de 2024 de manera definitiva, després de la petició que es realitzava al Ple ordinari del 25 d'abril de 2024. De fet, sobre les diferències existents entre l'esborrany de l'acta publicada el 20 d'abril al *Diario de Ibiza* i l'aprovada definitivament, *La Voz de Ibiza*, en data 5 de maig de 2024 es fan ressò dels canvis produïts entre ambdues. Més enllà de la publicació de les actes de la Junta de Govern en termini, qüestió que és debatuda en un altre punt, es tracta de posar en relleu la filtració d'un document que fins que no és signat pel secretari de la corporació, amb el visat del president, no esdevé definitiu, i no té la consideració de document públic i, per tant, no pot ser publicat.

El fet que s'hagi filtrat l'esborrany d'una acta de la Junta de Govern a la qual, en principi, només tenen accés les persones intervinents en el mateix, suposa per part d'aquests trencar amb els principis de confiança mútua i del secret de les deliberacions fins que les mateixes no es publiquen per raons de transparència.



Per altra part, la premsa escrita (*La Voz de Ibiza*, 5 d'abril de 2024) es feia ressò d'un informe jurídic d'una lletrada dels Serveis jurídics del Consell Insular de Formentera que avalava determinades propostes que s'havien de debatre en el si de la Junta de Govern i el seu contingut era revelat abans que la proposta, així com el propi informe, fos tractat en la pròpia Junta de Govern, filtrant les seves consideracions jurídiques respecte de determinades actuacions.

A més a més, hi ha referències a criteris de valoració tècnics realitzats pels serveis tècnics encarregats de valorar les ofertes i els criteris seguits per la mesa de contractació per tal d'adjudicar tres lots, difosos en mitjans de comunicació escrits, previs a la publicació de la pròpia acta de la mesa de contractació; així com també, de l'Acord de la Junta de Govern corresponent, la qual cosa suposa la filtració de documents públics secrets, almenys, fins que no es publiquin les actes corresponents.

De fet, la notícia (*La Voz de Ibiza*, 15 d'abril de 2024) es basa en manifestacions públiques i en un comunicat emès pel President.

En aquest sentit, aquests fets vulneren el Codi ètic en el seu apartat sisè, punt 5, on es diu respecte de les normes de conducta relatives a la integritat:

*(...) no es revelarà a tercers informació que sigui confidencial o que hagi conegut per raó del seu càrrec amb tal caràcter i haurà de mantenir sobre la mateixa un deure de reserva. Aquesta obligació s'ha de conjugar sempre amb les derivades del principi de transparència.*

Pel que fa a les normes de conducta relatives al respecte institucional i personal, i pel que fa a les filtracions relatives a l'escrit dels funcionaris, a l'apartat vuitè, 3, es diu:

*Han de respectar sempre els drets a la intimitat personal i familiar, l'honor, la pròpia imatge i el dret a la protecció de les dades de caràcter personal.*

Igualment, el Codi ètic, continua dient a l'apartat setè, punt 3, en referència a les normes de conducta relatives a la imparcialitat i el desinterès subjectiu:



**Consell Insular  
de Formentera**

Plaça de la Constitució, 1  
Sant Francesc Xavier | 07860 | Formentera  
Tel. 971 32 10 87 | Fax 971 32 25 56  
[www.consellinsulardeformentera.cat](http://www.consellinsulardeformentera.cat)  
[www.consellinsulardeformentera.es](http://www.consellinsulardeformentera.es)  
[consell@formentera.es](mailto:consell@formentera.es)

*les decisions s'han d'adoptar atenent l'interès general, amb objectivitat cap a les persones, imparcialitat i neutralitat, evitant consideracions personals, familiars, partidistes, corporatives, de clientela, d'amistat o qualsevol altres alienes a l'exercici de les seves funcions.*





## **Sisè.- Manca de comunicació i respecte entre el Sr. President i els consellers i conselleres.**

Quant a l'anàlisi dels comentaris i de les declaracions realitzades pels membres de l'equip de govern del Consell Insular de Formentera per tal de dilucidar si poden ser considerats faltes de respecte, comunicació i col·laboració i, si és així, la seva repercussió en el bon funcionament de la institució, sempre tenint en compte el marc normatiu i de referència l'ètica que marca el propi Codi ètic.

En els punts 3, 4 i 5 del capítol III (regles de conducta), apartat vuitè s'estableix que les persones subjectes a aquest:

*Han de respectar sempre els drets a la intimitat personal i familiar, a l'honor, a la imatge pròpia, i el dret a la protecció de dades de caràcter personal. (...) Tractaran amb l'atenció i consideració degudes a la resta de càrrecs públics de la seva pròpia institució (...). La cortesia i l'educació, així com l'empatia, han de ser sempre les formes de desenvolupament de les relacions entre els càrrecs públics del Consell, tant en el sí de les institucions com fora d'elles, discrepant oberta i contundentment en el debat públic quan això sigui necessari, però mantenint les formes i fugint sempre, i en tot cas, de l'insult o de la desqualificació personal.*

En els punts 1 i 2 del capítol III (regles de conducta), apartat desè s'estableix:

*Les persones subjectes al Codi han de guardar lleialtat a la institució a i vigilar sempre que se'n compleixen els objectius. En l'exercici de les seves funcions i competències, han de contribuir, en tot cas, al prestigi, la dignitat i la imatge de la institució que representen. (...) No ha de conduir la seva conducta de tal manera que pugui perjudicar la imatge del Consell davant la ciutadania o a afectar la seva reputació institucional.*

l al punt 1 del capítol IV (Bon govern), apartat catorzè s'estableix com norma de conducta relativa a la bona governança :

*(...)satisfer l'interès públic general vetllant per la satisfacció de les diferents necessitats socials, econòmiques, culturals i ambientals de totes les persones, per sobre de qualsevol interès privat i partidista, amb correlació amb els principis de disponibilitat i suficiència pressupostària.*

La Comissió ha fet recerca d'evidències en les actes de la Junta de Govern, les actes del Ple del Consell Insular de Formentera, les gravacions dels mateixos i les declaracions a premsa, entre el mes de novembre de 2023 i setembre de 2024.



Es detallen a continuació el llistat de fets i declaracions, per ordre cronològic, en els quals es fonamenten les consideracions de la Comissió del Codi ètic sobre aquest punt.

-Dia 27 de novembre 2023, el President Sr. Lorenzo Córdoba Marí declara que el seu suport al govern de les Illes Balears no és incondicional.

-El dia 6 de desembre de 2023, després de diverses reunions entre els membres de “Sa Unió”, coalició que governa l’illa, convoca una roda de premsa on s’anuncia que el Sr. Lorenzo Córdoba ha estat demanant sobresous donada la difícil situació econòmica en la qual es troba:

“Ens va dir literalment que estava arruïnat i que havia estat demanant aquí i a Palma que li trobassin un altre sou per ajudar-lo. (Sr. Oscar Portas).”

Afirmació que es repeteix més d’una vegada durant la roda de premsa.

-El dia 1 de febrer de 2024, s’executa l’expulsió de la coalició política “Sa Unió” del President, Sr. Lorenzo Córdoba.

-El dia 28 de febrer de 2024, s’informa el plenari del Consell Insular de Formentera, tal com consta en acta, del cessament dels càrrecs del Sr. José Alcaraz, per part del President, Sr. Lorenzo Córdoba.

“Decret de presidència de 26 de febrer de 2024 sobre separació/cessament d’un membre de la Junta de Govern. LORENZO CÓRDOBA MARÍ, PRESIDENT DEL CONSELL INSULAR DE FORMENTERA. Vist el Decret de presidència de 17 de juny de 2023 sobre nomenament dels membres de la Junta de Govern, publicat al BOIB núm. 112, de 12 d’agost de 2023. Vist que, entre d’altres, es va designar com a membre de la Junta de Govern, òrgan col·legiat insular de govern, el Sr. José Manuel Alcaraz Escandell. Vistos els esdeveniments esdevinguts en aquesta corporació, les darreres setmanes, en què l’esmentat Sr. Alcaraz Escandell ha perdut la confiança que aquesta presidència havia dipositada en ell, i que procedeix separar-lo/cessar-lo com a membre de la Junta de Govern, si bé, en qualsevol cas se li agraeix la feina i impuls administratiu desenvolupats.”



-El dia 28 de març de 2024, el President, Sr. Lorenzo Córdoba Marí fa declaracions a premsa dient que el Sr. José Alcaraz té interessos econòmics juntament amb altres persones per fer i desfer a Formentera, sense esmentar quines persones ni quins són els interessos.

-El dia 18 de abril de 2024, tal com consta en l'acta de la sessió plenària de caràcter ordinari del Consell Insular de Formentera, en la proposició del grup polític Sa Unió de Formentera PP-Compromís per instar al Sr. President del Consell a portar a aprovació de la Junta de Govern l'adjudicació dels lots dels quioscos de platges, el Sr. José Alcaraz intervé:

“En acabar la portaveu de GxF torna a fer ús de la paraula el Sr. Alcaraz Escandell. Continua amb la mateixa argumentació que a la primera intervenció i diu que el Sr. Córdoba Marí va per la plaça de Sant Francesc i fa de trilerero, però el mateix trilerero perd la bolla, i ja no sap on està; es perd ell mateix. El Sr. Alcaraz Escandell diu sentir vergonya per tot el que està passant amb el Sr. Córdoba Marí. Recorda que va ser ell mateix, el que parla, qui va anar a buscar el Sr. Córdoba Marí per encapçalar la candidatura de Sa Unió de Formentera PP-Compromís al Consell i al Parlament de les Illes Balears, la persona que el va anar a buscar, tant per les eleccions de 2019 com per les de 2023. Diu que tot això l'ompli de vergonya, li fa passar vergonya. El qualifica de trilerero, que no para de fer acusacions sense aportar res, i que canvia el relat cada vegada que parla. Afegeix que des d'aquell moment del mes de novembre passat, quan va anunciar als mitjans de comunicació que deixaria de recolzar la presidenta del Govern balear, Sra. Margalida Prohens, no se sap el que pensa. Explica com es va fer per encarregar l'informe jurídic al Sr. Bauzá, parla de l'informe de la lletrada de RRHH Sra. Ferrer, de les mentides del Sr. Córdoba Marí sobre l'actuació de la Mesa de contractació quan diu que no dona seguretat jurídica, sent que a la seua composició hi ha tres lletrats. També recorda que quan Sa Unió el va expulsar, al Sr. Córdoba Marí, va fer pujar a l'interventor i al secretari a la Mesa presidencial d'aquest Ple del Consell, per estar més segur. I ara no fa cas a ningú.”

En el mateix ple, tal com consta en acta, el Sr. Lorenzo Córdoba Marí admet les dificultats a l'hora de treballar:

“Repeteix que no és possible fer la feina més ràpid, amb consellers de l'equip de Govern en contra; que si es convoca una Junta de Govern no hi assisteixen, i no es pot avançar. “No es possible fer feina amb l'equip de govern en contra.”



-El dia 25 de abril 2024, tal com consta en l'acta de la sessió plenària de caràcter ordinari del Consell Insular de Formentera, el Sr. José Alcaraz realitza la següent intervenció en referència a la regulació del fondeig de l'estany des Peix:

“El Sr. Alcaraz Escandell intervé, pel grup Sa Unió, i demana al Sr. Córdoba Marí que no parli en plural, com referint-se a tot l'equip de Govern, perquè estan separats d'ell, i el Sr. Córdoba Marí expulsat. Assegura que el grup polític Sa Unió de Formentera PP-Compromís, que conforma l'equip de Govern junt amb el Sr. Córdoba Marí, president, que va ser expulsat del grup polític, no té informació de com està la situació perquè el president treballa i s'informa pel seu compte, sense compartir-ho amb l'equip de Govern, sense informar com es porten els controls als usuaris regulars ni als irregulars, ni de les sancions.”

En el mateix ple i en referència a la signatura i publicació de l'acta de junta de govern del 25 de març de 2024, tal com es pot comprovar en el visionat de la sessió, el president i la vicepresidenta segona mantenen una discussió sobre qui ha de respondre la qüestió que planteja el partit Socialista.

El president diu que la Sra. Verònica Castelló:

“Que ell li passa la presidència que ella faci el que vulgui, que és el que fa sempre”.

Ella li respon que no és així i que considera que qui ha de respondre, en aquest cas, és el Sr. President. El Sr. President fa un comentari relatiu a què ella desconeix la normativa i ella acaba dient que si troba que no fa el que ha de fer que pot disposar del seu càrrec de vicepresidenta:

“El Sr. Córdoba Marí, en una nova intervenció, diu que si no s'ha signat i penjat l'Acta de la sessió de la Junta de Govern no és per mala fe, és per qüestió de prioritats, que no és un Superman, i fa tot el que pot encara que no sempre ajudat pels companys de Sa Unió, que formen l'equip de Govern.”

En el mateix ple, segons consta en l'acta del plenari:



“el Sr. Alcaraz Escandell en nom del grup polític Sa Unió, a l’empara dels articles 69 i 70 del ROC, per al·lusions, demana la paraula i diu que el Sr. Córdoba Marí és com el capità del Titànic que va directe contra un iceberg, o contra tots els icebergs. Afirmar que és cert que el president té l’Acta de la sessió de la Junta de Govern pendent de signar des del dia 27 d’abril, i com excusa per no signar-la diu que no ha tingut temps per llegir-la. Afirmar que el president no fa la feina, però acusa al Sr. Portas Juan o a la Sra. Castelló Pérez de ser ells els que no treballen. Diu que si el president pensa que no treballen els hauria de cessar, demà mateix, i deixar de portar aquesta institució a la deriva. Assegura que el president està tot sol, es queda sense personal a l’àrea de Litoral; ha estat recusat per un grup de licitadors de l’expedient de concessions de platges, cosa que no havia tingut ni patit mai cap president ni cap alcalde. Repeteix que du aquest Consell contra tots els icebergs.”

Durant la intervenció del Sr. José Alcaraz, segons es dedueix del visionat de la sessió, el Sr. Lorenzo Córdoba fa algun comentari que no s’arriba a sentir, però al qual el Sr. Alcaraz replica amb un to poc respectuós:

“El Sr. Córdoba es pot callar, que estic intervenint.”

-El dia 27 de juny de 2024, tal com consta en l’acta de la sessió plenària de caràcter ordinari del Consell Insular de Formentera, en referència a la pregunta del PSIB-PSOE de quines actuacions de millora s’han fet a la Savina durant aquest primer any de legislatura:

“Contesta el president, Sr. Córdoba Marí. Diu que no té la informació de les actuacions; que els consellers han dimitit i no hi hagut transmissió d’informació i no ha tingut temps de poder posar-s’hi al dia de cada àrea.”

En el mateix plenari, a la pregunta del PSIB-PSOE:

“Tots els Consellers del ple insular de Formentera han sol·licitat la seva dimissió, quin és el motiu per mantenir-se a la presidència si no és capaç de desbloquejar la situació de crisi institucional que estem vivint? Quins requisits cal complir perquè dimiteixi?”

Respon el president Sr. Córdoba Marí. El president diu que hi ha un conseller que li dona suport. [I fa gestos de què no!, el Sr. Mayans García]. Diu que el president, i tots, es deuen a la gent. Sobre la crisi, en GOOGLE, i les crítiques. Diu que ja les ha patit, les crítiques més terribles i la seua família també. Per favor, demana correcció. Aquí hi ha gent que es comporta molt malament com a persones, però políticament que facin el que vulguin, però com a persones l’han decebut. No s’ha ficat amb la família de ningú, diu el president.



La Sra. Castelló Pérez intervé i diu que no és veritat el que explica el president, i que sí s'ha ficat contra la família de la Sra. Castelló Pérez, el president. Li contesta el president, Sr. Córdoba Marí. I demana a la Sra. Castelló que demostrí el que diu. Ara tot està essent de debat de moció de censura. I tot és terrible. Demana que governin amb una altra majoria.”

-El dia 24 de juliol de 2024, tal com consta en l'acta de la sessió plenària de caràcter ordinari del Consell Insular de Formentera, els consellers de sa Unió presenten una proposta per tal d'instar al president del Consell Insular de Formentera a plantejar davant del Ple una qüestió de confiança així com es recull en diversos apartats del ROC del Consell Insular de Formentera i de la Llei 4/2022 de consells insulars.

L'acta del plenari recull diversos enfrontaments entre els consellers de sa Unió i el Sr. President. Se n'extreuen els següents fragments per tal de mostrar el clima que hi ha entre els membres de sa Unió i el President del Consell Insular de Formentera, Sr. Lorenzo Córdoba:

“Pel grup proponent Sa Unió de Formentera PP-Compromís parla el Sr. Alcaraz Escandell. Saluda de bell nou. Deixa ben clar que la responsabilitat de presentar aquesta proposició és dels membres de Sa Unió. Diu que el vot al Parlament del Sr. president, està posat en qüestió i que menteix per tot; també davant la Fiscalia. Diu que el Sr. Córdoba Marí menteix cada vegada que parla, i que hi ha una falta de confiança dels 26 membres que formaren la llista de Sa Unió, els electes i els que es presentaren a la llista; de tots. I que de totes les crisis polítiques d'aquest Consell, aquesta és la pitjor. No es porta, diu, per la presidència, al Ple, absolutament res. S'estan produint baixes de funcionaris; canvis d'àrea. La ingovernabilitat és tremenda, absoluta. Diu també que 16, dels 17 que formen el Ple, li han demanat que dimiteixi. Per activa i per passiva li han demanat. No és un dictador, sinó que 16 li demanen la confiança i no l'hi donen aqueixa confiança. La qüestió de confiança està a la normativa vigent; és un instrument que pot fer servir. És hora, diu, de fer-la servir, per responsabilitat. Diu, finalment, que el president està aferrat a un sou.

(intervencions dels dos partits de l'oposició)

Tot seguit parla el president. Diu que vol intervenir i que ha anat sentit el que es deia, i el criticaven. Ha agafat apunts. La urgència és, està provocada. Volen fer vore que en aquesta crisi, guanya Sa Unió, però sobra el Sr. Lorenzo Córdoba. Diu que Govern del Consell n'hi ha, però no s'està governant com toca. I que és clar que es governa. No presenten coses l'oposició, s'ha dit. I no ho accepta, perquè hi ha ni més ni menys que 27 preguntes, però proposicions cap. No fan res, des de l'oposició. Almenys, diu, en el Ple, han de treballar.

Se sent: - Mentida, el que diu el president és mentida!, per la Sra. Castelló Pérez.

El president li diu a aqueixa consellera que s'assereni.

Ell respon: - El president menteix. Sí que treballa l'oposició.

Tot seguit surt de la Sala de Plens, molt enutjada la Sra. Castelló Pérez, a les 9.53 h.





El president diu que treballa molt: que fa la feina de 8 consellers. Demana comprensió. No es fa tota la feina, però es fa el que pot. I ara no porten ni preguntes, diu, des de l'oposició.

Torna la Sra. Castelló Pérez a les 9.54 h, a la Sala de Plens.

El president diu que no els hi fa vergonya, als de Sa Unió, ni el que han escrit en els antecedents de la proposició. I ho reproduceix: diu que hi ha un bloqueig per la renúncia dels propis consellers. S'han carregat la Junta de Govern. I no n'hi ha vicepresidències. El culpable, diu, amb ironia, és el president. I ho nega: els culpables són els consellers de Sa Unió.

Sense tenir la paraula el Sr. Martínez Bermúdez parla i diu: - Mentider! El president és un mentider.

El president diu que la intenció del president de governar tot sol no és certa. Ell vol governar amb tots. Però han creat una situació de bloqueig per tal que dimiteixi. No troben la forma de fer-lo dimitir: i ara el que fa fan és coaccionar-lo. Ell no vol governar tot sol.

Surt de la Sala de Plens, el Sr. Marí Mayans, a les 9.57 h.

I per mor d'això, parlen de coses que no són certes: bloquejades les Actes; modificar el ROC per a perpetuar-se. Doncs bé, la solució, diu, és el que es proposava. Ni això es va aprovar. Està en les mans de tots arreglar-ho. I demana comprensió i ajuda. També demana respecte, al Sr. Portas Juan, que està fent gestos amb les mans, que se'n vagi; que dimiteixi el Sr. president. Tot això, diu el president, és una sessió que sembla un circ: tot això dona feina i més feina al secretari i als lletrats. I gràcies a ells, la casa funciona.

Torna de bell nou, a la Sala de Plens, el Sr. Marí Mayans a les 9.58 h.

El president, li critiquen, que no fa ni propostes. Doncs bé, diu, no llegeixen les coses tal i com les marca la Llei: les competències són del president i del ple. La Junta de Govern se l'ha carregat Sa Unió. Demana que el deixin treballar. Ara ja tendrem la Comissió de codi ètic. Ja està feta. Ja s'ha fet el nomenament del president. S'ha tardat i s'ha fet. Agraeix al Sr. Marí Mayans la resolució de l'assumpte. No té la culpa el president. Sobre les baixes dels funcionaris pregunta si té la culpa el president; si la culpa és del president? També parla del que anomena "ridícul per la moció de censura", on han estat quatre setmanes debatent-la, per arribar ara a "reventar-la" en el darrer moment. Diu que així veurà Gent per Formentera el tipus de gent que són els de Sa Unió: de no confiar en ells. Diu que li varen fer a ell el mateix, i que els membres de Sa Unió no són de fiar: ha explotat tot. Li varen dir: - Tens dos hores, o renunciis tu o et quedes sense Junta de govern. Ara parla als Srs. de Gent per Formentera i del PSOE: els han fet, a ells, el mateix que al president: els han traït. Diu que confiança no n'hi ha entre els 16 membres, però tenen els 16 entre sí, demana, entre sí, confiança? Demana si hi ha confiança amb els companys de Compromís? Diu que Compromís volia rompre Sa Unió, per donar-li el poder a l'esquerra. I ara es parla de que ell ho emboliqui i emboliqui. Diu que s'han carregat un projecte com "Sa Unió". S'hauria de canviar el nom a Compromís i passaria a ser "Compromís amb Gent per Formentera". Diu que és ridícul el que fan i que ha caigut en ridícul Sa Unió i en Sa Unió habita el ridícul. Una cadira, i el comandament, diu, és el que passava. Hi havia, diu, 10 punts per a un possible acord, però al final, no han arribat a un acord sobre qui es quedava la cadira del president. No va ser el 27 d'octubre sinó el 4 de novembre de 2023, quan es va saber tot. Diu que quan havien guanyat les eleccions, ja no els interessava la presència del president. I se'l volien carregar. Al Sr. Ramírez li diu que no hi ha Junta de Govern, i desitja que ojalà hi hagués actes i sessions. Respon, diu, les preguntes que va poder estudiar. No més.



Tot seguit parla en nom de Sa Unió el Sr. Alcaraz Escandell. [Reprodueix una escena dantesca, a mode de paròdia, amb la veu i les mans, copiant a Hitler i que, cridant, parla als seus generals, el dia de l'enfonsament de la Cancelleria, i va perdent la Guerra. Les veus queden recollides a la gravació i no es reprodueixen aquí perquè no se sap si es corresponen amb cap llengua].

Tot seguit el Sr. Alcaraz Escandell parla dels 4.000 euros que, a mode de sobresou, diu que volia que li pagassin al Sr. Córdoba Marí. Diu: - Me vendrian bien, que diu que va manifestar el Sr. Córdoba Marí. Diu que ho ha sentit tota Espanya. No va enlloc, el president, diu el Sr. Alcaraz. La crisi la va provocar el president, afirma. No volia ser president, diu. I pregunta si poden anar tots dos als Jutjats? I allí tractar-ho. Es va quedar tot sol, el president. Diu que Sa Unió el va investir, al president. I se li va pujar tot al cap, al president; i ara a Palma, i necessita sous, per a anar per Palma. Mentre tant, el president, va expressant que no té raó el Sr. Alcaraz Escandell. Aquest demana a l'altre que deixi parlar. I que es tenguí en compte que és ell, el conseller, qui ara parla. Demana que no doni la volta a la situació.

Diu que el president té una Gestapo mediàtica, amb sous pagats del Consell per difamar els consellers de Sa Unió. I que el serveis de premsa del Consell, acaben filtrant-lo tot. Diu que el president amarga la vida de tots. I paga a mitjans afins que no fan altra cosa que emmerdar: que emmerden la vida política de Formentera. En la vida, diu el Sr. Alcaraz Escandell, l'esquerra l'ha tractat tant malament com el president tracta malament al Sr. Alcaraz.

Diu que tot això fa vergonya. I ha donat causa a una crisi política, i que les ha fetes totes, totes les crisis. I tot va malament: hi ha un caos absolut. Prega a Déu "a vore quan se'n va aquest home". Diu que qualsevol que es presentàs trauria més vots que el president. Així, diu, ha passat amb el secretari, i no es fien: com es va tractar al Ple extraordinari, en l'assumpte dels quioscos. Però la cosa no acaba aquí, perquè després tenim l'episodi dels "encapuchados", en l'assumpte de les hamaques. I les coaccions i tot el que ha passat.

Demana al president que no faci gestos, perquè el president mentre tant mou les mans, com dient que el Sr. Alcaraz Escandell parla en bucle. El Sr. Alcaraz critica al president, com a responsable de Litoral, perquè li han demanat canvi d'àrea tot el personal de l'Àrea de Litoral.

Tots, diu, fora, i demanaven, que tots els consellers que se'n vagin. Ho feia constantment. Va ser, diu, una passa molt difícil.. No estan aquí per cap sou, ells, com a membres de Sa Unió, però el president sí, afirma.

Hi ha diferències notòries de tarannà. I un ridícul complet de l'actuar del president.

Hi ha crítiques per no tenir oberts els quioscos en aquest estiu, encara. Per la vaga de fems, diu que és una ironia dir que va ser solucionada pel president? Se sent: - Mentida! O el donar plusos sí, a uns, però a la resta no. Ja estava aprovat en Junta de Govern. Tot això, diu, l'agafen en cada mentida. I cada vegada va pitjor. És un despropòsit monumental. Ara hauria de sotmetre's a una qüestió de confiança. Demana: - En el Parlament, què fa? I què ha fet? Es contesta i diu que només ha fet set (7) preguntes orals, en un any. I ara aquí, diu, que no treballen. Però sí demana sobresous. No té vergonya ni per mirar-se al mirall, diu el Sr. Alcaraz del president. Al matí, li critica, diu una cosa el president i a la tarda, una altra. No és de refiar. Es mou per l'interès particular. Diu que ha de dimitir."





Respecte de tots aquests fets i declaracions, la Comissió Ètica del Consell de Formentera, considera que, efectivament, els membres de l'equip de Govern del Consell Insular de Formentera han mantingut actituds i comportaments contraris als apartats del Codi ètic esmentats, ja que, en el si del Ple i de la Junta de Govern, els seus membres es perden el respecte reiteradament i cauen sovint en l'atac personal de manera recíproca i sense que una part sigui víctima de l'altra, sinó que es dona com a part d'una lluita interna que deteriora el funcionament del Consell Insular de Formentera i la bona imatge de la institució, tot emprant desqualificacions i fent anar rumors o acusacions que en cap moment es fonamenten amb proves. Com és ara, fer públic en roda de premsa que el Sr. Córdoba està "arruïnat" o afirmar que el Sr. José Alcaraz té interessos econòmics a l'illa i que amb altres persones pot fer i desfer a Formentera. Es qualifica al President de mentider, d'estar només per diners o se'l compara amb la figura de Hitler.

Aquest enfrontament, amb els mesos, incrementa el to i fa que el Consell de Formentera es vegi abocat a una greu crisi institucional que s'inicia amb l'expulsió del President del grup polític "Sa Unió"; continua el cessament del Sr. Alcaraz dels seus càrrecs i, finalment, al mes de juny, es produeix la dimissió de les seves funcions de set dels vuit consellers que conformen el govern, desapareixent així la Junta de Govern i les vicepresidències, i quedant tan sols un conseller i el mateix president.

La desavinença i la lluita entre els membres de l'equip de govern provoca una manca de col·laboració i comunicació que dificulten o impossibiliten la gestió administrativa i política del Consell, tal com manifesten els mateixos membres del govern en reiterades ocasions: que el President no comunica el que fa, que els membres del govern no ajuden al president o que en la seva renúncia, els consellers dimitits, no fan traspàs d'informació.



Cal dir, que en totes les cessacions (Sr. Alcaraz) o renúncies (els consellers dimitits) es declara el mateix motiu: manca o pèrdua de confiança. Tal com es reflecteix en les actes del plenari i els documents presentats en les renúncies.

En conseqüència, es pot afirmar que els membres de l'equip de govern s'han perdut reiteradament el respecte, que han mancat les formes, l'educació i la cortesia que reflecteix el Codi ètic dificultant així el treball que els és propi dins la institució per tal de satisfer l'interès públic general vetllant per la satisfacció de les diferents necessitats socials, econòmiques, culturals i ambientals de totes les persones i deteriorant notablement el prestigi, la dignitat i la imatge de la màxima institució de l'illa, la qual representen.



## **Setè.- Renúncia/cessament de membres de l'equip de govern i continuïtat en l'ús d'equips informàtics i mitjans.**

El Codi Ètic, a l'apartat dotzè, Normes de conducta relatives a la sostenibilitat, punt 6, estableix el següent:

*Es podran lliurar a les persones titulars de càrrecs públics i al personal eventual dispositius electrònics mòbils d'ús personal, com són ordinadors portàtils, tauletes, telèfons mòbils, etc., sempre que se sotmetin a les següents regles de funcionament: fer-ne ús mentre ocupa un lloc o un càrrec públic, però en el cas de cessament, tret que els vulgui adquirir pel seu valor residual, ha de retornar-los en un termini màxim de 10 dies; del retorn, s'ha de formalitzar mitjançant el document corresponent.*

La continuïtat en l'ús de tals mitjans informàtics més enllà del referit termini suposa, per tant, una vulneració del Codi ètic. Doncs bé, tal com s'ha exposat, el 23 de febrer de 2024, el President del Consell Insular de Formentera va cessar del seu càrrec de Vicepresident tercer, al Sr. José Manuel Alcaraz Escandell i el 20 de juny de 2024, el President del Consell Insular de Formentera va acceptar la renúncia que van presentar, com a membres del seu equip de govern, la Sra. Verónica Castelló Pérez, el Sr. Javier Serra Torres, el Sr. Óscar Portas Juan, la Sra Eva María Nieto Arribas, la Sra. María Cristina Costa Juan i el Sr. Hugo Martínez Bermúdez.

Des de les dates citades, el Sr. José Manuel Alcaraz Escandell, la Sra. Verónica Castelló Pérez, el Sr. Javier Serra Torres, la Sra. Eva María Nieto Arribas, la Sra. María Cristina Costa Juan van continuar en l'ús de l'ordinador portàtil i del telèfon mòbil subministrats pel Consell Insular per raó dels seus càrrecs, almenys fins al 16 de setembre de 2024, data en què, per la Secretaria del Consell Insular se sol·licita informe sobre el particular.

Cal destacar que el Sr. Óscar Portas Juan va lliurar, sense requeriment previ, tant l'ordinador com el terminal de telefonia mòbil en data 16 d'agost de 2024 i que el Sr. Hugo Martínez Bermúdez va fer el propi el 26 d'agost de 2024.



## **Vuitè.- Nomenament de càrrec amb potencial conflicte d'interessos.**

El Sr. Asier Fernández de Bobadilla Rola va ser nomenat com a Director Insular per Decret de presidència de 20 de juny de 2024 (BOIB núm. 85, de 27 de juny de 2024) i, conforme a l'article 133.2 de la Llei de consells insulars, quedà orgànicament sotmès a la Presidència del Consell Insular, la qual també ocupa la conselleria competent en matèria de Litoral (segons el que es publica al BOIB núm. 112, de 12 d'agost de 2023).

En el BOIB de 2023 es determinaren les competències de cada conseller i s'especificava que el President, es reservava les següents competències respecte de litoral:

- Relació i col·laboració amb el Parc Natural de ses Salines; fondeig a s'Estany des Peix; relació amb la Demarcació de Costes de l'Estat a Formentera i relació amb els òrgans de gestió del Port de la Savina, d'interès general de l'Estat.
- Regulació, gestió i vigilància de les activitats i els usos que es duen a terme a les platges (article 29.2.o Llei 20/2006).

Prèviament al seu nomenament, el Sr. Fernández de Bobadilla es va presentar com a licitador a la licitació dels serveis de temporada a les platges del TM de Formentera de la qual va ser exclòs per la Mesa de Contractació segons consta a l'acta núm. 1 publicada a la Plataforma de Contractación del Estado.

Sobre aquesta exclusió de la Mesa de Contractació i les adjudicacions directes dels lots declarats deserts, el mateix Sr. Fernández de Bobadilla es va pronunciar públicament en el diari La Voz de Ibiza, en data 11 d'abril de 2024, on de manera literal deia:

“A la polémica que rodea la adjudicación pendiente de los quioscos de playa de Formentera, se suman sospechas en las adjudicaciones de las escuelas de vela. Asier Fernández, regatista olímpico y reconocido deportista en la isla, ha denunciado ante el Consell de Formentera que



tiene sospechas fundadas sobre trato de favor de la Mesa de Contratación hacia algunos adjudicatarios. Anuncia que acudirá a los tribunales.(...)”

I va afegir:

“Parece ser que desde su Conselleria actúan o no en función de quién lo solicita o a quién se tienen que dirigir para solicitar la documentación requerida o aplicar el pliego con la misma rigurosidad que a algunos como a mí se nos ha aplicado.”

Un dia després, en el mateix medi, es publiquen unes manifestacions públiques del President del Consell Insular i conseller de Litoral, Sr. Lorenzo Córdoba Marí respecte de les acusacions del Sr. Fernández de Bobadilla en les quals declara respecte de l'actuació de la Mesa de Contractació:

“Pienso que hay ofertas que no cumplen.”

En una entrevista posterior, dia 14 d'abril de 2024, al mateix medi es reconeix que el Sr. Fernández de Bobadilla és el director del Club de Vela radicat a l'Estany d'es Peix.

Encara que les manifestacions del Sr. Fernández de Bobadilla són anteriors a la seva presa de possessió del càrrec com a Director Insular, cal tenir en compte que en la regulació de la figura del conflicte d'interessos per exigències del Reglament 2018/1046 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de juliol de 2018, sobre les normes financeres aplicables al pressupost general de la Unió (art. 61), s'imposa el següent a totes les autoritats nacionals:

“autoritats nacionals de qualsevol rang, que participin en l'execució del pressupost [...el deure d'adoptar...] per a fer front a situacions que puguin ser percebudes objectivament com a conflictes d'interessos i que aquest existirà quan "l'exercici imparcial i objectiu de les seves funcions es vegi compromès per raons familiars, afectives, d'afinitat política o nacional, d'interès econòmic o per qualsevol altre motiu directe o indirecte d'interès personal.”

S'ha de destacar que la mateixa norma europea imposa l'establiment de mesures, no sols reguladores davant un conflicte d'interessos present i declarat, sinó preventives per



l'existència d'un risc eventual o potencial de conflicte d'interessos, que no consta a aquesta Comissió que s'hagin adoptat en aquest cas concret.

Traslladant aquesta situació a l'àmbit del Codi ètic hi ha que de destacar que imposa als signants d'aquest, respecte dels principis i valors que han de regir les funcions i les competències que tinguin atribuïdes, les d'imparcialitat i desinterès subjectiu, en el sentit que les decisions han de ser adoptades en exclusiu benefici de l'interès públic, tal com estableix el Capítol III, apartat sisè, punts 2 i 3:

*No poden invocar la condició de càrrec públic, ni utilitzar en cap cas la posició institucional o les prerrogatives derivades del càrrec, per a obtenir directament o indirecta, per a si mateixos o per a qualsevol persona o entitat, un tracte favorable o unes condicions millors que les de la resta de la ciutadania, excepte supòsits emparats en el marc normatiu vigent.*

*Quan siguin altres persones que compleixen les seves directrius, ha d'evitar l'ús indegut d'aquestes directrius per al benefici personal o per a beneficiar o perjudicar terceres persones, tan bon punt es tenguí coneixement de la situació.*

A més a més, respecte de les normes relatives a la imparcialitat i al desinterès subjectiu, apartat setè, punt 5, diu:

*les persones titulars de càrrecs públics han d'evitar qualsevol pràctica o actuació de favoritisme a determinades persones o entitats públiques o privades i, en concret:*

- a. *Han d'exercir les seves funcions i competències sense incórrer en conflictes d'interessos i, si escau, han d'abstenir-se de prendre la decisió afectada per aquest conflicte. de participar en l*
- b. *S'han d'abstenir de participar en la presa de decisions, tant decisions prèvies a procediments com les preses amb posterioritat als procediments, en les quals tinguin o puguin tenir interessos.*
- c. *S'han d'abstenir d'utilitzar, en qualsevol circumstància, les seves prerrogatives o competències institucionals amb l'objectiu d'agilitzar procediments, eximir de càrregues o atorgar algun tipus de benefici dirigit a terceres persones o entitats per interessos que siguin aliens als propis del Consell.*

Respecte a les normes relatives a la lleialtat institucional, apartat desè, punt 2, en les seves manifestacions, els càrrecs públics

*No ha de conduir la seva conducta de tal manera que pugui perjudicar la imatge del Consell davant la ciutadania o a afectar la seva reputació institucional.*



## **Novè.- L'existència d'un acord preelectoral secret.**

En el *Diario de Ibiza* de 17 de març de 2024 es publica una entrevista amb el President del Consell Insular de Formentera, Sr. Lorenzo Córdoba Marí en el qual, expressament, reconeix l'existència d'un pacte secret dels partits que van formar la coalició que, fet i fet, va guanyar les eleccions. Es tractava, segons el *Diario de Ibiza*, d'un acord previ dels partits perquè ell deixés un dels càrrecs que ocupa, una vegada passat un temps prudencial. En el tenor literal de les seves declaracions al diari va assegurar:

“Sí, es cierto y se habló, como muchas cosas más. Lo que sí dije es que si yo no podía con el trabajo de diputado y presidente (...) al cabo de «unos meses dejaría algunos cargos y la persona que me iba a sustituir era José Manuel Alcaraz. Me hicieron firmar un documento.”

Sobre el contingut d'aquest document el President va afirmar:

“No, no decía nada, eran unos dibujitos que cada uno puede interpretar como quiera, pero no lo tengo. Me lo hicieron firmar, pero no podemos decir que firmé un documento en el que a los seis meses me iba. Hombre; el que me conozca sabe que esto no lo voy a hacer. Ese documento existe, pero no tengo copia y lo firmamos Alcaraz, Javi Serra y yo mismo. Y lo que se estaba firmando es que si yo dejaba la presidencia el sustituto era Alcaraz y ahora se entiende todo, pasado el tiempo. Me pusieron un papel delante y lo firmé.”

La Comissió és plenament coneixedora que els programes electorals no tenen cap eficàcia jurídicament vinculant i, a més a més, comparteix la idea proclamada pel Tribunal Constitucional, en la seva sentència 10/1983, que encara que "(...)no és teòricament inimaginable un sistema de democràcia mediàtica o indirecta en la qual els representants estan vinculats al mandat imperatiu dels representats (...)", la veritat és que la nostra Constitució proclama, de manera expressa a l'article 67, la prohibició del mandat imperatiu. És més, ni tan sols existeix una norma jurídica que imposi, com a requisit per a la presentació de candidatures al procés electoral, ni l'existència d'un programa electoral ni la seva publicitat o dipòsit oficial.



Ara bé, una característica essencial dels sistemes democràtics avançats és la proclamació del principi de publicitat i transparència que busca abolir el secret com a regla general de l'actuació política i dels poders públics, intentant que l'exercici del poder sigui transparent. Seria inesgotable el llistat de les normes jurídiques europees i nacionals (d'àmbit estatal, autonòmic i local) que traslladen aquest principi general de transparència a àmbits concrets de l'actuació pública.

La Constitució proclama, sense ambages, el valor primordial de la sobirania popular en el seu article 1r, de manera que la legitimitat del poder descansa en última instància en els mateixos ciutadans, per això, cobra tot el sentit fer notòria, vista i sabuda per tots l'actuació dels polítics que ha de fer-se des de la màxima transparència.

És cert que, l'esmentat acord secret (l'existència del qual reconeix el President) va ser subscrit en un moment en el qual els seus partícips no eren encara subjectes vinculats pel Codi ètic, però també ho és que (per la seva transcendència) ha condicionat la seva actuació posterior (i, de fet, se situa com un dels fets determinants de l'actual crisi institucional), per la qual cosa és aplicable al mateix el que es disposa en el Codi ètic, especialment al capítol III, apartat quart, punt 6 i apartat onzè, punt 1:

*Transparència. La presa de decisions de manera oberta i transparent, oferint informació fidedigna i completa a la ciutadania sobre els procediments i les raons de les seves decisions, així com els seus costos financers, restringint aquesta informació només excepcionalment quan així ho prevegin les lleis.*

*Les persones subjectes a aquest Codi han d'actuar sota el principi de transparència. En aquest sentit, han de garantir la seva implantació efectiva i promouran la millora i l'aprofundiment en les condicions de transparència de les seves activitats.*





## **Desè.- Utilització de mitjans públics per a finalitats privades o partidistes.**

En el curs d'aquesta crisi institucional han estat publicats, pel servei de Premsa del Consell Insular de Formentera, missatges i notes de premsa des de comptes institucionals d'aplicacions o xarxes socials que, pel seu contingut, manquen de rellevància institucional, pública, o administrativa i s'incardinen més aviat en l'àmbit de la confrontació política, si no merament partidista o personal. Aquestes actuacions suposen una vulneració de l'apartat sisè (normes de conducta relatives a la integritat), punt 4, del Codi ètic, quan estableix que les persones subjectes a aquest:

*S'han d'abstenir d'utilitzar la comunicació publicitària institucional per a la difusió de missatges allunyats de l'interès públic o missatges de propaganda personal. La publicitat institucional que fa la institució s'ha d'ajustar sempre als principis d'interès públic i a la veracitat i la lleialtat institucional, a la Llei de publicitat institucional de les Illes Balears vigent, i a qualsevol altra normativa que sigui d'aplicació.*

En aquest sentit se citen els següents fets notoris:

-Dia 27 de novembre de 2023, la comunicació del President que destapa públicament la crisi, es enviada per whatsapp des dels serveis de Premsa del Consell. En aquest missatge, el President, Sr. Lorenzo Córdoba, es defineix a si mateix com a persona privada i parla de la seva militància política personal:

*"Yo, Llorenç Córdoba, como persona pública y privada, y como presidente del Consell Insular de Formentera, representando a todas las mujeres y hombres de esta isla, y sin adscripción a ningún partido político, en estos momentos de incertidumbre política, me planteo seriamente dejar de apoyar incondicionalmente al Govern Balear del Partido Popular." LCM"*

-El canal oficial de comunicació del Consell és utilitzat, el 26 gener 2024 per una Consellera de "Sa Unió", Sra. Verónica Castelló, en una pica-baralla partidista, acusant de mentir a un adversari polític, en el titular, i afirmant que no havia estat signat un conveni, que com aclariria mitjançant comunicat un altra partit de l'oposició, sí estava signat:



“El Consell Insular de Formentera ha desmentit la informació falsa difosa ahir pel Partit Socialista de Formentera en la qual assegurava que l'illa només disposava de dos punts de càrrega elèctrica per a vehicles de la xarxa Melib operatius. La consellera de Mobilitat, Verónica Castelló, ha assegurat que “sí que funcionen els punts de recàrrega de vehicles elèctric de l'illa”, encara que no estan inclosos encara en l'aplicació de la xarxa Melib “perquè a dia d'avui no s'ha signat el conveni i no està actualitzada la xarxa de punts”. “L'Anterior govern de Gxf-PSOE es va equivocar en la tramitació del conveni de la Melib”, ha explicat la consellera, “i ara mateix l'àrea de Mobilitat està a punt de tancar un nou conveni, només manca determinar qui s'encarrega del manteniment dels punts de recàrrega, després de diversos contactes mantinguts amb l'IBE”. Verónica Castelló ha anunciat també que en les pròximes setmanes “s'haurà enviat el conveni a l'IBE per a concretar després la signatura d'aquest”. Quant al Formentera.eco, “els socialistes ja saben que abans de portar a ple l'acord de regulació per a enguany cal convocar el Consell d'Entitats. Seguirem tots els passos que són necessaris per aprovar el sostre de vehicles i la taxa per a la regulació de l'estiu 2024”, ha continuat la consellera, “per la qual cosa estam concretant les sessions per a inicis de febrer”. No obstant això “abans cal constituir el Consell d'Entitats i s'estan duent a terme els tràmits necessaris per a tot això”. Així mateix, ha assenyalat que avui mateix ha tengut la reunió que anualment fan els consellers de Mobilitat amb empresaris del sector de lloguer de vehicles representats per la PIMEF i AEVAB “per donar-los a conèixer les propostes que després es compartiran també amb les associacions que acudeixin al Consell d'Entitats”. A més, l'àrea de Mobilitat també està treballant en les bases del pla d'actuació en matèria de viatgers per als anys 2024 i 2025, les convocatòries dels exàmens de permís de conductor local i les regulacions de restricció d'accés a espais naturals com el far de Cap de Barbaria, caló des Mort i el carrer de Punta Prima, “com s'havia estat fet en els anteriors anys”, a part de la pròrroga de la concessió de transport públic, “així que el mes de febrer serà el de la mobilitat”, ha sentenciat Castelló.”

- El President del Consell, el 9 febrer 2024 parla d'irregularitats en un procés d'adjudicació de la institució en una comunicació oficial del Consell:

“El president del Consell Insular de Formentera i conseller de Litoral, Llorenç Córdoba, ha assegurat que en aquests moments és prioritari per a la seva Conselleria tractar de solucionar “el problema que des de 2021 ens va deixar l'anterior equip de govern quan va canviar el plec de condicions” de la contracta de serveis de platja una vegada iniciat tot el procés. “El resultat d'aquests canvis va ser molt caòtic, amb moltes queixes, amb una manifestació multitudinària, la més gran en els últims vint anys a Formentera i simplement el que estic intentant fer com a conseller i com a president és tractar d'arreglar aquesta situació que hem heretat”, ha reconegut. “Entenc que ara pot haver-hi presses, que aquestes presses es poden traduir en pressions o una espècie d'amenaces amb processos contenciosos o penals”, ha manifestat, “però l'única cosa que ens mou i ens mourà és l'interès general de Formentera”. Quant a les empreses que han realitzat

aquesta nota de premsa en la qual amenacen amb processos contenciosos i que assegurin que s'està portant del tot amb molta calma, Córdoba ha assegurat que no és que vagi amb calma, és que el que no vol fer “és fer-ho tan malament com s'ha fet fins ara per les presses que tenia l'anterior equip de govern. El que estam fent des de l'actual equip de govern és fer-ho bé i amb opinions de diferents assessors, tant tècnics com legals, perquè la situació en la qual ens han



deixat, prenguem la decisió que prenguem, tindrem contenciosos o denúncies per l'una o l'altra part", ha reconegut, "però del que es tracta és de protegir els interessos de la gent i del Consell Insular, que al final és el nostre treball". El president i conseller de Litoral ha assegurat així mateix que el sorprèn que des de les empreses que han amenaçat amb presentar aquest contenciós administratiu es reconegui que hi ha hagut irregularitats en el procés d'avaluació "que els ha donat a elles la màxima puntuació. Igual m'estan donant la raó en el sentit que cal anar molt alerta de com s'ha fet aquest procés per a què justament sigui legal i just". "El president ha reconegut que, de moment, no es pot afegir res més "però esperam que en les pròximes setmanes ja podrem prendre una decisió, i quan la prenguem es farà publicat per l'interès de tots". Llorenç Córdoba ha recordat que queda poc temps perquè comenci la temporada i tot cal fer-ho en temps. "Des d'aquesta Conselleria ens hauria agradat acabar aquest procés abans, però els temps són els que són i el que volem és que es faci tan bé com sigui possible amb el problema que tenim amb aquest plec de condicions". El president del Consell Insular de Formentera sol·licitarà la setmana vinent un informe vinculant a la mesa de contractació dels quioscos de platja."

- El President parla en una nota de Premsa institucional, el 23 febrer 2024, de coaccions i de què ell està recaptant informació que remetrà a la mesa de contractació perquè en faci un nou informe:

"El president de Consell Insular de Formentera i conseller de Litoral, Llorenç Córdoba, ha manifestat avui la seva intenció que en el que queda del mes de febrer pugui haver-hi ja una decisió definitiva sobre l'adjudicació dels quioscos de platja. Córdoba ha indicat que en aquests moments s'està treballant en les qüestions tècniques i que "no és fàcil prendre una decisió, i més ara quan a més hi ha pressions des de fora, i ho dic pressions per no cridar-ho gairebé coaccions, però nosaltres com a administració no hem d'entrar en aquestes coaccions i prendre una decisió correcta". En aquest sentit, el conseller de Litoral ha assenyalat que es passarà tota la informació recaptada en els últims mesos a la mesa de contractació, "perquè elabori un informe nou, que sigui vinculant, amb tota aquesta informació que hem passat, perquè no prendré la decisió jo només com a president".

"Estem centrats al 100% en aquest tema", ha continuat Córdoba. "A partir de la setmana que ve es passarà tota aquesta informació a la Mesa de Contractació, i ja dependrà del que tardi la Mesa a elaborar el seu informe". En aquest sentit, ha assenyalat que l'important no són ni els nous concessionaris ni els antics, "l'important és poder donar servei a la gent de Formentera i als turistes que venen a l'estiu". Així mateix, ha indicat que les opcions que es plantegen en aquests moments són dos: adjudicar a les empreses que van rebre una major puntuació en el concurs o no adjudicar-lo i fer un concurs d'urgència. "En cas que fos aquesta segona opció estem intentant tenir ja coses avançades i, en cas que no arribéssim, sí que hauríem de plantejar-nos la possibilitat que entressin els antics concessionaris", ha conclòs."



- En nota, publicada el 27 febrer 2024, s'anuncia un cessament per pèrdua de confiança. La nota és clarament d'interès general, però a continuació i amb declaracions posades entre cometes del president, acusa de greus deslleialtats institucionals al, fins aquell moment, conseller i vicepresident, Sr. José Alcaraz:

“El president del Consell de Formentera, Llorenç Córdoba, ha signat els preceptius decrets pels quals retira totes les competències al fins ara vicepresident tercer i conseller de Promoció Econòmica i Administració Insular, José Manuel Alcaraz. Segons consta en la documentació signada pel president, “vists els esdeveniments viscuts en aquesta corporació les últimes setmanes, en els quals el senyor Alcaraz Escandell ha perdut la confiança que aquesta presidència havia dipositat en ell” procedeix “separar-lo/cessar-lo del càrrec de conseller de Promoció Econòmica i Administració Insular, com així mateix també se li ha cessat de ser membre de la Junta de Govern i de vicepresident tercer i portaveu de l'equip de Govern si bé, en qualsevol cas, se li agraeix el treball i impuls administratiu desenvolupats en tots aquests càrrecs”. Córdoba ha assenyalat que ha hagut de prendre aquesta decisió per facilitar el funcionament de la institució insular, després de nou mesos “d'una espècie de bloqueig malintencionat” promogut pel ja exvicepresident tercer i amb l'únic objectiu de treballar pel bé de l'illa. A partir d'ara totes les competències que tenia José Manuel Alcaraz tornen al president de la institució, que les repartirà entre la resta de consellers de Sa Unió en cas que vulguin acceptar-les.”

-En nota publicada el 22 març 2024, el President fa una defensa personal de la seva postura política, parla de desencert i falta de respecte dels seus companys i companyes. En un conflicte entre membres de l'equip de govern, els canals oficials del Consell defensen al president, tot mencionant els treballadors i treballadores de la casa i la seva credibilitat:



“La Junta de Govern del Consell Insular de Formentera ha decidit no prendre en consideració una proposta presentada pel president del Consell i conseller de Litoral, Llorenç Córdoba, per la qual es pretenia desencallar a la fi l’adjudicació dels quioscos de platja. La proposta optava declarar “desert” el concurs corresponent als lots 3, 19, 24, 27, 35, 38, 43 i 50 en l’expedient de cessió dels drets d’ explotació dels serveis de temporada a les platges per a les temporades 2022 a 2027. La proposta del conseller de Litoral se sustentava en un informe dels serveis jurídics de la casa de data 21 de març de 2024 i d’altres informes jurídics externs encarregats pel Consell “en tots els quals es desaconsellava adjudicar els lots als que havien obtingut una major puntuació per part de la mesa”, ha indicat Córdoba. “La resta de consellers que componen la Junta de Govern s’ha negat a aprovar la proposta, s’han negat d’una forma desencertada i fins i tot falta de respecte, i m’han acusat de portar les coses sense que ells ho sabessin quan els he donat tota una setmana perquè es reunissin amb mi i em demanassin coses”, ha matisat Córdoba. “Amb un informe dels serveis jurídics de la casa, no creient aquest informe o no valorant aquest informe, el que demostren és que no som jo qui no es fia dels treballadors de la casa, si no que realment són ells els que ho fan”. Finalment, s’han negat a votar aquesta proposta “i el que farà serà tornar-la a presentar en una Junta de Govern extraordinària” que se celebrarà dilluns. En aquest informe es posa en evidència que cap dels licitadors que han optat a aquest concurs “ha presentat una proposta real del personal necessari en el seu projecte per a cobrir l’horari laboral del quiosc”, la qual cosa implica que “s’estaria incomplint la normativa laboral, i concretament el conveni d’hostaleria en vigor. Els licitadors han presentat uns projectes, quant al pla de personal, que no són viables per a aquest concurs”. És per això que, segons continua detallant l’informe dels serveis jurídics del Consell Insular de Formentera, “el concurs hauria de quedar desert, atès que aquests projectes no són esmenables i els projectes econòmics derivats d’aquest pla de personal no compleixen amb la normativa laboral”. “S’ha de tenir en compte, per tant, que els projectes tècnics de tots els licitadors al concurs de tots els quioscos són inviables atesa la proposta de personal que presenten”, redunda l’informe tècnic. Per tot això, “els serveis tècnics conclouen que correspondria declarar el concurs de quioscos desert per no presentar unes propostes reals i que no respecten la normativa laboral quant a les propostes de personal presentades de tots els projectes que participen en el concurs, i correspondria aprovar un nou plec de condicions tècniques per a poder licitar els lots 3, 19, 24, 27, 35, 38, 43 i 50”, conclou l’informe.”



-En nota de premsa de dia 25 març 2024, posterior a la celebració de la Junta de Govern, es dona veu al conseller de l'equip de govern, Sr. Oscar Portas, com a portaveu del grup "Sa Unió". Aleshores, el president del Consell, Sr. Lorenzo Córdoba, rebutja les seves declaracions i posa en dubte la feina de la mesa de contractació del Consell Insular de Formentera:

"La Junta de Govern del Consell Insular de Formentera ha rebutjat la proposta presentada pel conseller de Litoral i president de la institució, Llorenç Córdoba, per declarar desert el concurs dels quioscos de platja. Segons ha explicat el portaveu del Grup Sa Unió a la Junta de Govern, Óscar Portas, el seu vot ha estat negatiu per entendre que la proposta no estava prou fonamentada. "No es podia votar a favor per falta de seguretat jurídica", ha recalcat Portas. Córdoba, per part seva, ha criticat que continuï el bloqueig sobre la qüestió dels quioscos. "Se'm fa complicat poder aportar més coses", ha reconegut el conseller de Litoral, "hem aportat informes externs, hem aportat informes interns, que al cap i a la fi són els que fan falta perquè és una adjudicació per part del Consell Insular de Formentera". "Tenim un informe fet pels serveis jurídics de la casa, per descomptat signat, i diuen que no és suficient. Valoren que no està prou fonamentat i que per això no votaran. Però tampoc aporten res més. No tenen cap motiu en contra", ha manifestat el conseller. "No crec que hi hagi cap proposta que s'hagi presentat fins ara a les juntes de govern que estigui més fundada, amb més informes interns i externs, amb més justificació", ha insistit Córdoba, que ha recordat que la Mesa de Contractació continua fent el seu treball i que els ha passat aquests informes perquè coneguin aquest nou vessant que no s'havia valorat fins ara. De qualsevol forma, ha anunciat que hi haurà una altra proposta, que anirà en el mateix sentit. "Continuaré intentant resoldre aquesta adjudicació al més aviat possible", ha conclòs el president del Consell Insular de Formentera."

-En nota publicada el dia 25 juny 2024 es realitzen consideracions polítiques, no declaracions institucionals:





“El president del Consell Insular de Formentera, Lorenzo Córdoba, continua buscant solucions per garantir la governabilitat de la institució després de la dimissió la setmana passada de sis dels vuit consellers de Sa Unió. Unes solucions que Córdoba considera que han d’anar d’acord amb el que va votar el mes de maig passat el poble de Formentera: que Gent per Formentera i PSOE passassin a l’oposició i que Sa Unió governàs amb Lorenzo Córdoba com a president. «Som en un moment complicat en què està en joc la governabilitat del Consell de Formentera», ha assenyalat el president. «El poble de Formentera ha votat que volia un canvi i nosaltres, de moment, no l’estam aconseguint», ha insistit. En aquest sentit, ha recordat que la setmana passada va demanar que els consellers que conformaven la Junta de Govern no dimitissin perquè el Consell fos governable, i la resposta va ser negativa. També va proposar que cadascun dels partits que tenen representació a la institució (PP, Compromís, PSOE i Gent per Formentera) nomenàs un conseller amb dedicació exclusiva «per tenir una Junta de Govern democràtica amb la participació de tots els grups polítics», i fins i tot dotar de competències a aquells consellers que les volguessin, i el resultat també va ser negatiu. Ara ens trobam amb la possibilitat d’una moció de censura plantejada per Gent per Formentera i secundada pel PSOE «perquè governin els partits que el poble ha posat a l’oposició. I tot això amb l’agreujant que fins i tot Sa Unió es planteja donar suport a aquesta opció», ha apuntat el president. «Ha arribat el moment de ser políticament correctes i deixar-nos de temes personals que al final no porten a res» ha manifestat Lorenzo Córdoba. «Per responsabilitat, i respectant el mandat dels votants de Formentera», el president ha proposat a Sa Unió l’opció de tornar a governar a la totalitat dels consellers de Sa Unió que ara fa un any varen començar a regir la institució, inclòs José Manuel Alcaraz, deixant rancors i picabaralles «en pro de complir amb la nostra obligació». «Es tracta de deixar-nos de personalismes i governar per a una ciutadania que ha votat un canvi cap a la dreta. Demostrarem ara mateix que sabem governar i que sabem canviar la manera de fer política que tenia l’esquerra. Serem lleials a nosaltres mateixos i a la gent que ens ha votat, per la qual cosa hem de demostrar que hem après molt d’aquesta crisi i que la superarem de manera pacífica i respectant la decisió del poble de Formentera», ha conclòs el president.”

-El dia 3 de setembre 2024 té lloc una comunicació via whatsapp per part Servei de Premsa del Consell a periodistes de tots els mitjans de comunicació i de la qual no s'emet nota oficial a la web del Consell Insular de Formentera. No es produïren declaracions oficials posteriors i la informació fou desmentida pel grup polític “Sa Unió”.

“Ante las preguntas de determinados medios de comunicación para confirmar si el presidente del Consell, Lorenzo Córdoba, habría llegado a un acuerdo con consellers de Sa Unió para garantizar la gobernabilidad de la institución, el presidente ha querido confirmar que sí que se ha alcanzado un acuerdo. De esta forma, quedaría garantizado el poder conformar la Junta de Gobierno y la creación de vicepresidencias, algo que establece como obligatorio el Reglamento Orgánico del Consell. Mañana se harán las declaraciones pertinentes tras la celebración del pleno que se interrumpió el pasado jueves. El pleno empezará a las 9 horas.”



### 3. CONCLUSIONS

Aquesta Comissió considera que, en el curs de la crisi institucional que pateix el Consell Insular de Formentera des de novembre de 2023, s'han produït vulneracions dels principis i valors que proclama el Codi ètic, tal com resulta dels fets analitzats en aquest informe. Aquestes vulneracions incideixen, en particular, en la integritat, la imparcialitat i el desinterès subjectiu, el respecte, la responsabilitat, la lleialtat institucional, la transparència i la sostenibilitat. Pel que fa a les normes de conducta generals, s'han vist compromeses, l'exemplaritat i la rendició de comptes. Específicament, respecte de les normes de conducta relatives a la integritat, s'han vist afectades les normes d'imparcialitat i desinterès subjectiu en l'adopció de decisions, atenint a l'interès general. Quant a les normes de conducta relatives al respecte institucional i personal i a les referents a la responsabilitat i a la lleialtat institucional, pel que fa a la conducta dels càrrecs públics han incomplert el deure de no perjudicar la imatge del Consell davant de la ciutadania o afectar la seva reputació institucional. Per últim lloc, s'han vist compromeses les normes de conducta relatives a la sostenibilitat, especialment respecte a l'ús dels aparells electrònics i les normes de conducta relatives a la bona governança.

Aquesta crisi s'ha traduït en la configuració pràctica del Consell Insular de Formentera com una institució unipersonal en contra de la naturalesa essencialment col·legiada, col·lectiva per definició, i per exigència dels principis de pluralisme polític, participació ciutadana i responsabilitat col·lectiva, que imposen la Constitució de 1978, la normativa de la Unió Europea i la concreta legislació reguladora dels organismes públics locals, insulars i autonòmics.

No li correspon a aquesta Comissió la proposta de possibles solucions polítiques que donin sortida a la present crisi institucional. Però sí que ens cal recordar als responsables de la mateixa que l'exemplaritat i l'excel·lència són regles de conducta generals proclamades pel Codi ètic, al qual es troben sotmesos, per tal de: *“evitar*





*qualsevol acció o omissió que pugui perjudicar la imatge institucional del Consell i minar la confiança de la ciutadania en el mateix” i els sotmet a una “implicació i esforç permanent de millora contínua en la presa de decisions públiques, actuant d’una manera eficient i amb professionalitat”. Res d’això no és compatible, per tot el que s’ha exposat, amb la situació de unipersonalitat indefinida.*

Cal afegir que els perjudicis no afecten en exclusiva la imatge institucional del Consell, sinó que es tradueixen en greus conseqüències pràctiques per a la ciutadania, entre les quals es poden citar per via d'exemple: la paralització absoluta de llicències d'obra major en sòl rústic o de llicències afectades per la legislació de Patrimoni Històric en sòl urbà, la impossibilitat d'imposició de sancions molt greus en l'àmbit competencial del Consell (municipal, insular i autonòmic), la paralització de l'assignació d'amarraments a l'Estany des Peix, la impossibilitat d'imposició de penalitats per incompliments de contractes amb el Consell Insular, entre altres.

Per tot això, la Comissió de Codi Ètic del Consell Insular de Formentera insta a tots els responsables de la present crisi institucional al fet que, en compliment dels deures (ètics, però ineludibles) que el Codi, al qual es troben sotmesos, els imposa en el seu preàmbul, exercitin un *“lideratge i compromís explícit, clar i decidit”* i prenguin les decisions que, *en “benefici exclusiu de l’interès públic”*, siguin precises per a, de manera immediata, posar-li fi.