

ESTUDIO DE CAPACIDAD DE CARGA TURÍSTICA CONSELL DE FORMENTERA



Physical and Digital behavior unified person by person

**Elaboración y ejecución de un estudio de capacidad,
análisis de sostenibilidad económica, social,
medioambiental, territorial y demográfica.**



Resumen Ejecutivo

El presente estudio analiza la capacidad turística de la isla de Formentera mediante un enfoque integral que incorpora las dimensiones económica, social, ambiental, territorial y demográfica, con el objetivo de proporcionar una base técnica para la planificación y gestión de la capacidad turística de acuerdo con lo previsto en la Ley 3/2022 de Turismo de las Illes Balears y en el Decreto-ley 4/2025.

El análisis realizado pone de manifiesto que la capacidad turística de la isla no puede determinarse exclusivamente a partir del número de plazas de alojamiento o del volumen anual de visitantes, sino que debe evaluarse considerando conjuntamente la población presente sobre el territorio —integrada por residentes, turistas alojados, excursionistas y población estacional—, así como la capacidad de respuesta de las infraestructuras, los recursos naturales, los servicios públicos y el entorno territorial.

Los resultados muestran que Formentera dispone actualmente de una **capacidad turística efectiva de 15.069 plazas en 2024, según datos del Consell**, mientras que el **Plan Territorial Insular (PTI) establece una capacidad máxima de 20.585 plazas**. La capacidad actual representa, por tanto, el **73,2 % del límite máximo del PTI**, existiendo una diferencia de **5.516 plazas** hasta alcanzar dicho límite, equivalente a un incremento potencial del **36,6 % respecto de la capacidad actualmente existente**.

Para determinar qué parte de este margen puede considerarse operativamente compatible con las condiciones analizadas, se ha desarrollado una metodología multicriterio basada en indicadores de sostenibilidad económica, social, ambiental, territorial y demográfica. El modelo permite evaluar conjuntamente la evolución de los principales sistemas que soportan la actividad turística y analizar su comportamiento ante distintos niveles de capacidad.

A partir de esta metodología se han evaluado escenarios de incremento del **20 %, 25 % y 30 %** respecto de la capacidad actual. El análisis permite establecer una **Capacidad Turística Máxima Operativa (CTMO) de 18.836 plazas**, correspondiente al escenario **+25 %** y equivalente al **91,5 % del límite máximo establecido por el PTI**. Este valor constituye el mayor escenario analizado en el que ninguno de los indicadores evaluados alcanza la categoría de “**Limitante**”.

El escenario inmediatamente superior, correspondiente a **19.590 plazas (+30 %)**, presenta un cambio cualitativo en el comportamiento del sistema, al alcanzar la **movilidad y el mercado residencial** la categoría de factores limitantes, acompañado de una mayor presión sobre los recursos hídricos, la gestión de residuos y el medio ambiente. Por este motivo, dicho escenario no se integra en la CTMO y constituye la primera referencia superior con factores

limitantes. Las **20.585 plazas establecidas por el PTI** mantienen, por su parte, su condición de **límite máximo normativo**.

Entre la **CTMO de 18.836 plazas** y el límite máximo del PTI existe una diferencia de **1.749 plazas**. Este valor representa el margen entre el **umbral operativo resultante del estudio y el techo máximo de planificación territorial**, sin que pueda considerarse automáticamente capacidad operativa adicional en las condiciones actualmente analizadas.

El estudio analiza igualmente la incidencia de la **implantación territorial de la oferta turística**, especialmente en relación con las **estancias turísticas en viviendas (ETV)** y otros alojamientos implantados en suelo rústico. Los resultados muestran que la diferente implantación territorial **sí presenta una incidencia relevante sobre la capacidad**, principalmente en materia de **movilidad, saneamiento, infraestructuras y servicios y sensibilidad territorial**.

No obstante, esta incidencia afecta fundamentalmente a las condiciones territoriales en las que puede materializarse la capacidad alojativa y **no determina por sí sola una reducción de la CTMO insular ni justifica el establecimiento de capacidades máximas diferenciadas entre suelo urbano y rústico**. La implantación territorial se incorpora, por tanto, como una condición relevante del modelo, sin establecer una nueva zonificación ni modificar las determinaciones del PTI.

En conclusión, el estudio diferencia una **capacidad turística efectiva actual de 15.069 plazas**, una **Capacidad Turística Máxima Operativa de 18.836 plazas** y un **límite máximo normativo de 20.585 plazas establecido por el PTI**. La CTMO constituye la referencia operativa resultante de la evaluación conjunta de los indicadores analizados y debe interpretarse conjuntamente con las condiciones de implantación territorial y con la evolución de los factores que determinan la capacidad funcional de la isla.

Índice

Resumen Ejecutivo.....	2
Índice.....	4
1. Introducción.....	8
1.1. Objetivo del estudio.....	8
1.2. Contexto normativo: Ley 3/2022 y Decreto Ley 4/2025.....	9
1.3. Metodología general.....	9
1.4. Alcance y limitaciones.....	10
1.5. Estructura del estudio.....	11
2. Contexto turístico de Formentera.....	13
2.1. Turistas alojados.....	13
2.1.1. Turistas nacionales (2024–2025).....	14
2.1.2. Turistas internacionales (2024–2025).....	16
2.1.3. Evolución conjunta de los turistas alojados.....	18
2.1.4. Distribución temporal y estructura de la demanda turística.....	20
2.2. Excursionistas.....	26
2.2.1. Excursionistas nacionales (2024–2025).....	28
2.2.2. Excursionistas internacionales (2024–2025).....	30
2.2.3. Evolución conjunta del excursionismo.....	32
2.2.4. Distribución temporal y estructura del excursionismo.....	34
3. Sostenibilidad económica.....	39
3.1. Contribución económica del turismo.....	39
3.1.1. Gasto medio por turista y evolución temporal.....	39
3.1.2. Gasto medio según vía de acceso en España.....	41
3.1.3. Gasto medio por mercado emisor y relevancia económica.....	44
3.1.4. Afiliación al sector turístico y dependencia del empleo.....	50
3.1.5. Recaudación por tasas turísticas (ecotasa) en Formentera.....	52
3.1.6. Síntesis de la contribución económica del turismo.....	53
3.2. Capacidad económica y diversificación.....	54
3.2.1. Diversificación de la oferta turística.....	54
3.2.2. Dependencia económica del turismo.....	55
3.2.3. Estructura empresarial del sector turístico.....	56
3.2.4. Análisis DAFO de Formentera.....	58
3.3. Estacionalidad y utilización de la capacidad turística.....	59
3.3.1. Estancia media del turista.....	59
3.3.2. Utilización de la capacidad turística.....	61
3.3.3. Distribución temporal de las pernoctaciones.....	62

3.3.4. Relación entre estacionalidad y utilización de la capacidad turística.....	63
4. Sostenibilidad social.....	65
4.1. Cohesión social y presión sobre la comunidad.....	65
4.1.1. Población presente y presión social.....	65
4.1.2. Presión sobre el mercado residencial.....	66
4.1.3. Calidad de vida y utilización de los servicios públicos.....	68
4.1.4. Síntesis de la presión social.....	70
4.2. Impacto social del modelo turístico.....	71
4.2.1. Percepción del número de turistas.....	71
4.2.2. Nivel de satisfacción de la población residente.....	72
4.2.3. Beneficios e impactos percibidos del turismo.....	73
4.2.4. Valoración de las medidas de gestión turística.....	75
4.3. Seguridad y convivencia.....	78
4.3.1. Procedimientos sancionadores.....	78
4.3.2. Principales incidencias asociadas a la actividad turística.....	79
4.3.3. Sistemas de control y gestión.....	79
4.3.4. Síntesis de la seguridad y convivencia.....	80
5. Sostenibilidad medioambiental.....	81
5.1. Protección y conservación del entorno.....	81
5.1.1. Superficie protegida afectada.....	81
5.1.2. Zonas de exclusión o regulación de acceso.....	82
5.2. Planificación y gestión ambiental.....	84
5.2.1. Existencia de planes ambientales y de sostenibilidad.....	84
5.2.2. Mecanismos de control ambiental.....	85
5.2.3. Cumplimiento de la normativa ambiental.....	87
5.3. Eficiencia y gestión energética.....	89
5.3.1. Consumo energético y población presente.....	90
5.3.2. Consumo energético por persona.....	91
5.3.3. Energía atribuible al turismo.....	92
5.3.4. Energías renovables.....	93
5.3.5. Eficiencia energética de los alojamientos.....	94
5.4 Adaptación frente al cambio climático.....	96
5.4.1. Huella de carbono por turista.....	96
5.4.2. Medidas de adaptación climática.....	98
5.5. Gestión de recursos hídricos.....	99
5.5.1. Producción de agua y dependencia del sistema.....	99
5.5.2. Consumo de agua por turista.....	100

5.5.3. Reutilización de aguas residuales.....	102
5.5.4. Sistemas de ahorro y resiliencia hídrica.....	102
5.6 Gestión de residuos.....	104
5.6.1. Generación de residuos.....	105
5.6.2. Generación de residuos por visitante.....	106
5.6.3. Reciclaje y separación de residuos.....	107
5.6.4. Infraestructura y servicios de recogida selectiva.....	108
5.7. Inversión y sostenibilidad.....	111
5.7.1. Porcentaje del presupuesto turístico destinado a sostenibilidad.....	111
5.7.2. Proyectos verdes vinculados al turismo.....	113
5.7.3. Subvenciones para prácticas sostenibles.....	114
6. Sostenibilidad territorial y demográfica.....	117
6.1. Contexto demográfico.....	117
6.1.1. Evolución de la población y su población actual.....	117
6.1.2. Densidad de población residente en Formentera.....	120
6.2. Presión sobre la población residente.....	121
6.2.1. Ratio de turistas alojados por habitante en Formentera (2025).....	121
6.2.2. Ratio de excursionistas alojados por habitante en Formentera (2024 - 2025).....	124
6.3. Capacidad y presión sobre infraestructuras.....	127
6.3.1. Regulación de acceso y circulación de vehículos.....	127
6.3.2. Nivel de ocupación de vehículos autorizados.....	129
6.3.3. Oferta de vehículos de alquiler y expresión sobre la red viaria.....	132
6.3.4. Saturación de carreteras y congestión.....	135
6.3.5. Escenarios de presión ante incrementos de demanda turística.....	137
6.4. Población estacional y presión demográfica.....	139
6.4.1. Índice de Presión Poblacional (IPH).....	139
6.4.2. Índice de presión poblacional relativa.....	142
6.4.3. Estimación de la población total presente en temporada alta.....	144
6.5. Incidencia de la implantación territorial de la oferta turística.....	146
6.5.1. Diferenciación funcional entre suelo urbano y suelo rústico.....	146
6.5.2. Incidencia específica de las ETV y de la oferta turística en suelo rústico.....	147
6.5.3. Efecto sobre la capacidad de carga resultante.....	148
6.5.4. Resultado de la comprobación.....	149
6.5.5. Conclusión.....	150
7. Metodología para la determinación de la capacidad turística máxima operativa.....	152
7.1. Enfoque metodológico del modelo.....	152
7.2. Variables e indicadores utilizados para la determinación de la capacidad turística..	154

7.3. Definición de los umbrales de sostenibilidad.....	157
7.4. Modelo de determinación de la capacidad turística máxima operativa.....	159
7.5. Validación del modelo mediante escenarios de crecimiento.....	163
7.6. Aplicación del modelo a la planificación y gestión de la capacidad turística.....	172
7.7. Síntesis metodológica y determinación de la capacidad turística máxima.....	175
8. Conclusiones.....	180
8.1. Síntesis del estudio.....	180
8.2. Resultados del diagnóstico de sostenibilidad.....	180
8.3. Determinación de la capacidad turística máxima operativa.....	181
8.4. Capacidad turística actual, capacidad máxima operativa y límite del PTI.....	182
8.5. Evaluación de escenarios de crecimiento.....	183
8.6. Aplicación práctica del modelo.....	185
8.7. Conclusión final.....	186
9. Fuentes y referencias.....	187
9.1. Fuentes estadísticas y oficiales.....	187
9.2. Estudios, planes y normativa.....	187
9.3. Estudios de percepción y análisis social.....	187
9.4. Datos sectoriales y económicos.....	187
9.5. Proyectos, programas e iniciativas de sostenibilidad.....	188
9.6. Convocatorias y subvenciones.....	188
9.7. Fuentes periodísticas y evidencias cualitativas.....	188
9.8. Elaboración propia.....	188

1. Introducción

1.1. Objetivo del estudio

El presente estudio tiene como finalidad determinar la capacidad turística máxima operativa de la isla de Formentera mediante una metodología de evaluación multicriterio que integra indicadores económicos, sociales, ambientales, territoriales y demográficos.

El trabajo parte del análisis de la situación actual del destino turístico y de la evaluación de la presión ejercida por la actividad turística sobre el territorio, con el objetivo de proporcionar al Consell Insular de Formentera una base técnica objetiva que permita fundamentar las decisiones relacionadas con la planificación y gestión de las plazas turísticas.

Para ello, el estudio considera conjuntamente los distintos flujos de población presentes en la isla —turistas alojados, excursionistas, población residente y población estacional— evaluando su incidencia sobre los recursos naturales, las infraestructuras, los servicios públicos y la calidad de vida de la población residente.

De forma específica, el estudio persigue los siguientes objetivos:

- Analizar la sostenibilidad económica, social, ambiental y territorial del modelo turístico de Formentera.
- Evaluar la presión ejercida por la actividad turística sobre los recursos naturales, las infraestructuras y los servicios públicos.
- Identificar los principales factores limitantes que condicionan la capacidad de acogida del territorio.
- Desarrollar una metodología multicriterio que permita transformar el diagnóstico realizado en una capacidad turística máxima operativa.
- Simular distintos escenarios de crecimiento de la capacidad alojativa y evaluar su compatibilidad con los objetivos de sostenibilidad.
- Proporcionar criterios técnicos que sirvan de apoyo a la planificación territorial y a la gestión futura de las plazas turísticas.

En conjunto, el estudio constituye una herramienta de planificación estratégica orientada a garantizar el equilibrio entre desarrollo turístico, conservación del territorio, sostenibilidad ambiental y bienestar de la población residente.

1.2. Contexto normativo: Ley 3/2022 y Decreto Ley 4/2025

El presente estudio se desarrolla en el marco de la normativa turística y territorial vigente en las Illes Balears, tomando como referencia principal la **Ley 3/2022, de medidas urgentes para la sostenibilidad y circularidad del turismo de las Illes Balears**, y las modificaciones introducidas posteriormente por el **Decreto-ley 4/2025**, relativas a la gestión y planificación de la capacidad turística.

Este marco normativo establece que las decisiones relacionadas con la creación, redistribución, recuperación o limitación de plazas turísticas deben fundamentarse en estudios técnicos que evalúen la capacidad del territorio desde una perspectiva integral de sostenibilidad.

Asimismo, el estudio toma como referencia el **Plan Territorial Insular (PTI) de Formentera**, que establece un límite máximo de **20.585 plazas turísticas**, diferenciando entre plazas de alojamiento turístico reglado y plazas correspondientes a estancias turísticas en viviendas, gestionadas mediante bolsas independientes.

En este contexto, el presente documento analiza la capacidad turística efectiva actualmente existente, evalúa el margen disponible respecto al límite fijado por el PTI y determina, mediante una metodología específica, si dicho margen resulta compatible con la capacidad de acogida del territorio.

De esta forma, el estudio no pretende modificar el marco normativo vigente, sino aportar una base técnica que facilite la adopción de decisiones en materia de planificación turística, gestión de plazas y aplicación del Decreto-ley 4/2025.

1.3. Metodología general

La metodología empleada combina técnicas de análisis cuantitativo y cualitativo, integrando información estadística, documentación técnica, instrumentos de planificación territorial e indicadores de sostenibilidad con el objetivo de construir un modelo de determinación de la capacidad turística máxima operativa.

El proceso metodológico se estructura en las siguientes fases:

Revisión documental y recopilación de información

Se ha realizado una revisión de estadísticas oficiales, normativa vigente, documentación técnica, instrumentos de planificación territorial y estudios especializados, utilizando como principales fuentes el Instituto Nacional de Estadística (INE), el Instituto de Estadística de las Illes Balears (IBESTAT), el Govern de les Illes Balears y el Consell Insular de Formentera.

Análisis de indicadores de sostenibilidad

Se han seleccionado y evaluado indicadores representativos de las cuatro dimensiones fundamentales del estudio:

- sostenibilidad económica;
- sostenibilidad social;
- sostenibilidad ambiental;
- sostenibilidad territorial y demográfica.

Cada uno de estos indicadores permite caracterizar el funcionamiento del sistema turístico y evaluar la presión ejercida sobre el territorio.

Integración de la capacidad turística y del marco normativo

El análisis incorpora la capacidad turística efectiva actualmente existente, la capacidad máxima autorizada por el Plan Territorial Insular y el régimen de bolsas de plazas previsto en la normativa vigente, estableciendo el marco de referencia para la evaluación de los distintos escenarios de crecimiento.

Desarrollo del modelo multicriterio

Los indicadores obtenidos se integran mediante un modelo multicriterio que permite establecer umbrales de sostenibilidad, identificar los factores limitantes del crecimiento turístico y transformar el diagnóstico realizado en una capacidad turística máxima operativa.

Simulación y validación de escenarios

Finalmente, se simulan distintos escenarios de crecimiento de la capacidad turística, evaluando su comportamiento frente a los principales indicadores de sostenibilidad y verificando su compatibilidad con la capacidad funcional del territorio.

Esta metodología permite convertir el análisis realizado en una herramienta operativa de planificación, proporcionando un procedimiento transparente, reproducible y fundamentado para la determinación de la capacidad turística máxima de Formentera.

1.4. Alcance y limitaciones

El presente estudio comprende:

- el análisis de la sostenibilidad económica, social, ambiental y territorial del modelo turístico de Formentera;

- la evaluación de la presión ejercida por la actividad turística sobre los recursos naturales, las infraestructuras y la población residente;
- el análisis de la capacidad turística efectiva existente y su relación con la capacidad máxima prevista por el Plan Territorial Insular;
- el desarrollo de una metodología para la determinación de la capacidad turística máxima operativa;
- la evaluación de distintos escenarios de crecimiento de la capacidad alojativa;
- la formulación de recomendaciones orientadas a la planificación territorial y a la gestión de plazas turísticas.

No obstante, el estudio presenta determinadas limitaciones derivadas de la disponibilidad de información y de la naturaleza dinámica del sistema turístico.

En particular:

- algunos datos relativos a alojamientos no reglados, población estacional y determinados indicadores ambientales se basan en estimaciones técnicas obtenidas a partir de información oficial;
- determinados indicadores sociales se apoyan en estudios de percepción y fuentes secundarias disponibles;
- la evolución futura de la demanda turística, de las infraestructuras y del marco normativo puede modificar las condiciones de capacidad analizadas.

En consecuencia, la capacidad turística determinada en el presente estudio debe interpretarse como una referencia técnica para la planificación y la toma de decisiones, susceptible de revisión periódica conforme se actualicen los indicadores de sostenibilidad y evolucionen las condiciones del territorio.

1.5. Estructura del estudio

El documento se organiza en tres grandes bloques.

El primero desarrolla el diagnóstico de la situación actual de Formentera mediante el análisis de las dimensiones económica, social, ambiental y territorial, identificando los principales factores que condicionan la capacidad de acogida del destino.

El segundo integra los resultados obtenidos mediante un modelo metodológico de evaluación multicriterio, definiendo los umbrales de sostenibilidad, simulando distintos escenarios de crecimiento y determinando la capacidad turística máxima operativa.

Finalmente, el tercer bloque presenta las conclusiones generales del estudio y las recomendaciones dirigidas a orientar la planificación territorial y la gestión futura de las plazas turísticas, de acuerdo con el marco normativo vigente y los principios de sostenibilidad que inspiran el modelo desarrollado.

2. Contexto turístico de Formentera

Formentera constituye uno de los principales destinos turísticos del Mediterráneo, caracterizado por una elevada estacionalidad y una fuerte concentración de visitantes durante los meses de verano. Esta singularidad condiciona de manera directa el funcionamiento del territorio, la utilización de las infraestructuras y la demanda de recursos naturales y servicios públicos.

El análisis de los flujos turísticos constituye la base para la determinación de la capacidad turística de la isla, ya que permite cuantificar la población flotante, identificar los periodos de mayor presión sobre el territorio y comprender la distribución temporal de la demanda.

A diferencia de otros destinos, la presión turística en Formentera no depende exclusivamente de los turistas alojados, sino también de un importante volumen de excursionistas de un solo día, procedentes principalmente de Ibiza, cuya elevada concentración horaria genera una utilización intensiva de infraestructuras, playas, espacios naturales y servicios públicos.

En consecuencia, el presente capítulo analiza de forma diferenciada los dos grandes componentes de la demanda turística:

- los **turistas alojados**, cuya permanencia genera una presión continuada sobre el sistema turístico;
- los **excursionistas**, cuyo impacto se concentra en periodos muy reducidos de tiempo y en espacios concretos del territorio.

El estudio examina la evolución de ambos grupos de visitantes, su distribución temporal, su procedencia y su comportamiento estacional, proporcionando el diagnóstico de demanda que posteriormente servirá de base para el modelo multicriterio de determinación de la capacidad turística máxima operativa desarrollado en el capítulo metodológico.

2.1. Turistas alojados

Los turistas alojados constituyen el principal componente de la demanda turística de Formentera y representan el flujo de visitantes que ejerce una presión continuada sobre el territorio durante toda su estancia. A diferencia de los excursionistas, cuya permanencia se limita generalmente a una jornada, los turistas alojados generan una demanda prolongada de alojamiento, abastecimiento de agua, energía, gestión de residuos, movilidad y servicios públicos, convirtiéndose en un elemento fundamental para evaluar la capacidad turística del destino.

El análisis de este colectivo permite conocer el volumen real de visitantes que pernoctan en la isla, su evolución temporal, su distribución por mercados emisores y el comportamiento estacional de la demanda. Estos aspectos resultan esenciales para comprender el funcionamiento del sistema turístico y constituyen una de las principales variables utilizadas posteriormente en el modelo de determinación de la capacidad turística máxima operativa.

Los datos analizados proceden de la Encuesta de Ocupación Hotelera y de la Encuesta de Apartamentos Turísticos del Instituto Nacional de Estadística (INE), integrando tanto los turistas nacionales como los internacionales alojados en establecimientos reglados de la isla.

2.1.1. Turistas nacionales (2024–2025)

El mercado nacional constituye uno de los principales segmentos de la demanda turística de Formentera, aunque su peso es inferior al del turismo internacional durante la temporada alta. Su evolución presenta un comportamiento claramente estacional, concentrándose la mayor parte de los visitantes entre los meses de mayo y septiembre.

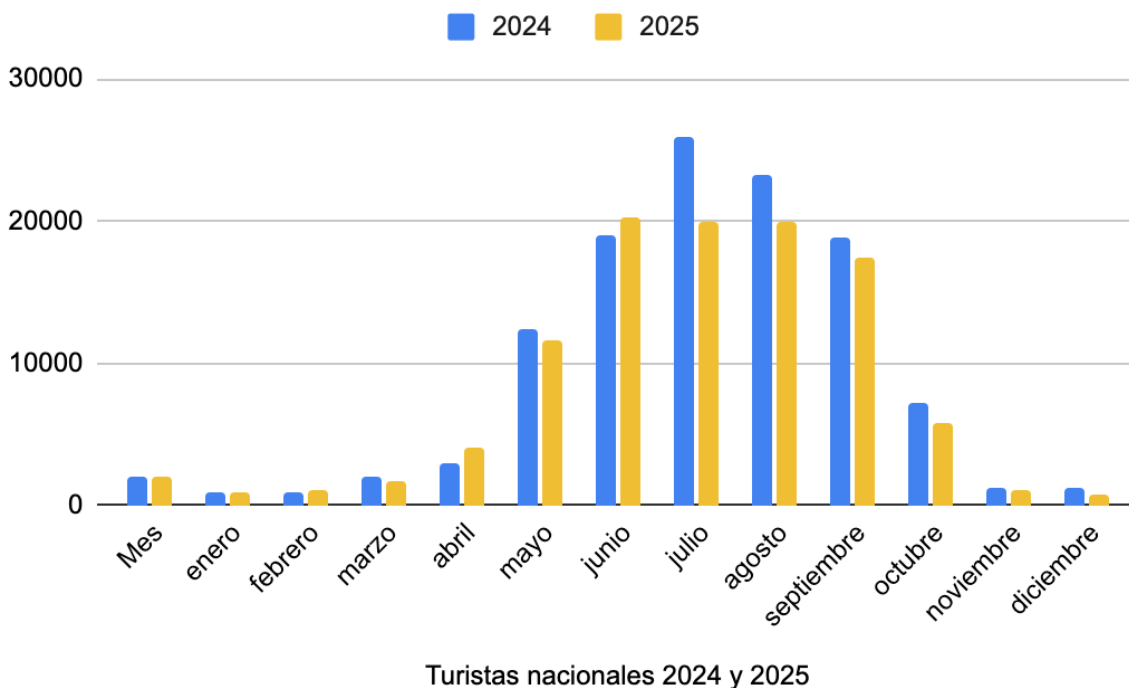
Durante 2025 se registraron **104.505 turistas nacionales alojados**, frente a los **115.983** contabilizados en 2024, lo que representa un descenso del **9,9 %** respecto al año anterior. Esta evolución refleja una ligera pérdida de peso del mercado nacional dentro del conjunto de la demanda turística de la isla.

Turistas nacionales alojados en Formentera (2024–2025)

Mes	2024	2025
enero	909	961
febrero	892	1.042
marzo	1.968	1.672
abril	3.006	4.039
mayo	12.371	11.663
junio	19.071	20.212
julio	25.990	19.906
agosto	23.256	19.904
septiembre	18.813	17.355
octubre	7.163	5.864
noviembre	1.229	1.043
diciembre	1.315	844
Total anual	115.983	104.505

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

Evolución mensual de turistas nacionales en Formentera (2024-2025)



Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Interpretación

La evolución mensual confirma la marcada estacionalidad del turismo nacional en Formentera. Durante el primer trimestre del año el volumen de visitantes es reducido, mientras que a partir de abril comienza un crecimiento progresivo que culmina durante los meses de verano, coincidiendo con la temporada alta turística.

En comparación con 2024, el año 2025 presenta una disminución del número de turistas nacionales, especialmente durante los meses de julio y agosto, cuando se registran los descensos más significativos. Esta evolución puede estar relacionada con cambios en los patrones de demanda, la competencia con otros destinos turísticos o una mayor presencia relativa del mercado internacional.

A pesar de este descenso, el mercado nacional continúa desempeñando un papel relevante en la actividad turística de Formentera, especialmente durante la temporada media y alta,

contribuyendo a la ocupación de los establecimientos turísticos y a la generación de actividad económica en la isla.

Conclusión

El turismo nacional mantiene un comportamiento fuertemente estacional, concentrando la mayor parte de su actividad entre los meses de mayo y septiembre. Aunque en 2025 se observa una reducción del número de visitantes respecto al año anterior, este mercado continúa representando un componente importante de la demanda turística y constituye una de las variables utilizadas posteriormente en el análisis de la capacidad turística de Formentera.

2.1.2. Turistas internacionales (2024–2025)

El turismo internacional constituye el principal mercado emisor de visitantes alojados en Formentera y representa el segmento con mayor peso dentro de la demanda turística de la isla. Su evolución presenta una marcada estacionalidad, concentrándose la mayor parte de las llegadas entre los meses de mayo y septiembre, coincidiendo con la temporada alta.

Según los datos disponibles, el número de turistas internacionales pasó de **188.308** en 2024 a **192.891** en 2025, lo que supone un incremento aproximado del **2,4 %** respecto al año anterior. Esta evolución confirma la consolidación del mercado internacional como principal componente de la demanda turística de Formentera y refuerza su papel determinante en la configuración de la actividad turística de la isla.

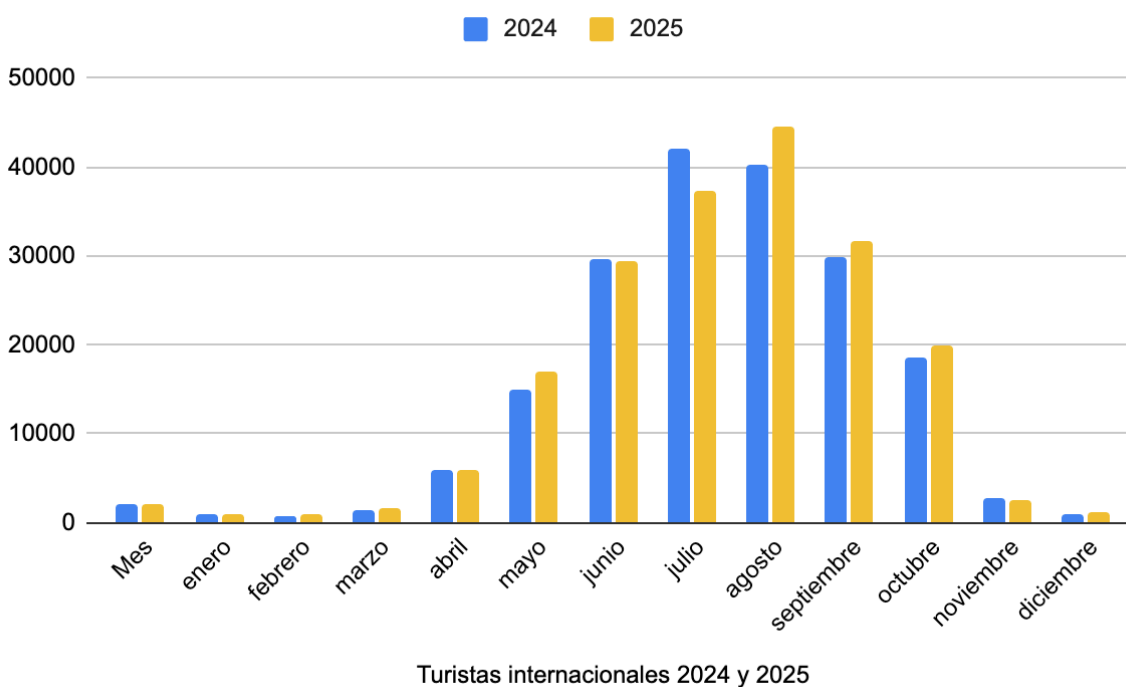
Datos mensuales de turistas internacionales en Formentera (2024-2025)

Mes	2024	2025
enero	848	998
febrero	707	854
marzo	1.388	1.531
abril	6.016	6.004
mayo	14.965	16.919
junio	29.729	29.370
julio	41.987	37.370
agosto	40.322	44.572
septiembre	29.929	31.637
octubre	18.661	19.906

noviembre	2.780	2.469
diciembre	976	1165
Total anual	188.308	192.891

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

Evolución mensual de turistas internacionales en Formentera (2024-2025)



Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Interpretación

La evolución mensual muestra una elevada concentración de visitantes internacionales durante la temporada turística, con un crecimiento sostenido a partir de abril y máximos durante los meses de julio, agosto y septiembre.

A diferencia del mercado nacional, el turismo internacional presenta una evolución positiva en 2025 respecto al año anterior, registrando incrementos en la mayor parte de los meses de la temporada alta. Este comportamiento confirma el creciente peso del mercado internacional dentro de la demanda turística de la isla y refuerza su papel como principal motor de la actividad turística.

El predominio de este segmento incrementa la proyección internacional de Formentera como destino turístico, aunque también aumenta la dependencia de la evolución de los principales mercados emisores y de factores externos como la conectividad, la coyuntura económica o las tendencias del turismo internacional.

Conclusión

El turismo internacional constituye el principal componente de la demanda alojativa de Formentera y concentra la mayor parte de la actividad turística durante la temporada alta. Su evolución creciente durante 2025 confirma la consolidación del mercado exterior como principal soporte del modelo turístico de la isla y representa una de las variables fundamentales utilizadas posteriormente en el análisis de la capacidad turística.

2.1.3. Evolución conjunta de los turistas alojados

Una vez analizados de forma independiente los mercados nacional e internacional, resulta conveniente evaluar la evolución conjunta del turismo alojado, ya que este indicador representa la demanda turística efectiva que utiliza la oferta reglada de alojamiento y constituye una de las principales variables empleadas posteriormente para la determinación de la capacidad turística de Formentera.

El análisis conjunto permite identificar la intensidad de la actividad turística, los periodos de máxima ocupación y el grado de estacionalidad del destino, aspectos fundamentales para comprender la presión ejercida sobre las infraestructuras, los servicios públicos y los recursos naturales.

Turistas alojados en Formentera (2024-2025)

Mes	Nacional	Internacional	Total
enero	961	998	1.959
febrero	1.042	854	1.896
marzo	1.672	1.531	3.203
abril	4.039	6.004	10.043
mayo	11.663	16.919	28.582
junio	20.212	29.370	49.582
julio	19.906	37.370	57.276
agosto	19.904	44.572	64.476
septiembre	17.355	31.637	48.992

octubre	5.864	19.906	25.770
noviembre	1.043	2.469	3.512
diciembre	844	1.165	2.009

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

Interpretación

La evolución mensual confirma el marcado carácter estacional del turismo en Formentera. Durante el primer trimestre del año la actividad turística es reducida, mientras que a partir del mes de abril comienza un crecimiento progresivo que culmina durante los meses de verano.

En 2025 el número de turistas alojados alcanza su máximo durante el mes de **agosto**, con **64.476 visitantes**, seguido de **julio (57.276)** y **junio (49.582)**. Entre los meses de **mayo y septiembre** se concentra la mayor parte de la demanda turística anual, evidenciando una elevada concentración temporal de visitantes.

En comparación con el año anterior, el volumen total de turistas alojados se mantiene relativamente estable, observándose una ligera reducción del mercado nacional que resulta parcialmente compensada por el crecimiento del turismo internacional. Este comportamiento confirma la consolidación del mercado exterior como principal componente de la demanda turística de la isla.

La marcada estacionalidad observada constituye uno de los principales rasgos estructurales del modelo turístico de Formentera y condiciona de forma directa la utilización de infraestructuras, servicios públicos y recursos naturales, concentrando la mayor presión sobre el territorio durante un periodo relativamente reducido del año.

Indicadores principales del turismo alojado (2025)

Indicador	Valor
Turistas nacionales	104.505
Turistas internacionales	193.891
Total turistas alojados	298.396
Mercado predominante	Internacional (64,9%)
Mes de máxima afluencia	Agosto
Máximo mensual de turistas alojados	64.476
Periodo de mayor actividad	Mayo – septiembre

Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Relación con la capacidad turística

El análisis del turismo alojado constituye el punto de partida para evaluar la demanda turística efectiva de Formentera y su distribución a lo largo del año. Sin embargo, este flujo representa únicamente una parte de la presión total soportada por el territorio.

La capacidad turística de la isla también se ve condicionada por otros flujos poblacionales, especialmente los excursionistas y la población estacional, que incrementan la utilización de infraestructuras, recursos naturales y servicios públicos sin generar necesariamente pernoctaciones. Por este motivo, el estudio incorpora posteriormente estos flujos dentro del modelo multicriterio de determinación de la capacidad turística máxima operativa.

Conclusión

El análisis conjunto del turismo alojado confirma que Formentera presenta un modelo turístico altamente estacional, caracterizado por una fuerte concentración de visitantes entre los meses de mayo y septiembre y por un claro predominio del mercado internacional.

Estos resultados proporcionan una base objetiva para el análisis de la demanda turística y constituyen una de las variables fundamentales utilizadas posteriormente en la evaluación de la sostenibilidad económica, territorial, social y ambiental desarrollada en los capítulos siguientes, así como en el modelo metodológico empleado para determinar la capacidad turística máxima operativa de la isla.

2.1.4. Distribución temporal y estructura de la demanda turística

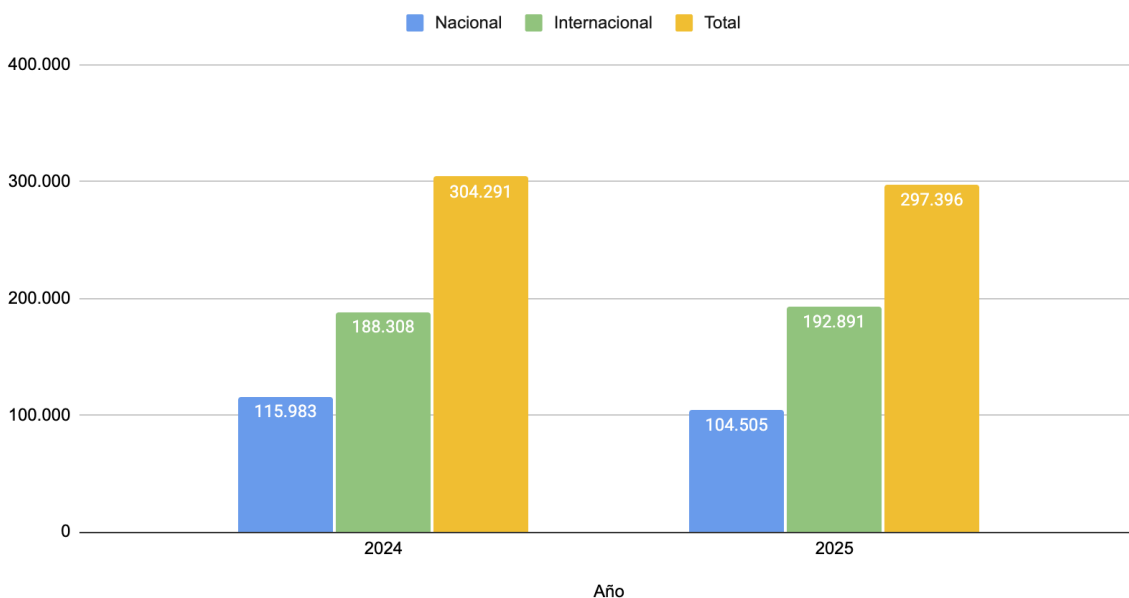
La composición de la demanda turística constituye un elemento clave para comprender el funcionamiento del modelo turístico de Formentera. El análisis conjunto de la evolución anual, la distribución mensual y el peso relativo de los mercados emisores permite identificar los periodos de mayor presión turística y la progresiva consolidación del turismo internacional como principal componente de la demanda.

Distribución anual por origen

Durante 2024 los turistas internacionales representaron aproximadamente el **62 %** del total de turistas alojados, mientras que el mercado nacional supuso el **38 %** restante.

En 2025 esta tendencia se acentúa, alcanzando el turismo internacional el **65 %** del total de visitantes alojados, frente al **35 %** correspondiente al mercado nacional.

Distribución anual de turistas nacionales e internacionales y porcentaje sobre el total (2024-2025)



Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Este cambio refleja una consolidación del mercado internacional como principal origen de la demanda turística de Formentera y confirma una creciente especialización del destino hacia visitantes procedentes del exterior.

Distribución temporal de la demanda turística

La distribución mensual del número de turistas alojados pone de manifiesto la elevada estacionalidad que caracteriza al destino.

Ranking de meses según el total de turistas nacionales e internacionales en Formentera (2025)

Mes	Nacional 2025	Internacional 2025	Total 2025
Agosto	19.904	44.572	64.476
Julio	19.906	37.370	57.276
Junio	20.212	29.370	49.582

Septiembre	17.355	31.637	48.992
Mayo	11.663	16.919	28.582
Octubre	5.864	19.906	25.770
Abril	4.039	6.004	10.043
Marzo	1.672	1.531	3.203
Noviembre	1.043	2.469	3.512
Enero	961	998	1.959
Diciembre	844	1.165	2.009
Febrero	1.042	854	1.896

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

Los meses de **junio, julio, agosto y septiembre** concentran los mayores volúmenes de turistas alojados, alcanzando el máximo anual durante el mes de agosto con **64.476 visitantes**.

Este comportamiento confirma que la mayor utilización de infraestructuras, playas, carreteras y servicios públicos se concentra durante un periodo relativamente reducido del año.

Composición mensual de la demanda por mercado de origen

Además del volumen de visitantes, resulta de interés analizar la composición de la demanda según su procedencia, ya que la participación relativa de los mercados nacional e internacional varía significativamente a lo largo del año.

Distribución porcentual mensual de turistas alojados según mercado de origen (2025)

Mes	% Nacional	% Internacional
Enero	49%	51%
Febrero	55%	45%
Marzo	52%	48%
Abril	40%	60%
Mayo	41%	59%
Junio	41%	59%
Julio	35%	65%
Agosto	31%	69%
Septiembre	35%	65%

Octubre	23%	77%
Noviembre	30%	70%
Diciembre	42%	58%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

Meses pico de turistas alojados según mercado de origen (2025)

Mes	Nacional 2025	Internacional 2025	Total 2025	% Internacional
Agosto	19.904	44.572	64.476	69 %
Julio	19.906	37.370	57.276	65 %
Junio	20.212	29.370	49.582	59 %
Septiembre	17.355	31.637	48.992	65 %

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

La distribución mensual evidencia un incremento progresivo del peso del turismo internacional a medida que avanza la temporada turística. Mientras que durante los primeros meses del año ambos mercados presentan una participación relativamente equilibrada, a partir de abril el turismo internacional pasa a ser claramente predominante, alcanzando su máxima representatividad durante el verano y comienzos del otoño.

Este comportamiento confirma que la mayor presión turística soportada por el territorio está estrechamente asociada al mercado internacional, circunstancia que debe considerarse en la planificación de infraestructuras, servicios y estrategias de gestión del destino.

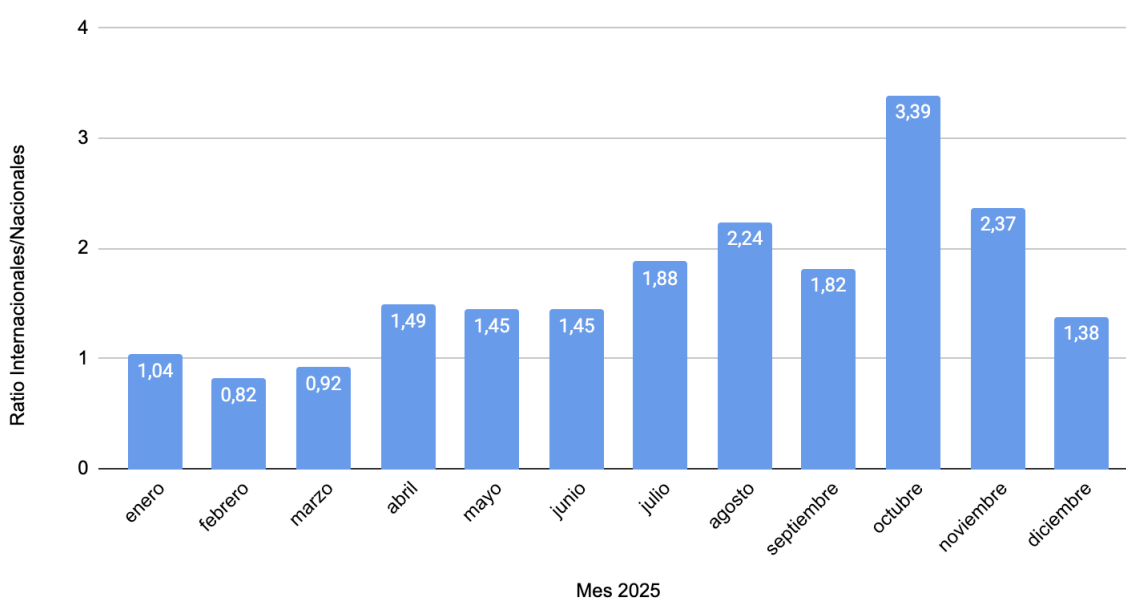
Ratio entre turistas internacionales y nacionales

Como complemento al análisis anterior, se ha calculado el ratio entre turistas internacionales y nacionales, indicador que permite cuantificar el grado de predominio de uno u otro mercado a lo largo del año.

Ratio de turistas internacionales respecto a turistas nacionales (2025)

Mes 2025	Ratio Internacionales/Nacionales
enero	1,04
febrero	0,82
marzo	0,92
abril	1,49

mayo	1,45
junio	1,45
julio	1,88
agosto	2,24
septiembre	1,82
octubre	3,39
noviembre	2,37
diciembre	1,38



Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Los resultados muestran una evolución claramente condicionada por la estacionalidad. Durante los meses de invierno el ratio presenta valores próximos a la unidad, reflejando un equilibrio entre ambos mercados. Sin embargo, a partir de abril el indicador aumenta progresivamente hasta alcanzar sus valores máximos durante la temporada alta, confirmando el claro predominio del turismo internacional en los periodos de mayor afluencia.

Estas características condicionan directamente la intensidad de utilización del territorio y constituyen uno de los principales factores considerados posteriormente en el modelo de determinación de la capacidad turística máxima operativa.

Interpretación

El análisis conjunto de la distribución anual, la evolución mensual y la composición por mercados permite identificar tres rasgos estructurales del modelo turístico de Formentera:

- una elevada concentración temporal de la demanda entre los meses de junio y septiembre;
- un predominio creciente del turismo internacional durante la temporada alta;
- una creciente dependencia de los mercados emisores internacionales como principal soporte de la actividad turística.

Estas características condicionan directamente la intensidad de utilización del territorio y constituyen uno de los factores considerados posteriormente en el modelo de determinación de la capacidad turística máxima operativa.

Conclusión

La evolución de la demanda turística confirma la consolidación del mercado internacional como principal componente del turismo alojado en Formentera y pone de manifiesto una elevada concentración temporal de visitantes durante la temporada estival. Ambos factores explican gran parte de la presión ejercida sobre el territorio y constituyen variables fundamentales para el análisis de sostenibilidad y para la determinación de la capacidad turística máxima operativa desarrollada en los capítulos posteriores.

2.2. Excursionistas

Los excursionistas constituyen uno de los componentes más singulares de la demanda turística de Formentera. Se trata de visitantes que acceden a la isla sin pernoctar en ella, realizando desplazamientos de ida y vuelta en el mismo día, principalmente mediante las conexiones marítimas con Ibiza.

Aunque este tipo de visitante no genera demanda de alojamiento turístico, sí ejerce una utilización intensiva de las infraestructuras, las playas, los espacios naturales, la red viaria y otros servicios públicos durante las horas centrales del día, especialmente en la temporada alta.

Desde la perspectiva de la capacidad turística, el análisis del excursionismo resulta especialmente relevante, ya que incrementa la población presente en la isla sin quedar reflejado en los indicadores tradicionales de ocupación alojativa. Su consideración permite obtener una visión más completa de la presión ejercida sobre el territorio y constituye un elemento fundamental para el modelo de determinación de la capacidad turística máxima operativa desarrollado en este estudio.

En los apartados siguientes se analiza la evolución del excursionismo, su distribución temporal y su composición por mercados de origen, con el objetivo de caracterizar este flujo de visitantes y valorar su incidencia sobre el funcionamiento del sistema turístico insular.

Excursionistas por trimestre en Formentera (2024-2025)

Año	T1	T2	T3	T4	Total
2024	15.307	107.201	230.163	33.366	386.036
2025	19.475	112.575	196.862	30.458	359.370

Fuente: IBESTAT

Evolución interanual del excursionismo

Los datos trimestrales muestran que el excursionismo mantiene un comportamiento claramente estacional, concentrándose mayoritariamente durante el tercer trimestre del año, coincidiendo con la temporada turística alta.

En 2025 se registraron **359.370 excursionistas**, frente a los **386.036** contabilizados en 2024, lo que supone una disminución interanual del **6,9 %**.

El descenso anual se explica principalmente por la reducción registrada durante el **tercer trimestre**, mientras que los dos primeros trimestres presentan una evolución positiva respecto al año anterior.

Evolución interanual del excursionismo por trimestre (2024-2025)

Periodo	Excursionistas 2024	Excursionistas 2025	Variación (%)
Primer trimestre (T1)	15.307	19.475	0,272
Segundo trimestre (T2)	107.201	112.575	0,05
Tercer trimestre (T3)	230.163	196.862	-14,5 %
Cuarto trimestre (T4)	33.366	30.458	-8,7 %
Total anual	386.036	359.370	-6,9 %

Fuente: IBESTAT

Interpretación

El análisis trimestral permite identificar varios patrones relevantes:

- El **tercer trimestre** concentra el mayor volumen de excursionistas, representando el periodo de máxima actividad y de mayor utilización de los recursos turísticos de la isla.
- Durante **2025** se observa una recuperación del excursionismo en el primer y segundo trimestre respecto al año anterior, lo que indica un inicio de temporada más dinámico.
- La reducción registrada en el tercer trimestre explica prácticamente la totalidad del descenso anual del excursionismo, mientras que el cuarto trimestre mantiene una disminución moderada.
- En conjunto, el comportamiento observado confirma un modelo de excursionismo altamente estacional, condicionado por la demanda turística de los meses de verano.

Nota metodológica

IBESTAT publica información oficial sobre excursionistas para Formentera con periodicidad trimestral. Sin embargo, no ofrece una desagregación mensual por mercados de origen (nacional e internacional).

Con el objetivo de analizar la distribución temporal del excursionismo y su composición por mercados, en el presente estudio se ha realizado una estimación mensual a partir de los datos trimestrales oficiales, aplicando una distribución estacional coherente con los patrones de

movilidad turística observados en la isla y con la evolución de la demanda registrada durante el periodo de estudio.

Esta estimación se emplea exclusivamente con fines analíticos y metodológicos. En consecuencia, los valores mensuales por origen deben interpretarse como una aproximación técnica elaborada para este estudio y no como una estadística oficial publicada por IBESTAT.

2.2.1. Excursionistas nacionales (2024–2025)

Los excursionistas nacionales representan una parte significativa de los visitantes que acceden diariamente a Formentera sin pernoctar en la isla. La proximidad geográfica con Ibiza y la elevada frecuencia de las conexiones marítimas favorecen este tipo de desplazamientos, especialmente durante la temporada turística.

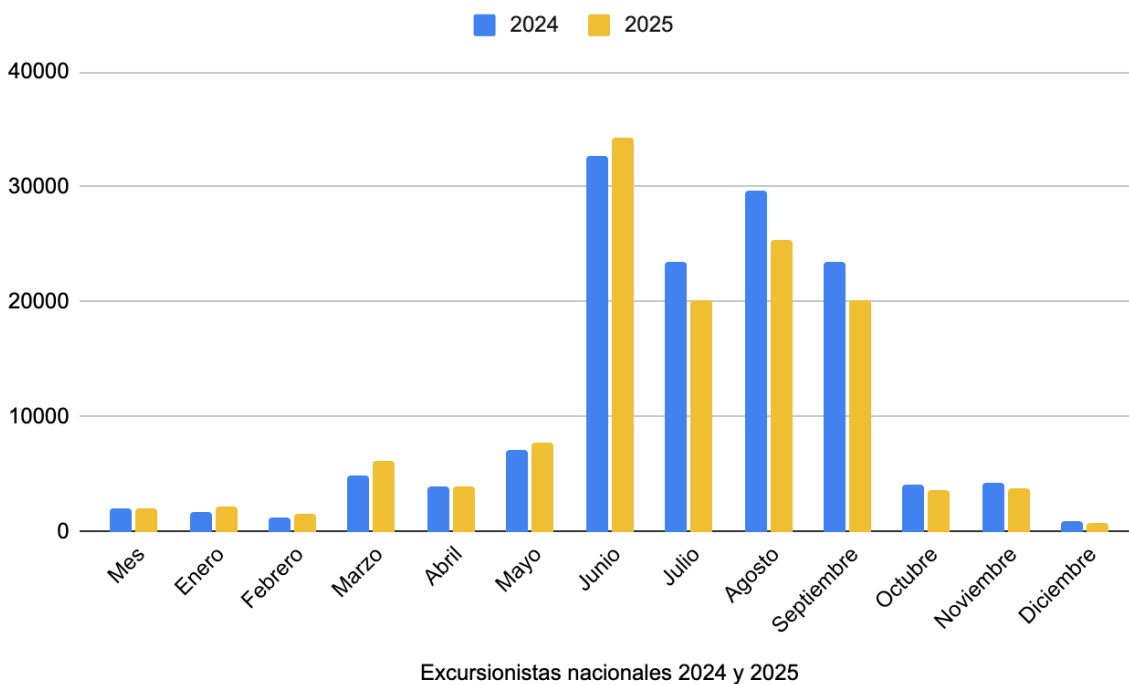
A diferencia de los turistas alojados, los excursionistas concentran su actividad en un único día, generando una utilización intensiva de infraestructuras, playas, espacios naturales y servicios públicos durante un periodo de tiempo muy reducido.

Excursionistas nacionales en Formentera (2024–2025)

Mes	2024	2025
Enero	1.779	2.231
Febrero	1.249	1.587
Marzo	4.921	6.258
Abril	3.976	3.989
Mayo	7.198	7.742
Junio	32.661	34.301
Julio	23.489	20.109
Agosto	29.702	25.394
Septiembre	23.531	20.121
Octubre	4.131	3.611
Noviembre	4.228	3.854
Diciembre	874	804
TOTAL	147.739	130.001

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de IBESTAT

Evolución mensual de excursionistas nacionales (2024-2025)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de IBESTAT

Interpretación

La evolución mensual presenta un comportamiento claramente estacional, con un incremento progresivo del número de excursionistas a partir de la primavera y una fuerte concentración durante los meses de verano.

Los valores máximos se registran entre junio y septiembre, coincidiendo con el periodo de mayor actividad turística y con el incremento de las conexiones marítimas entre Ibiza y Formentera.

Este patrón evidencia que el excursionismo nacional constituye un flujo de visitantes estrechamente vinculado a la temporada alta y representa un componente relevante de la presión diaria ejercida sobre el territorio.

Conclusión

El excursionismo nacional incrementa de forma significativa la población presente en la isla durante la temporada turística, intensificando el uso de infraestructuras y servicios públicos sin generar ocupación alojativa. Su consideración resulta, por tanto, imprescindible para

evaluar la presión turística total soportada por Formentera y para la posterior determinación de la capacidad turística máxima operativa.

2.2.2. Excursionistas internacionales (2024-2025)

El excursionismo internacional constituye un segmento complementario de la demanda turística de Formentera y está formado por visitantes que realizan desplazamientos de un solo día, principalmente desde Ibiza, aprovechando las conexiones marítimas existentes durante la temporada turística.

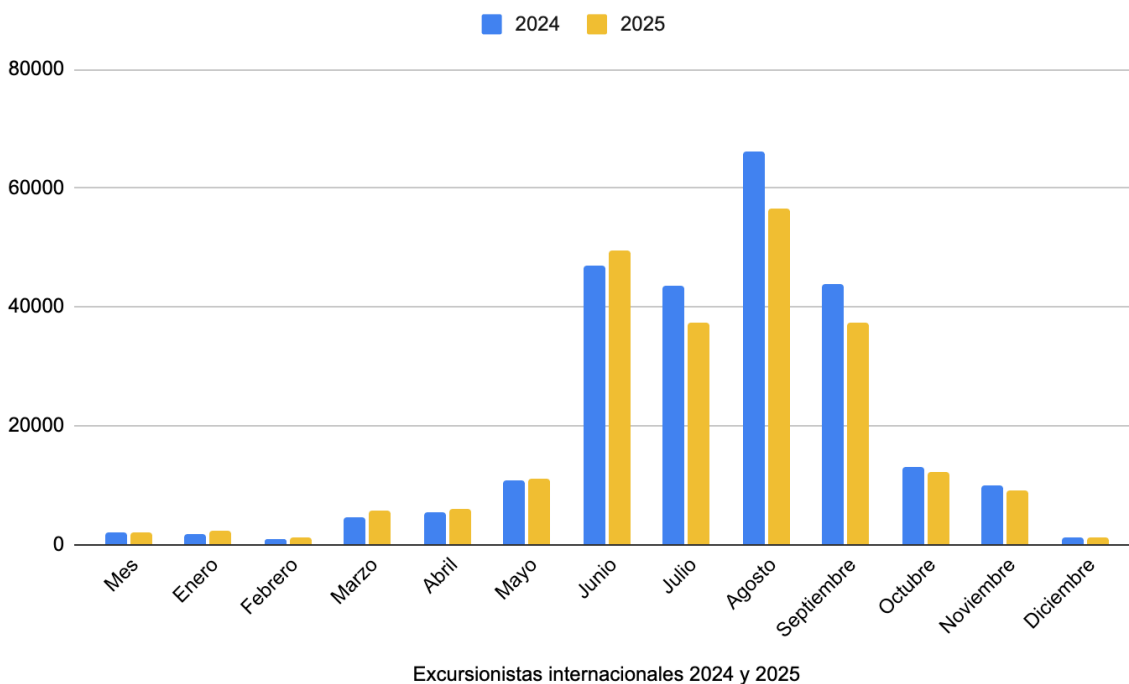
Aunque su volumen es inferior al registrado por los turistas alojados, este colectivo contribuye de forma significativa a incrementar la población presente en determinados momentos del día, especialmente durante los meses de verano.

Excursionistas internacionales en Formentera (2024–2025)

Mes	2024	2025
Enero	1.786	2.314
Febrero	1.016	1.303
Marzo	4.556	5.782
Abril	5.504	5.971
Mayo	10.823	11.173
Junio	47.039	49.399
Julio	43.661	37.361
Agosto	66.048	56.476
Septiembre	43.732	37.401
Octubre	13.049	12.069
Noviembre	9.892	9.016
Diciembre	1.192	1.104
Total anual	238.297	229.369

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de IBESTAT

Evolución mensual de excursionistas internacionales (2024-2025)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de IBESTAT

Interpretación

La evolución mensual muestra una elevada concentración de excursionistas internacionales durante la temporada turística, alcanzándose los valores máximos entre los meses de junio y septiembre.

Este comportamiento responde al incremento de la demanda internacional que visita Ibiza durante el verano y realiza desplazamientos de un día a Formentera, reforzando la presión sobre el territorio en los periodos de mayor afluencia.

La presencia de este colectivo incrementa la utilización de playas, espacios naturales, puertos y red viaria, contribuyendo al aumento de la población flotante diaria sin afectar a la ocupación de la oferta alojativa.

Conclusión

El excursionismo internacional constituye un componente relevante de la presión turística diaria de Formentera y complementa el impacto generado por el turismo alojado. Su análisis permite obtener una visión más completa de la utilización real del territorio durante los periodos de máxima actividad turística.

2.2.3. Evolución conjunta del excursionismo

Una vez analizados de forma independiente los excursionistas nacionales e internacionales, resulta necesario evaluar su evolución conjunta, ya que este flujo de visitantes constituye un componente esencial de la presión turística diaria soportada por Formentera.

A diferencia de los turistas alojados, los excursionistas no generan demanda de alojamiento, pero sí incrementan significativamente la población presente durante determinadas franjas horarias, especialmente en los meses de mayor actividad turística. Por este motivo, su análisis resulta imprescindible para obtener una estimación realista de la utilización del territorio y de la capacidad funcional de la isla.

Excursionistas totales Formentera (2025)

Mes	Nacional	Internacional	Total
Enero	2.231	2.314	4.545
Febrero	1.587	1.303	2.890
Marzo	6.258	5.782	12.040
Abril	3.989	5.971	9.960
Mayo	7.742	11.173	18.915
Junio	34.301	49.399	83.700
Julio	20.109	37.361	57.470
Agosto	25.394	56.476	81.870
Septiembre	20.121	37.401	57.522
Octubre	3.611	12.069	15.680
Noviembre	3.854	9.016	12.870
Diciembre	804	1.104	1.908
Total anual	130.001	229.369	359.370

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de IBESTAT

Interpretación

La evolución mensual confirma que el excursionismo presenta una marcada estacionalidad, concentrándose principalmente entre los meses de junio y septiembre. Durante este periodo se registran los mayores niveles de población flotante diaria, incrementándose la utilización de playas, carreteras, puertos, espacios naturales y otros servicios de uso público.

A diferencia del turismo alojado, cuyo máximo anual se registra en el mes de agosto, el excursionismo alcanza su mayor intensidad durante el mes de **junio**, con **83.700**

excursionistas, seguido de agosto (**81.870 excursionistas**). Esta diferencia pone de manifiesto que los momentos de mayor presión sobre el territorio no coinciden necesariamente con los máximos de ocupación alojativa, sino que también están condicionados por los flujos diarios de visitantes procedentes, principalmente, de Ibiza.

Este comportamiento confirma que el análisis de la capacidad turística no puede limitarse al número de plazas de alojamiento o de turistas alojados, sino que debe incorporar el conjunto de visitantes presentes en la isla para evaluar adecuadamente la utilización del territorio y de sus infraestructuras.

Principales indicadores del excursionismo en Formentera (2025)

Indicador	Valor
Excursionistas nacionales	130.001
Excursionistas internacionales	229.369
Total de excursionistas	359.370
Mercado predominante	Internacional (63,8 %)
Mes de máxima afluencia	Junio
Máximo mensual de excursionistas	83.700
Principal vía de acceso	Transporte marítimo
Periodo de mayor actividad	Junio – septiembre

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Autoridad Portuaria de Baleares y del Consell Insular de Formentera.

Relación con la capacidad turística

El excursionismo constituye uno de los elementos diferenciales del modelo turístico de Formentera. Aunque estos visitantes no ocupan plazas de alojamiento, generan una demanda directa sobre la movilidad, las playas, los espacios naturales, la red viaria y otros servicios públicos, incrementando significativamente la población presente durante la temporada alta.

Por este motivo, el presente estudio incorpora el volumen de excursionistas como una variable específica dentro del modelo metodológico de determinación de la capacidad turística máxima operativa. Este enfoque permite evaluar la presión real ejercida sobre el territorio considerando no solo la capacidad alojativa, sino el conjunto de personas que utilizan simultáneamente los recursos e infraestructuras de la isla.

Conclusión

El análisis conjunto del excursionismo confirma que este flujo de visitantes constituye un componente esencial de la presión turística soportada por Formentera. Durante 2025 se registraron **359.370 excursionistas**, con un claro predominio del mercado internacional (**63,8 %**) y una elevada concentración entre los meses de junio y septiembre.

La incorporación de este colectivo al análisis permite obtener una visión más completa de la población presente en la isla y refuerza la necesidad de considerar, junto a los turistas alojados y la población residente, todos los flujos que inciden sobre el territorio para determinar de forma objetiva la capacidad turística máxima operativa de Formentera.

2.2.4. Distribución temporal y estructura del excursionismo

La distribución del excursionismo según el mercado de origen permite caracterizar uno de los principales componentes de la presión turística diaria sobre Formentera. A diferencia del turismo alojado, este flujo presenta una elevada concentración horaria y una fuerte dependencia de las conexiones marítimas con Ibiza, condicionando la utilización de infraestructuras y espacios públicos durante los meses de mayor actividad turística.

Distribución anual por mercado de origen

Durante 2025 se registraron 359.370 excursionistas en Formentera. De ellos, 229.369 corresponden al mercado internacional y 130.001 al mercado nacional, lo que supone un claro predominio de los visitantes extranjeros.

Distribución anual de excursionistas nacionales e internacionales por mercado de origen (2025)

Mercado de origen	Excursionistas	Porcentaje
Nacional	130.001	36,2 %
Internacional	229.369	63,8 %
Total	359.370	100 %

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de IBESTAT

Distribución temporal del excursionismo

El análisis mensual muestra una elevada concentración de excursionistas durante la temporada alta, alcanzando los valores máximos entre junio y septiembre.

Ranking de meses según el total de excursionistas (2025)

Mes	Nacional	Internacional	Total
Junio	34.301	49.399	83.700
Agosto	25.394	56.476	81.870
Septiembre	20.121	37.401	57.522
Julio	20.109	37.361	57.470
Mayo	7.742	11.173	18.915
Octubre	3.611	12.069	15.680
Noviembre	3.854	9.016	12.870
Marzo	6.258	5.782	12.040
Abril	3.989	5.971	9.960
Enero	2.231	2.314	4.545
Febrero	1.587	1.303	2.890
Diciembre	804	1.104	1.908

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de IBESTAT

Los meses de **junio, julio, agosto y septiembre** concentran la mayor parte del excursionismo anual, registrándose el máximo durante el mes de **junio**, con **83.700 excursionistas**, seguido de **agosto**, con **81.870**.

Este comportamiento refleja una elevada concentración temporal de las visitas de un solo día, coincidiendo con el periodo de mayor actividad turística en el conjunto de las Pitiusas.

Estructura de la demanda excursionista

La comparación entre los mercados nacional e internacional muestra que el excursionismo presenta una composición similar a la observada en el turismo alojado, aunque con un predominio todavía mayor del mercado internacional.

La elevada presencia de visitantes extranjeros está estrechamente relacionada con la importancia de Ibiza como destino turístico internacional y con la frecuencia de las conexiones marítimas entre ambas islas, que facilitan los desplazamientos de un solo día durante la temporada alta.

Esta estructura confirma la creciente internacionalización del excursionismo y refuerza la necesidad de considerar este flujo dentro del análisis global de la demanda turística de Formentera.

Interpretación

El análisis conjunto de la distribución anual y temporal del excursionismo permite identificar tres rasgos característicos:

- El mercado internacional constituye el principal origen de los excursionistas, representando el **63,8 %** del total anual.
- La actividad excursionista presenta una elevada concentración estacional, alcanzando sus máximos entre los meses de junio y septiembre.
- El excursionismo genera una utilización intensiva de las infraestructuras y de los espacios públicos durante la temporada alta, concentrando buena parte de la población flotante diaria presente en la isla.

Conclusión

La evolución del excursionismo confirma que este flujo constituye un componente esencial del modelo turístico de Formentera. Su marcado carácter estacional y el predominio del mercado internacional explican una parte importante de la presión turística que soporta el territorio durante los meses de mayor actividad y complementan el análisis realizado para el turismo alojado, proporcionando una visión más completa de la estructura de la demanda turística de la isla.

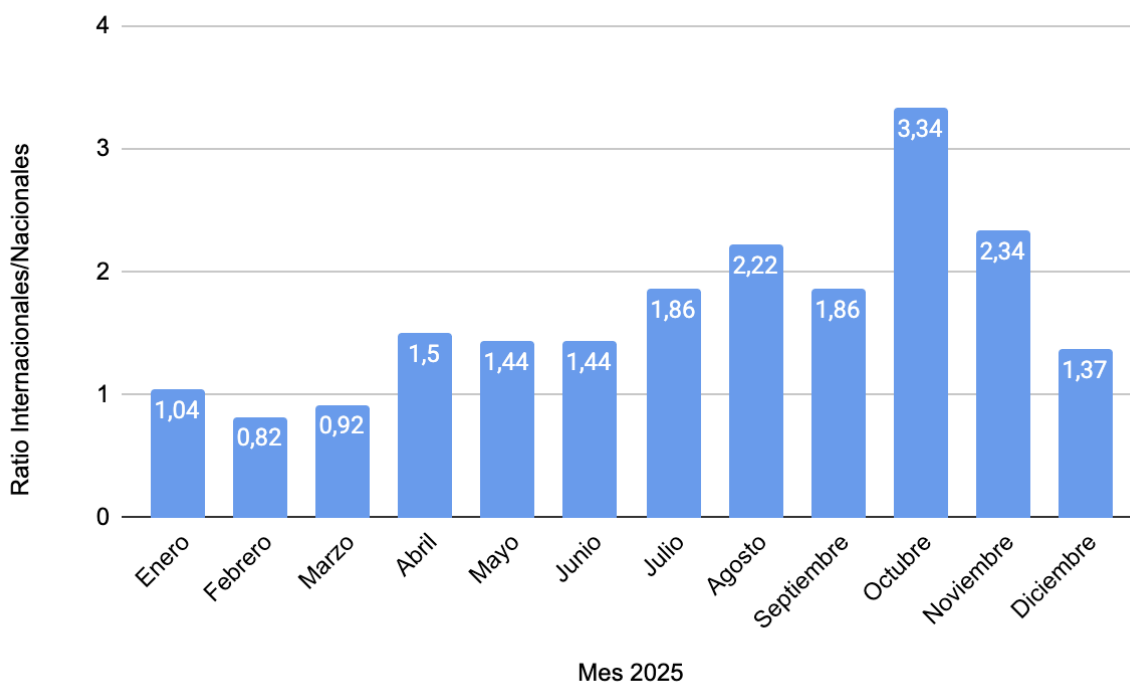
Ratio entre excursionistas internacionales y nacionales

Como complemento al análisis de la distribución del excursionismo, se ha calculado el ratio entre excursionistas internacionales y nacionales. Este indicador permite evaluar la evolución del predominio de uno u otro mercado a lo largo del año y analizar cómo varía la composición de la demanda en función de la estacionalidad turística.

Ratio de excursionistas internacionales/nacionales por mes en Formentera (2025)

Mes	Ratio Internacionales/Nacionales
Enero	1,04
Febrero	0,82
Marzo	0,92
Abril	1,5
Mayo	1,44
Junio	1,44
Julio	1,86

Agosto	2,22
Septiembre	1,86
Octubre	3,34
Noviembre	2,34
Diciembre	1,37



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de IBESTAT

El indicador muestra una evolución claramente condicionada por la estacionalidad turística. Durante los primeros meses del año el ratio se mantiene próximo a la unidad, reflejando una distribución relativamente equilibrada entre excursionistas nacionales e internacionales. A partir de abril comienza un incremento progresivo que evidencia el creciente predominio del mercado internacional.

Durante la temporada alta, especialmente en **julio y agosto**, el número de excursionistas internacionales supera ampliamente al de nacionales, alcanzando un ratio de **2,22** en agosto. Tras el verano, el predominio internacional se mantiene e incluso se intensifica durante el mes de **octubre**, cuando el indicador alcanza su valor máximo (**3,34**), debido a que el descenso del excursionismo nacional es más acusado que el del internacional.

Este comportamiento confirma que el excursionismo internacional constituye el principal componente de la demanda de un solo día en Formentera y que su peso relativo aumenta precisamente en los periodos de mayor utilización del territorio.

Interpretación

El análisis conjunto de la distribución anual, la evolución mensual y el ratio entre mercados permite identificar cuatro rasgos característicos del excursionismo en Formentera:

- Predominio del mercado internacional, que representa el **63,8 %** del total anual de excursionistas.
- Elevada concentración temporal entre los meses de **junio y septiembre**, coincidiendo con el periodo de mayor actividad turística.
- Intensificación del predominio internacional durante la temporada alta y principios del otoño.
- Dependencia del transporte marítimo como principal vía de acceso, condicionando la distribución horaria de la población flotante.

Estas características ponen de manifiesto que el excursionismo constituye uno de los principales factores que explican la presión diaria sobre las infraestructuras, los espacios naturales y los servicios públicos de la isla.

3. Sostenibilidad económica

Una vez analizados los principales flujos turísticos que acceden a Formentera, el presente capítulo examina la sostenibilidad económica del modelo turístico insular, evaluando la contribución del turismo a la economía local y la relación entre la demanda turística, la capacidad alojativa efectiva y los límites establecidos por la planificación territorial.

La sostenibilidad económica constituye una dimensión fundamental en la evaluación del modelo turístico de Formentera, ya que permite analizar su capacidad para generar ingresos, empleo y estabilidad a largo plazo, sin comprometer el equilibrio del territorio.

El análisis económico del turismo no se limita al volumen de visitantes, sino que incorpora variables como el gasto medio, la generación de empleo, la eficiencia del alojamiento y el grado de dependencia del sector turístico.

Este enfoque permite evaluar no solo la rentabilidad del modelo, sino también su resiliencia frente a factores externos y su compatibilidad con la capacidad de carga de la isla.

3.1. Contribución económica del turismo

El turismo constituye el principal motor económico de Formentera, tanto por su impacto directo en la generación de ingresos como por su efecto sobre el empleo y la actividad empresarial.

Para evaluar esta contribución, se analizan los siguientes indicadores:

- Gasto medio por turista
- Gasto según vía de acceso y mercado emisor
- Empleo turístico directo e indirecto
- Relación entre empleo y población activa

El análisis conjunto de estos elementos permite entender el grado de eficiencia económica del modelo turístico y su nivel de dependencia estructural.

3.1.1. Gasto medio por turista y evolución temporal

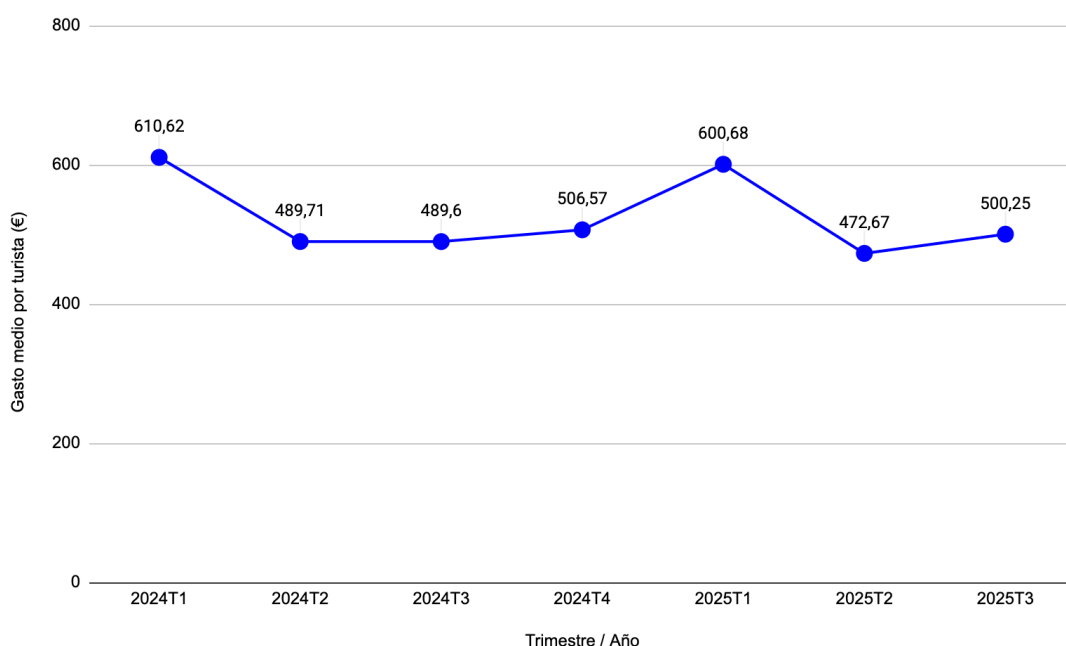
El gasto medio por turista es un indicador clave para evaluar la eficiencia económica del modelo turístico, ya que permite analizar la relación entre volumen de visitantes e ingresos generados.

Tabla 2.1. Gasto medio por turista por trimestre 2024–2025

Año / trimestre	2024T1	2024T2	2024T3	2024T4	2025T1	2025T2	2025T3
Gasto medio / turista	610,62 €	489,71 €	489,60 €	506,57 €	600,68 €	472,67 €	500,25 €

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

Evolución lineal del gasto medio por trimestre por turista año 2024 y 2025 (excepto T4)



Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Evolución del gasto medio

El análisis de los datos muestra un patrón claramente estacional:

- En periodos de menor afluencia (primer trimestre), el gasto medio es más elevado.
- En temporada alta (segundo y tercer trimestre), el gasto medio desciende.

En 2024, el gasto medio alcanzó su valor máximo en el primer trimestre (610,62 €), descendiendo posteriormente en los trimestres de mayor demanda hasta valores cercanos a 490 €.

En 2025 se mantiene este comportamiento, con un gasto medio de 600,68 € en el primer trimestre, que se reduce a 472,67 € en el segundo trimestre y se recupera ligeramente en el tercero.

Interpretación

Este patrón refleja una dinámica habitual en destinos turísticos altamente estacionales:

- En temporada baja, el visitante presenta un mayor gasto individual.
- En temporada alta, el incremento del volumen de turistas no se traduce en un aumento proporcional del gasto medio.

Como consecuencia, el modelo se basa en gran medida en el volumen de visitantes, más que en la maximización del ingreso por turista.

Implicaciones económicas y conclusiones

Este comportamiento tiene varias implicaciones relevantes:

- **Rendimientos decrecientes:** el aumento de visitantes no implica un incremento proporcional de ingresos.
- **Mayor presión sobre recursos:** en temporada alta se intensifica el uso de infraestructuras sin un aumento equivalente del gasto medio.
- **Dependencia del volumen:** el modelo económico depende en gran medida del número de turistas.

El análisis del gasto medio por turista pone de manifiesto la necesidad de avanzar hacia un modelo turístico orientado a la calidad frente a la cantidad, en el que se priorice la captación de visitantes con mayor capacidad de gasto, el incremento de la estancia media y la reducción de la estacionalidad. Este enfoque permitiría mejorar la rentabilidad del sistema turístico sin incrementar la presión sobre los recursos, infraestructuras y la capacidad de carga de la isla.

3.1.2. Gasto medio según vía de acceso en España

El análisis del gasto medio diario según la vía de acceso permite comprender el comportamiento económico de los turistas en función de su perfil y condiciones de viaje, aportando un marco de referencia útil para interpretar la realidad de Formentera.

Gasto medio diario en España según vía de acceso 2024

Mes/Año	Aeropuerto	Puerto	Carretera	Tren
---------	------------	--------	-----------	------

2024M01	170,00 €	133,00 €	81,00 €	245,00 €
2024M02	188,00 €	197,00 €	88,00 €	236,00 €
2024M03	197,00 €	207,00 €	89,00 €	262,00 €
2024M04	203,00 €	208,00 €	90,00 €	338,00 €
2024M05	223,00 €	208,00 €	106,00 €	354,00 €
2024M06	209,00 €	187,00 €	104,00 €	330,00 €
2024M07	217,00 €	196,00 €	112,00 €	320,00 €
2024M08	208,00 €	194,00 €	116,00 €	259,00 €
2024M09	211,00 €	188,00 €	108,00 €	291,00 €
2024M10	206,00 €	201,00 €	101,00 €	455,00 €
2024M11	197,00 €	151,00 €	88,00 €	328,00 €
2024M12	175,00 €	152,00 €	86,00 €	269,00 €
Media anual 2024	201,10 €	185,10 €	98,60 €	309,60 €

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

Gasto medio diario en España según vía de acceso 2025

Mes/Año	Aeropuerto	Puerto	Carretera	Tren
2025M01	176,00 €	160,00 €	91,00 €	231,00 €
2025M02	198,00 €	165,00 €	95,00 €	335,00 €
2025M03	206,00 €	171,00 €	90,00 €	324,00 €
2025M04	203,00 €	194,00 €	97,00 €	370,00 €
2025M05	226,00 €	208,00 €	107,00 €	370,00 €
2025M06	222,00 €	208,00 €	120,00 €	377,00 €
2025M07	233,00 €	179,00 €	117,00 €	364,00 €
2025M08	215,00 €	190,00 €	125,00 €	231,00 €
2025M09	220,00 €	239,00 €	103,00 €	234,00 €
2025M10	217,00 €	248,00 €	107,00 €	330,00 €
2025M11	204,00 €	212,00 €	96,00 €	291,00 €
2025M12	180,00 €	169,00 €	96,00 €	235,00 €
Media anual 2025	208,40 €	197,00 €	105,10 €	311,50 €

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

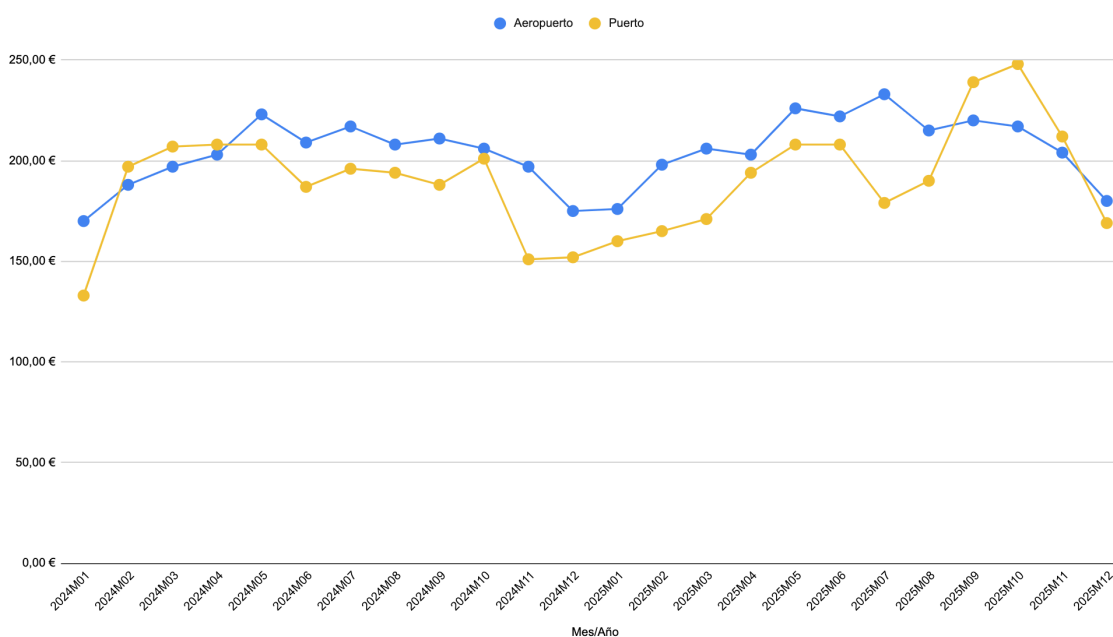
Evolución del gasto por vía de acceso

Los datos muestran diferencias claras en el gasto medio según el tipo de acceso:

- **Acceso aéreo:** presenta los niveles de gasto más elevados, con valores superiores a 200 € diarios en la mayoría de los meses.
- **Acceso marítimo (puerto):** muestra valores intermedios, con cierta variabilidad a lo largo del año.
- **Carretera y tren:** registran niveles inferiores, asociados a perfiles de menor gasto medio.

En términos generales, el patrón se mantiene estable entre 2024 y 2025, con ligeros incrementos en el gasto medio en la mayoría de las categorías.

Evolución mensual del gasto medio diario por persona según vía de acceso en España (2024–2025)



Nota: Se muestran los valores mensuales para las vías de acceso “Aeropuerto” y “Puerto”

Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Contexto específico de Formentera

Formentera presenta una particularidad estructural relevante, ya que sólo es accesible por vía marítima, principalmente a través de ferry desde Ibiza.

Esta condición tiene implicaciones directas sobre el perfil del visitante:

- Limita la llegada directa de turistas de largo recorrido.
- Favorece estancias más cortas o visitas de un solo día.
- Incrementa el peso de excursionistas frente a turistas alojados.

Como consecuencia, el gasto medio en la isla tiende a situarse en niveles intermedios, condicionado por la accesibilidad y la duración de la estancia.

Interpretación

La relación entre vía de acceso y gasto permite identificar una limitación estructural del modelo turístico de Formentera:

- El acceso exclusivamente marítimo condiciona el tipo de visitante.
- Se reduce la captación directa de turistas de mayor gasto, habitualmente asociados al transporte aéreo.
- Se incrementa la presencia de perfiles con menor estancia media y menor gasto total.

Implicaciones económicas y conclusiones

Este contexto implica:

- Limitación en la generación de ingresos por visitante, especialmente en estancias cortas.
- Alta rotación de turistas, con mayor presión logística y menor eficiencia económica.
- Dependencia de la conectividad con Ibiza como principal nodo de entrada.

El análisis del gasto según vía de acceso evidencia que la accesibilidad de Formentera constituye un factor estructural que condiciona el perfil del visitante y su nivel de gasto. En este contexto, resulta clave orientar la estrategia turística hacia la atracción de segmentos de mayor valor añadido y la incentivación de estancias más largas, con el objetivo de mejorar la eficiencia económica sin incrementar la presión sobre la capacidad de carga de la isla.

3.1.3. Gasto medio por mercado emisor y relevancia económica

El análisis del gasto medio diario por turista según mercado emisor permite comprender las diferencias en la contribución económica de los distintos perfiles de visitante, aportando una base sólida para la planificación estratégica del modelo turístico de Formentera. Aunque los datos utilizados corresponden al conjunto de España, reflejan patrones representativos que pueden extrapolarse al comportamiento turístico de la isla.

Niveles de gasto por mercado emisor

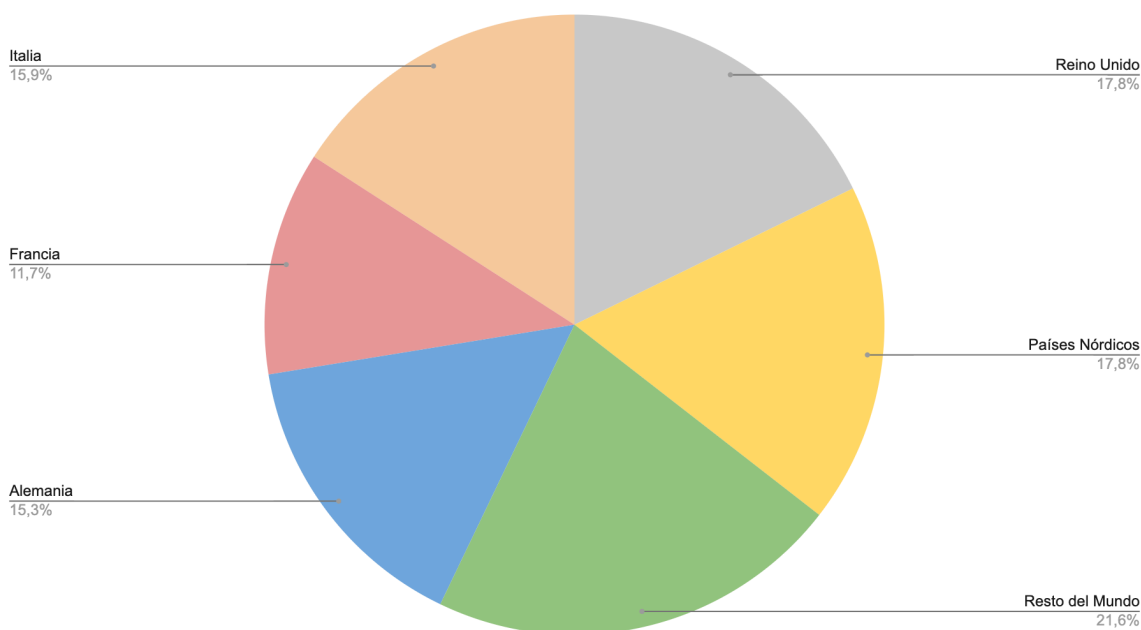
El análisis de los datos correspondientes a 2024 y 2025 permite identificar tres niveles diferenciados de gasto:

- **Gasto alto:** Países Nórdicos y “Resto del Mundo”, con valores que en numerosos meses superan los 230 €, especialmente durante la temporada alta.
- **Gasto medio:** Reino Unido y Alemania, que presentan un comportamiento relativamente estable a lo largo del año.
- **Gasto bajo:** Francia e Italia, con niveles de gasto inferiores, particularmente en los meses de menor actividad turística.

Esta clasificación pone de manifiesto la existencia de perfiles turísticos claramente diferenciados en términos de capacidad de gasto.

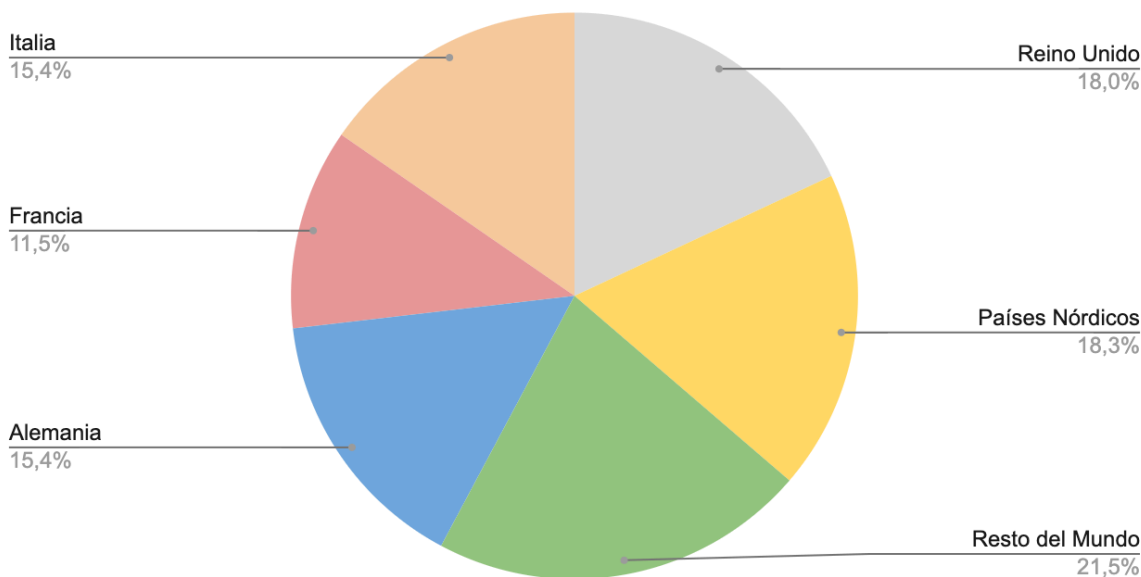
Distribución del gasto total por mercado

Distribución del gasto turístico por país de origen en España 2024



Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Distribución del gasto turístico por país de origen en España 2025



Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

El análisis de la distribución del gasto total muestra que los mercados con mayor volumen de visitantes concentran una parte significativa del impacto económico, incluso cuando su gasto medio individual no es el más elevado.

Este resultado evidencia que la contribución económica de cada mercado no depende únicamente del gasto por turista, sino de la combinación entre volumen de visitantes y nivel de gasto.

En este contexto, la diversificación de mercados emisores resulta fundamental para maximizar la estabilidad del sistema turístico y reducir la vulnerabilidad ante cambios en la demanda de un mercado específico.

Evolución del gasto medio por mercado

Gasto medio diario por turista según mercado emisor (2024)

Mes/Año	Reino Unido	Países Nórdicos	Resto del Mundo	Alemania	Francia	Italia
2024M01	152,00 €	152,00 €	185,00 €	131,00 €	100,00 €	136,00 €
2024M02	155,00 €	164,00 €	214,00 €	149,00 €	115,00 €	133,00 €
2024M03	168,00 €	157,00 €	214,00 €	162,00 €	120,00 €	144,00 €

2024M04	177,00 €	153,00 €	224,00 €	167,00 €	126,00 €	144,00 €
2024M05	184,00 €	171,00 €	248,00 €	178,00 €	141,00 €	151,00 €
2024M06	169,00 €	162,00 €	248,00 €	176,00 €	130,00 €	145,00 €
2024M07	198,00 €	185,00 €	228,00 €	171,00 €	132,00 €	167,00 €
2024M08	190,00 €	166,00 €	244,00 €	177,00 €	130,00 €	180,00 €
2024M09	181,00 €	190,00 €	237,00 €	172,00 €	135,00 €	167,00 €
2024M10	173,00 €	176,00 €	239,00 €	169,00 €	122,00 €	162,00 €
2024M11	169,00 €	166,00 €	223,00 €	157,00 €	98,00 €	135,00 €
2024M12	166,00 €	151,00 €	191,00 €	149,00 €	98,00 €	104,00 €

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

Gasto medio diario por turista según mercado emisor (2025)

Mes/Año	Reino Unido	Países Nórdicos	Resto del Mundo	Alemania	Francia	Italia
2025M01	162,00 €	164,00 €	193,00 €	138,00 €	103,00 €	138,00 €
2025M02	173,00 €	175,00 €	223,00 €	163,00 €	118,00 €	144,00 €
2025M03	178,00 €	155,00 €	238,00 €	160,00 €	117,00 €	156,00 €
2025M04	169,00 €	151,00 €	233,00 €	167,00 €	128,00 €	148,00 €
2025M05	185,00 €	151,00 €	251,00 €	190,00 €	141,00 €	176,00 €
2025M06	189,00 €	184,00 €	208,00 €	181,00 €	155,00 €	173,00 €
2025M07	211,00 €	190,00 €	239,00 €	187,00 €	150,00 €	175,00 €
2025M08	185,00 €	178,00 €	239,00 €	179,00 €	148,00 €	188,00 €
2025M09	187,00 €	203,00 €	248,00 €	170,00 €	125,00 €	166,00 €
2025M10	178,00 €	190,00 €	249,00 €	173,00 €	136,00 €	140,00 €
2025M11	180,00 €	162,00 €	227,00 €	170,00 €	112,00 €	161,00 €
2025M12	176,00 €	173,00 €	200,00 €	141,00 €	103,00 €	115,00 €

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

El análisis de las tablas permite identificar un patrón relativamente estable entre ambos años:

- Los mercados de mayor gasto (Países Nórdicos y Resto del Mundo) mantienen niveles elevados durante todo el año, con incrementos en los meses de mayor demanda.

- Reino Unido y Alemania presentan un comportamiento intermedio, con menor variabilidad estacional.
- Francia e Italia muestran niveles de gasto más reducidos, asociados en muchos casos a estancias más cortas o perfiles de menor gasto medio.

Asimismo, se observa una cierta estacionalidad en todos los mercados, con incrementos del gasto medio durante los meses de primavera y verano, coincidiendo con los periodos de mayor actividad turística.

Interpretación en el contexto de Formentera

La aplicación de estos patrones al caso de Formentera debe considerar una serie de factores estructurales propios del destino.

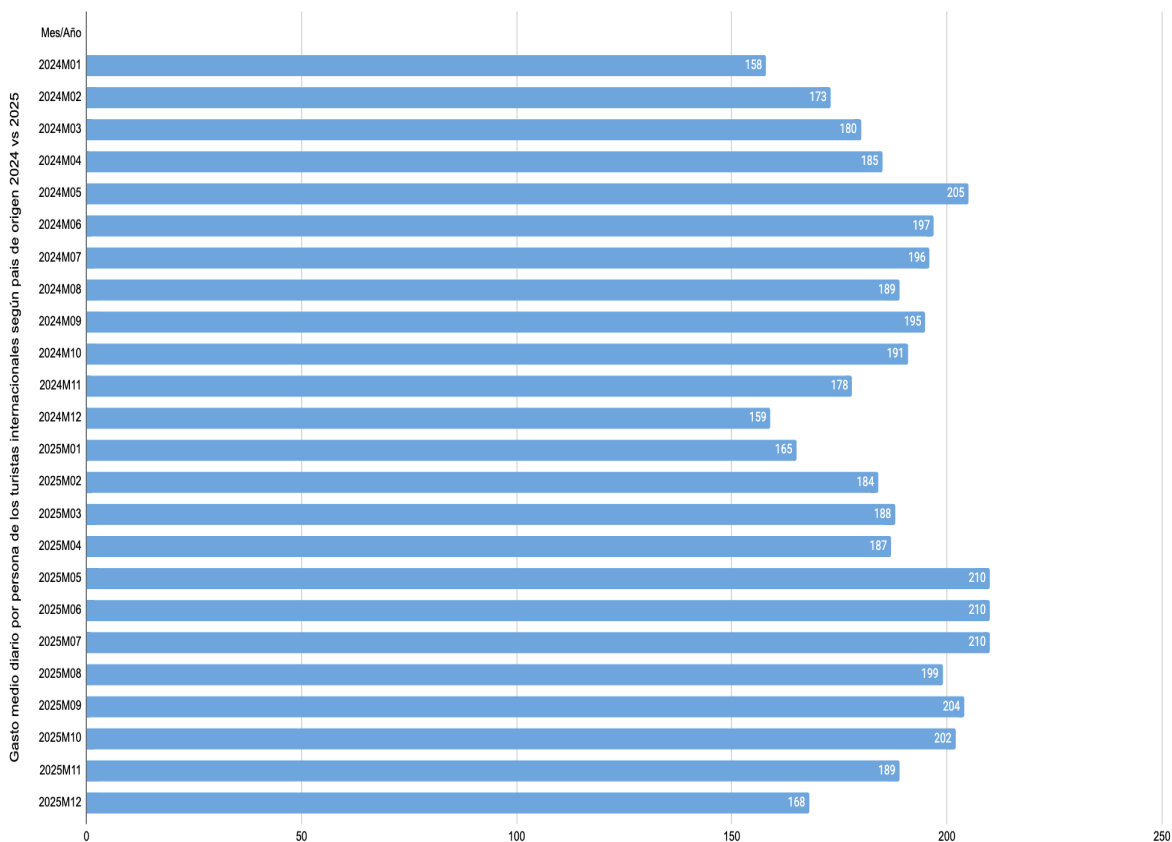
En primer lugar, la accesibilidad limitada, basada exclusivamente en el transporte marítimo, condiciona el perfil del visitante y puede influir en la captación de determinados mercados de mayor gasto, especialmente aquellos más dependientes de conexiones aéreas directas. No obstante, la isla mantiene su atractivo para visitantes internacionales con alto nivel de gasto, particularmente en temporada alta.

En segundo lugar, la presencia significativa de excursionistas, especialmente procedentes de mercados cercanos como Francia e Italia, contribuye a reducir el gasto medio por visitante. Estos perfiles, caracterizados por estancias cortas o visitas de un solo día, generan una menor aportación económica individual, aunque concentran presión sobre infraestructuras y servicios en periodos muy concretos.

Por otro lado, la marcada estacionalidad del destino provoca una concentración del gasto en los meses de mayor afluencia, coincidiendo con los periodos de máxima ocupación y presión sobre el territorio.

Análisis visual de la evolución del gasto

Evolución mensual del gasto medio según mercado emisor (2024–2025)



Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

El gráfico de evolución mensual permite visualizar de forma clara las diferencias entre mercados y la estacionalidad del gasto.

Se observa que los mercados de mayor gasto presentan picos durante la temporada alta, mientras que los mercados de menor gasto mantienen niveles más estables a lo largo del año. Esta representación facilita la identificación de patrones que complementan la información detallada de las tablas.

En el contexto de Formentera, este análisis resulta especialmente relevante, ya que los picos de gasto coinciden con los periodos de mayor afluencia turística y, por tanto, con la máxima presión sobre infraestructuras, servicios y recursos naturales.

Implicaciones estratégicas y conclusiones

El análisis del gasto por mercado emisor permite identificar varias implicaciones relevantes:

- La existencia de mercados con alto valor económico por visitante, que pueden ser prioritarios en la estrategia turística.
- La necesidad de equilibrar volumen y rentabilidad, evitando una dependencia excesiva de mercados de bajo gasto.
- La conveniencia de fomentar estancias más largas y un mayor consumo de productos turísticos de valor añadido.

El gasto por mercado emisor constituye un indicador clave para la sostenibilidad económica del modelo turístico de Formentera, ya que permite identificar qué segmentos generan mayor valor y cómo se distribuye el impacto económico del turismo. Su análisis pone de manifiesto la importancia de diversificar mercados, priorizar perfiles de mayor gasto y mejorar la eficiencia del sistema turístico, con el objetivo de incrementar la rentabilidad sin aumentar la presión sobre la capacidad de carga de la isla.

3.1.4. Afiliación al sector turístico y dependencia del empleo

El análisis de las afiliaciones al sector turístico permite evaluar la importancia real de la actividad turística en el mercado laboral de Formentera y su grado de influencia sobre la estructura económica insular.

Las afiliaciones constituyen un indicador especialmente relevante, ya que reflejan el volumen de empleo efectivamente vinculado a las actividades turísticas y permiten analizar su evolución temporal y su relación con la estacionalidad característica del destino.

Afiliaciones al sector turístico en Formentera (2024–2025)

Trimestre	2024	2025	Variación (%)
T1	1.152	992	-13,90%
T2	4.351	4.423	0,017
T3	3.680	3.647	-0,90%
T4	754	739	-2,00%

Fuente: Consell de les Illes Balears

Interpretación

Los datos muestran una marcada concentración del empleo turístico durante los trimestres centrales del año, coincidiendo con el periodo de máxima afluencia de visitantes.

Durante el segundo trimestre de 2025 se alcanza el máximo anual, con 4.423 afiliaciones, mientras que en el cuarto trimestre el empleo turístico desciende hasta 739 afiliaciones. Esta diferencia implica que el volumen de empleo turístico en temporada alta es aproximadamente seis veces superior al registrado durante los periodos de menor actividad.

La comparación entre 2024 y 2025 refleja una elevada estabilidad del sector, con variaciones reducidas en la mayoría de los trimestres y un ligero incremento de las afiliaciones durante el segundo trimestre (+1,7%), coincidiendo con la fase de mayor actividad turística.

Dependencia económica del turismo

La evolución observada confirma el papel estructural del turismo como principal generador de empleo en Formentera. El fuerte incremento de afiliaciones durante la temporada alta evidencia la estrecha relación existente entre la actividad turística y el comportamiento del mercado laboral insular.

Esta situación pone de manifiesto una elevada dependencia económica del turismo, especialmente durante los meses de verano, cuando una parte muy significativa de la actividad económica de la isla se concentra en los sectores directamente vinculados a la atención de visitantes.

Relación con la capacidad de carga

Desde la perspectiva de la capacidad de carga turística, las afiliaciones constituyen un indicador complementario para evaluar el impacto de posibles escenarios de crecimiento.

Un incremento de la capacidad alojativa y de la actividad turística supondría previsiblemente un aumento de las necesidades de empleo, así como una mayor demanda de vivienda para trabajadores temporales, servicios públicos, movilidad y recursos básicos.

Por ello, el análisis de las afiliaciones permite valorar no solo la contribución económica del turismo, sino también sus efectos indirectos sobre la sostenibilidad social y territorial del destino.

Conclusión

Las afiliaciones al sector turístico evidencian que el turismo constituye el principal motor económico y laboral de Formentera. La fuerte concentración de empleo durante la temporada alta confirma la elevada estacionalidad del sistema económico insular y refuerza la necesidad de avanzar en estrategias orientadas a la desestacionalización, la mejora de la estabilidad

laboral y la compatibilización del crecimiento turístico con la capacidad de acogida del territorio.

3.1.5. Recaudación por tasas turísticas (ecotasa) en Formentera

El Impuesto sobre Estancias Turísticas (ecotasa) es un tributo autonómico aplicado en las Islas Baleares que grava las estancias en alojamientos turísticos. Su finalidad es financiar proyectos de sostenibilidad ambiental, mejora de infraestructuras y gestión del impacto turístico.

Características del impuesto

Concepto	Descripción
Ámbito	Formentera
Tipo de impuesto	Por persona y noche
Recaudación	A través de alojamientos turísticos
Finalidad	Sostenibilidad ambiental y territorial

Fuente: Govern de les Illes Balears / normativa ITS Balears

Tarifas aplicables (temporada alta)

Tipo de alojamiento	Tarifa (€ / persona / noche)
Hoteles 4–5 estrellas	3 – 4 €
Hoteles 1–3 estrellas	2 – 3 €
Apartamentos turísticos	2 – 3 €
Otros alojamientos	1 – 2 €

Fuente: Illes Balears – Impuesto sobre Estancias Turísticas / Lodgify

Bonificaciones

- Temporada baja: reducción del 75 %
- Estancias superiores a 8 días: reducción del 50 %

Disponibilidad de datos

- No existen datos oficiales desagregados para Formentera publicados en IBESTAT, INE y Govern de les Illes Balears.
- La recaudación se publica únicamente a nivel autonómico
- La gestión del impuesto corresponde al Govern Balear

Distribución de los fondos

- Financiación de proyectos ambientales y territoriales
- Mejora de infraestructuras y servicios públicos
- Formentera recibe aproximadamente $\approx 3\%$ de los fondos del conjunto balear

Estimación de recaudación por la tasa turística en Formentera 2025

Concepto	Valor
Pernoctaciones (2025)	660.020
Tarifa media estimada	2,50€
Recaudación estimada	$\approx 1,6$ millones €

Fuente: Elaboración propia con datos del INE (pernoctaciones) y tarifas ITS Baleares

Interpretación

- La recaudación está directamente vinculada al volumen de pernoctaciones
- Se concentra en los meses de temporada alta
- Representa una fuente relevante de financiación pública asociada al turismo

La ecotasa constituye un instrumento clave dentro del modelo turístico de Formentera, al permitir transformar parte de la actividad turística en recursos económicos destinados a la sostenibilidad. Aunque no existen datos específicos a nivel insular, la estimación realizada evidencia su relevancia en la financiación de la gestión ambiental y territorial del destino.

3.1.6. Síntesis de la contribución económica del turismo

El análisis de la contribución económica del turismo en Formentera pone de manifiesto un modelo claramente orientado hacia esta actividad, que actúa como el principal motor económico de la isla.

Los datos analizados reflejan una elevada dependencia del turismo, tanto en términos de generación de ingresos como de empleo, así como una marcada estacionalidad que condiciona el funcionamiento del sistema económico. Durante la temporada alta, el

incremento del número de visitantes impulsa la actividad económica, mientras que en los periodos de menor afluencia se reduce significativamente el dinamismo del tejido productivo.

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, esta dinámica implica que la actividad económica de la isla está estrechamente vinculada a la presión turística, intensificándose durante los meses de verano. El aumento del volumen de visitantes no solo incrementa los ingresos, sino que también genera una mayor demanda sobre infraestructuras, recursos y servicios.

En conjunto, el modelo económico de Formentera se caracteriza por una alta especialización turística y una dependencia significativa de la demanda externa, lo que lo hace sensible a las variaciones en los flujos turísticos y a la estacionalidad.

Este contexto refuerza la necesidad de avanzar hacia estrategias que permitan mejorar la eficiencia económica del turismo, favoreciendo un modelo basado en el valor añadido, la reducción de la estacionalidad y la optimización del uso de los recursos, con el objetivo de garantizar un desarrollo sostenible y equilibrado del destino.

La contribución económica debe interpretarse conjuntamente con la capacidad turística efectiva de la isla, analizada en el apartado 3.3, donde se evalúa el grado de utilización del sistema turístico existente.

3.2. Capacidad económica y diversificación

La sostenibilidad económica de un destino turístico no depende únicamente del volumen de visitantes o de la capacidad de alojamiento disponible, sino también de la capacidad del sistema económico para generar valor, diversificar su actividad y reducir su vulnerabilidad frente a cambios en la demanda turística.

En el caso de Formentera, el turismo constituye el principal motor económico de la isla y concentra una parte muy significativa del empleo, la actividad empresarial y la generación de renta. Esta especialización aporta importantes beneficios económicos, pero también incrementa la exposición del territorio a factores externos y a la estacionalidad característica del destino.

3.2.1. Diversificación de la oferta turística

La oferta turística de Formentera presenta un elevado grado de especialización vinculado al turismo de sol y playa, aunque en los últimos años se han desarrollado productos complementarios orientados a la diversificación de la experiencia turística.

Entre las principales modalidades complementarias destacan:

- Turismo activo y deportivo.
- Cicloturismo y senderismo.
- Actividades náuticas.
- Turismo gastronómico.
- Turismo cultural y patrimonial.
- Turismo vinculado a espacios naturales protegidos.

La existencia de estos productos permite ampliar el atractivo del destino más allá de la temporada estival y contribuye a reducir parcialmente la concentración temporal de la demanda.

No obstante, la actividad económica continúa estando fuertemente condicionada por la temporada turística principal, concentrada entre mayo y octubre.

Interpretación

La diversificación existente constituye un elemento positivo para la resiliencia económica del destino. Sin embargo, la oferta complementaria mantiene actualmente un carácter secundario respecto al turismo vacacional tradicional, por lo que su capacidad para modificar de forma significativa los patrones de estacionalidad continúa siendo limitada.

3.2.2. Dependencia económica del turismo

El análisis realizado a partir de los indicadores económicos y laborales evidencia una elevada dependencia estructural de la economía insular respecto a la actividad turística.

Los datos de afiliación al sector turístico muestran que durante los trimestres centrales del año se superan las 4.400 afiliaciones vinculadas a actividades turísticas, mientras que en temporada baja las afiliaciones descienden por debajo de las 1.000 personas.

Asimismo, la mayor parte del gasto turístico, la actividad empresarial y la generación de empleo se concentran en los meses de verano, configurando un modelo económico fuertemente condicionado por la demanda turística.

Principales evidencias de dependencia económica

Indicador	Valor
Gasto medio por turista	472,67 € – 600,68 €

Afiliaciones máximas al sector turístico	4.423
Estancia media	4,95 días
Pernoctaciones anuales	660.020
Concentración de actividad turística	>85 % entre mayo y octubre

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE, Consell Insular de Formentera e IBESTAT.

La elevada dependencia económica del turismo debe analizarse conjuntamente con la capacidad turística efectiva actualmente disponible (15.069 plazas), ya que cualquier modificación de dicha capacidad tiene una incidencia directa sobre la estructura productiva insular.

Esta situación resulta especialmente relevante en territorios insulares con una limitada capacidad de diversificación sectorial.

3.2.3. Estructura empresarial del sector turístico

La estructura empresarial constituye un elemento fundamental para evaluar el grado de especialización económica de Formentera y la capacidad del tejido productivo para generar actividad económica vinculada al turismo.

Según los registros empresariales disponibles, en 2025 se contabilizan aproximadamente 1.273 empresas activas en la isla, considerando el conjunto de actividades económicas.

Empresas totales en Formentera 2025

Indicador	Número de empresas
Total empresas registradas 2025	1.273

Fuente: Página web Empresite

Esta cifra refleja una estructura empresarial reducida, coherente con la dimensión territorial y demográfica de la isla, caracterizada por una población residente de aproximadamente 11.690 habitantes.

Dada la inexistencia de estadísticas oficiales desagregadas a nivel insular por actividad económica, se ha realizado una estimación del peso empresarial asociado al turismo a partir de la estructura productiva local y de la distribución de actividades observadas en el destino.

Estimación de empresas turísticas en Formentera

Subsector	Número estimado de empresas
Alojamiento turístico	180 – 220
Restauración (bares y restaurantes)	220 – 300
Comercio orientado al turismo	150 – 250
Alquiler de vehículos (rent a car)	30 – 60
Actividades turísticas y recreativas	30 – 70
Total estimado sector turístico	700 – 1.000

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Empresite y estructura del destino

La distribución sectorial evidencia una elevada concentración de empresas vinculadas directa o indirectamente a la actividad turística. La restauración constituye el subsector con mayor presencia empresarial, seguida por el alojamiento turístico y el comercio orientado al visitante.

Asimismo, actividades complementarias como el alquiler de vehículos, los servicios recreativos y las actividades de ocio desempeñan un papel relevante en la configuración del producto turístico insular.

Tomando como referencia las estimaciones realizadas, las actividades vinculadas al turismo podrían representar entre el 55 % y el 80 % del tejido empresarial de la isla, lo que confirma el elevado grado de especialización económica existente.

La estructura empresarial de Formentera presenta una fuerte orientación hacia las actividades turísticas y los servicios asociados al visitante. Esta especialización constituye uno de los principales motores económicos de la isla, pero también refleja una elevada dependencia de la evolución de la demanda turística.

En este contexto, la diversificación de la actividad económica y la mejora de la resiliencia empresarial aparecen como elementos estratégicos para reforzar la sostenibilidad económica del territorio a medio y largo plazo.

3.2.4. Análisis DAFO de Formentera

Con el objetivo de sintetizar los principales factores que condicionan la sostenibilidad económica del destino, se presenta el siguiente análisis DAFO.

Análisis DAFO del modelo turístico de Formentera

Fortalezas	Debilidades
Destino turístico consolidado y reconocido internacionalmente	Elevada dependencia económica del turismo
Alto valor paisajístico y ambiental	Marcada estacionalidad de la demanda
Gasto medio por visitante relativamente elevado	Dependencia del transporte marítimo
Amplia superficie protegida y alta calidad ambiental	Limitada disponibilidad de suelo
Sistema avanzado de regulación y control turístico	Presión sobre la vivienda y los recursos
Oportunidades	Amenazas
Desestacionalización de la actividad turística	Incremento de la presión territorial
Desarrollo de productos turísticos complementarios	Cambio climático y eventos extremos
Mejora de la eficiencia del sistema turístico	Saturación de recursos en temporada alta
Incremento del valor añadido por visitante	Incremento del coste de la vivienda
Aprovechamiento de los márgenes de capacidad existentes	Dependencia de mercados emisores externos

Fuente: Elaboración propia

El análisis DAFO muestra que Formentera dispone de importantes fortalezas asociadas a la calidad de su producto turístico, su posicionamiento internacional y sus recursos naturales. No obstante, también evidencia una elevada dependencia económica del turismo y una fuerte concentración temporal de la actividad.

En este contexto, la sostenibilidad económica futura del destino dependerá en gran medida de su capacidad para mejorar la eficiencia del modelo turístico, reducir la estacionalidad y compatibilizar cualquier crecimiento de la capacidad turística con la conservación de los recursos que constituyen la base de su atractivo.

Los aspectos identificados en el presente análisis DAFO se incorporan posteriormente al modelo multicriterio utilizado para la determinación de la capacidad turística máxima operativa.

3.3. Estacionalidad y utilización de la capacidad turística

La capacidad turística de un destino no debe evaluarse únicamente a partir del número de plazas disponibles, sino también considerando el grado de utilización de dichas plazas y la distribución temporal de la demanda.

En destinos insulares como Formentera, caracterizados por una elevada estacionalidad, la eficiencia del sistema turístico depende tanto de la capacidad existente como de la intensidad con la que ésta se utiliza a lo largo del año. Por este motivo, el presente apartado analiza conjuntamente la estancia media, las pernoctaciones y la distribución temporal de la demanda, utilizando como referencia la capacidad turística efectiva de la isla, establecida en **15.069 plazas** según los datos oficiales del Consell Insular de Formentera.

Este análisis permite evaluar el funcionamiento del sistema turístico actual y constituye la base para la determinación posterior de la capacidad máxima operativa desarrollada en los capítulos finales del estudio.

3.3.1. Estancia media del turista

La estancia media es un indicador fundamental para evaluar la eficiencia del modelo turístico, ya que permite analizar la relación entre el número de visitantes y la duración de su permanencia en el destino.

Estancia media mensual por turista (2025)

Mes	Estancia media (días)
Enero	..
Febrero	..
Marzo	3,37
Abril	3,58
Mayo	4,46
Junio	4,84
Julio	5,19

Agosto	5,48
Septiembre	5,07
Octubre	5,18
Noviembre	..
Diciembre	..
Total anual	4,95

Nota: Los valores “..” indican meses sin información publicada por el INE.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

Interpretación

Una estancia media más elevada implica:

- Mayor generación de ingresos por visitante
- Menor rotación de turistas
- Reducción de la presión logística asociada a entradas y salidas

Por el contrario, estancias cortas suelen asociarse a un modelo basado en volumen, con menor eficiencia económica y mayor impacto sobre infraestructuras.

Relación con Formentera y conclusión

En el caso de Formentera, la estancia media está condicionada por:

- La accesibilidad exclusivamente marítima
- La presencia significativa de excursionistas
- La estacionalidad del destino

Estos factores favorecen la existencia de estancias cortas en determinados segmentos, lo que reduce la eficiencia económica del modelo.

En el caso de Formentera, la estancia media está condicionada por la accesibilidad exclusivamente marítima, la elevada presencia de excursionistas y la marcada estacionalidad del destino. Estos factores favorecen la existencia de estancias relativamente cortas en determinados segmentos de demanda, reduciendo la eficiencia global del sistema turístico.

El incremento de la estancia media constituye una de las principales estrategias para mejorar el rendimiento económico de la capacidad turística existente, ya que permite aumentar la

rentabilidad del destino sin necesidad de incrementar significativamente el número de plazas disponibles.

3.3.2. Utilización de la capacidad turística

La utilización de la capacidad turística constituye uno de los principales indicadores para evaluar la eficiencia del modelo turístico de Formentera, al relacionar el volumen anual de actividad turística con la capacidad efectiva de alojamiento existente en la isla.

Durante el año 2024, la capacidad turística efectiva registrada por el Consell Insular asciende a **15.069 plazas**, distribuidas entre alojamiento colectivo y viviendas turísticas vacacionales.

Por otra parte, el Plan Territorial Insular establece un límite máximo de **20.585 plazas**, lo que supone que la capacidad actualmente existente representa aproximadamente el **73,2 % del máximo autorizado**, manteniéndose un margen potencial de crecimiento de **5.516 plazas**.

Capacidad turística de referencia en Formentera

Indicador	Valor
Capacidad turística efectiva	15.069 plazas
Capacidad máxima autorizada (PTI)	20.585 plazas
Margen disponible	5.516 plazas
Margen sobre el límite PTI	26,8 %

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Consell Insular de Formentera y del Plan Territorial Insular.

Con el objetivo de analizar el grado de utilización del sistema turístico, se consideran conjuntamente las principales variables de actividad registradas durante el periodo de estudio.

Principales indicadores de utilización turística

Indicador	Valor
Turistas alojados	299.300
Excursionistas	359.370
Total de visitantes	658.670
Pernoctaciones	660.020
Estancia media	4,95 días

Fuente: Elaboración propia a partir del INE y del Consell Insular de Formentera.

Los datos muestran que la actividad turística anual supera ampliamente la población residente y evidencia una elevada intensidad de utilización del territorio, especialmente durante la temporada alta.

No obstante, la capacidad turística existente no se utiliza de forma homogénea durante el año, concentrándose la mayor parte de la demanda entre los meses de mayo y octubre.

3.3.3. Distribución temporal de las pernoctaciones

La distribución mensual de las pernoctaciones constituye un indicador clave para analizar la intensidad de utilización de la capacidad turística existente y el comportamiento estacional de la demanda en Formentera.

Durante 2025 se registraron un total de **660.020 pernoctaciones**, concentrándose la práctica totalidad de la actividad turística entre los meses de mayo y octubre. Los meses de julio y agosto presentan los mayores niveles de ocupación, con **148.594** y **152.504 pernoctaciones**, respectivamente, mientras que junio y septiembre mantienen igualmente valores elevados, con **117.706** y **122.558 pernoctaciones**.

Distribución mensual de las pernoctaciones en Formentera (2025)

Mes	Pernoctaciones
Enero	—
Febrero	—
Marzo	—
Abril	—
Mayo	52.134
Junio	117.706
Julio	148.594
Agosto	152.504
Septiembre	122.558
Octubre	63.152
Noviembre	—
Diciembre	—
Total anual	660.020

Nota: Los valores «—» corresponden a meses sin información publicada por el Instituto Nacional de Estadística (INE).

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

Interpretación

La distribución mensual de las pernoctaciones confirma el marcado carácter estacional del modelo turístico de Formentera. Más del 90 % de las pernoctaciones anuales se concentran entre los meses de mayo y octubre, coincidiendo con el periodo de mayor demanda turística.

Esta concentración temporal provoca una utilización muy intensiva de la capacidad turística durante la temporada alta, mientras que en los meses de invierno la actividad turística descende de forma significativa, generando una utilización muy reducida de la oferta existente.

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, estos resultados ponen de manifiesto que la presión sobre el territorio no depende únicamente del número total de plazas turísticas disponibles, sino principalmente de la coincidencia temporal de un elevado volumen de visitantes en un reducido periodo del año.

Relación con la utilización de la capacidad turística

La capacidad turística efectiva de Formentera asciende actualmente a 15.069 plazas, mientras que el límite máximo autorizado por el Plan Territorial Insular se sitúa en 20.585 plazas. En este contexto, la distribución de las pernoctaciones evidencia que el principal reto del modelo turístico no radica exclusivamente en la disponibilidad de nuevas plazas, sino en mejorar la eficiencia de utilización de la capacidad ya existente mediante una distribución más equilibrada de la demanda a lo largo del año.

En consecuencia, la desestacionalización, el incremento de la estancia media y la diversificación temporal de la actividad turística se configuran como elementos estratégicos para optimizar el rendimiento de la capacidad turística disponible, reduciendo la concentración de la presión sobre el territorio y favoreciendo un modelo turístico más equilibrado y sostenible.

3.3.4. Relación entre estacionalidad y utilización de la capacidad turística

El análisis realizado pone de manifiesto que la utilización de la capacidad turística en Formentera presenta una marcada estacionalidad, concentrándose la mayor parte de la actividad entre los meses de junio y septiembre.

Aunque la isla dispone actualmente de una **capacidad turística efectiva de 15.069 plazas**, inferior al límite máximo de **20.585 plazas** establecido por el Plan Territorial Insular (PTI), la presión sobre el territorio se produce principalmente por la concentración temporal de la demanda y no únicamente por el número de plazas disponibles.

En este contexto, la mejora del modelo turístico debe orientarse prioritariamente hacia la desestacionalización de la actividad, el incremento de la estancia media y una utilización más eficiente de la capacidad turística existente, antes de plantear incrementos significativos de la oferta alojativa.

En pocas palabras, los resultados obtenidos evidencian que la gestión de la demanda y la optimización de la capacidad turística existente constituyen elementos clave para mejorar la sostenibilidad del modelo turístico de Formentera, permitiendo valorar futuras ampliaciones de capacidad de forma compatible con los límites establecidos por el PTI y la capacidad de acogida del territorio.

4. Sostenibilidad social

La sostenibilidad social evalúa la capacidad del territorio para compatibilizar la actividad turística con la calidad de vida de la población residente. Para ello se analizan indicadores relacionados con la presión sobre la comunidad, la percepción social del turismo y la convivencia, incorporando posteriormente sus resultados al modelo multicriterio de determinación de la capacidad turística máxima operativa.

4.1. Cohesión social y presión sobre la comunidad

4.1.1. Población presente y presión social

La población presente constituye uno de los principales indicadores de presión social, al integrar residentes, turistas alojados y excursionistas.

Indicadores de población presente y presión demográfica

Indicador	Valor
Población residente	11.679 habitantes
Capacidad turística efectiva (2024)	15.069 plazas
Población presente máxima (IPH)	35.729 personas
Índice de presión poblacional	3,06

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Consell Insular de Formentera, IBESTAT e INE.

La población presente máxima registrada durante los periodos de mayor actividad turística alcanza las **35.729 personas**, lo que representa una presión equivalente a **3,06 veces la población residente**.

Este resultado pone de manifiesto que la capacidad de acogida del territorio no depende únicamente del número de plazas turísticas autorizadas, sino de la coincidencia temporal de todos los flujos poblacionales presentes en la isla.

Desde la perspectiva de la sostenibilidad social, este indicador resulta especialmente relevante, ya que condiciona la utilización de infraestructuras, equipamientos públicos, movilidad, servicios sanitarios, espacios públicos y otros recursos colectivos.

Evaluación de escenarios

Con el fin de valorar la posible evolución de la presión social, se han analizado distintos escenarios de crecimiento de la capacidad turística tomando como referencia la capacidad efectiva actual (15.069 plazas) y el límite máximo previsto por el Plan Territorial Insular (20.585 plazas).

Escenarios de capacidad turística y población presente

Escenario	Capacidad turística	Situación
Situación actual	15.069 plazas	Compatible
Escenario +20 %	18.083 plazas	Compatible
Escenario +25 %	18.836 plazas	Seguimiento
Escenario +30 %	19.590 plazas	Seguimiento reforzado
Capacidad máxima PTI	20.585 plazas	Límite

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Consell

Los resultados muestran que el incremento progresivo de la capacidad turística implica un aumento de la población potencialmente presente sobre el territorio durante los periodos de máxima demanda. Por este motivo, cualquier modificación futura de la capacidad alojativa debe evaluarse conjuntamente con la evolución de los indicadores sociales y no únicamente en función del número de plazas disponibles.

En consecuencia, el indicador de población presente constituye uno de los elementos fundamentales del modelo multicriterio desarrollado en el capítulo 7 para la determinación de la capacidad turística máxima operativa, al reflejar de forma directa la intensidad de utilización del territorio y de los servicios públicos.

4.1.2. Presión sobre el mercado residencial

La relación entre la capacidad turística y el parque residencial constituye uno de los principales indicadores de cohesión social.

Indicadores de presión residencial

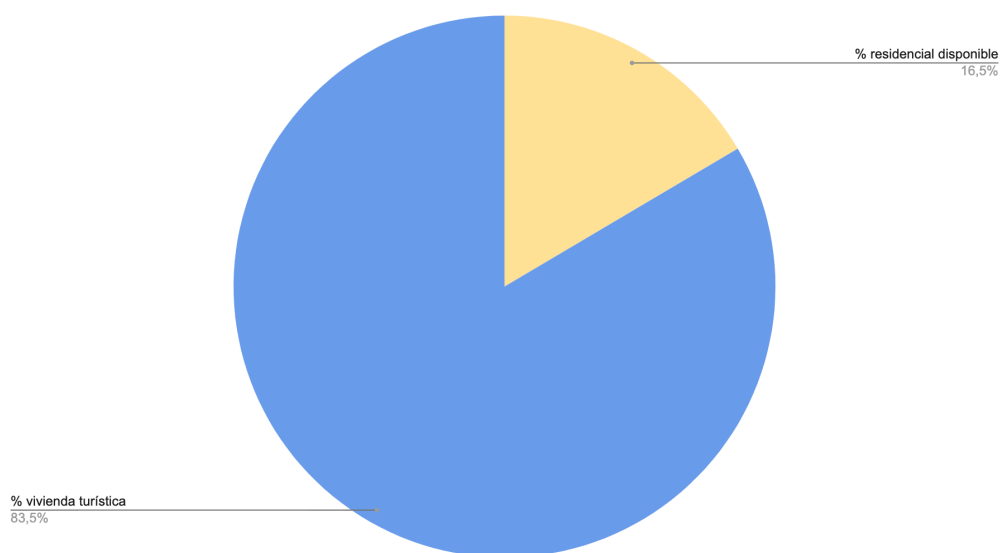
Indicador	Valor
Vivienda turística equivalente / vivienda principal	83,5 %
Escenario máximo PTI	108,6 %

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Consell Insular de Formentera, Catastro y Plan Territorial Insular.

Los resultados muestran que la capacidad turística actualmente operativa representa un volumen equivalente al **83,5 % del parque de vivienda principal**, lo que refleja una elevada presencia de la actividad turística dentro de la estructura residencial de la isla.

Si se alcanzara la capacidad máxima prevista por el Plan Territorial Insular, el indicador alcanzaría un valor equivalente al **108,6 %**, situándose por encima del número de viviendas principales existentes. Este resultado no implica que toda la vivienda pase a destinarse al uso turístico, sino que pone de manifiesto el incremento potencial de la presión residencial que podría producirse en ausencia de mecanismos adecuados de regulación y seguimiento.

Porcentaje de viviendas destinadas a turismo frente a residenciales (Escenario oficial)



Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Evaluación de escenarios

Con el objetivo de valorar la evolución gradual del indicador, se han analizado tres escenarios de crecimiento sobre la capacidad turística efectiva actual.

Evolución del indicador residencial según escenarios de capacidad turística

Escenario	Capacidad turística	Evaluación social
Situación actual	15.069 plazas	Compatible
Incremento +20 %	18.083 plazas	Compatible
Incremento +25 %	18.836 plazas	Seguimiento
Incremento +30 %	19.590 plazas	Sensible
Capacidad máxima PTI	20.585 plazas	Límite de planificación

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Consell Insular de Formentera, Catastro y Plan Territorial Insular.

Conclusión

El análisis confirma que la presión sobre el mercado residencial constituye uno de los factores más sensibles para la planificación turística de Formentera. La existencia de un margen entre la capacidad turística efectiva y la capacidad máxima prevista por el PTI permite evaluar distintos escenarios de crecimiento; sin embargo, cualquier modificación de la capacidad deberá acompañarse con la evolución del mercado de vivienda y con el mantenimiento del equilibrio entre la función residencial y la actividad turística.

En consecuencia, este indicador se incorpora al modelo metodológico como uno de los criterios de evaluación social utilizados para determinar la capacidad turística máxima operativa y valorar la viabilidad de futuros incrementos de capacidad.

4.1.3. Calidad de vida y utilización de los servicios públicos

La sostenibilidad social también depende de la capacidad del territorio para mantener unas condiciones adecuadas de calidad de vida para la población residente. En este sentido, la concentración estacional de visitantes incrementa la demanda sobre la movilidad, los espacios públicos y los servicios municipales, especialmente durante los meses de verano.

El análisis realizado pone de manifiesto que la actividad turística mantiene un elevado nivel de aceptación por su contribución económica y al empleo, aunque determinados ámbitos requieren un seguimiento continuado para preservar el equilibrio social del destino.

Evaluación cualitativa de los principales indicadores sociales

Indicador	Situación actual	Tendencia
Calidad de vida de la población residente	Compatible	Estable
Utilización del espacio público	Elevada en temporada alta	Estacional

Presión sobre los servicios públicos	Moderada-Alta	Estacional
Acceso a la vivienda	Sensible	Seguimiento prioritario
Convivencia entre usos residencial y turístico	Compatible con seguimiento	Estable

Fuente: Elaboración propia a partir de los indicadores analizados en el presente estudio.

Evaluación de escenarios

La evolución de estos indicadores se ha analizado conjuntamente con los escenarios de crecimiento de la capacidad turística definidos en el capítulo metodológico.

Evaluación social de los escenarios de capacidad turística

Escenario	Calidad de vida	Mercado residencial	Servicios públicos	Evaluación global
Situación actual	Compatible	Compatible	Compatible	Compatible
Incremento +20 %	Compatible	Compatible con seguimiento	Compatible	Compatible
Incremento +25 %	Compatible con seguimiento	Seguimiento reforzado	Compatible con seguimiento	Compatible con seguimiento
Incremento +30 %	Seguimiento reforzado	Alta sensibilidad	Seguimiento reforzado	Requiere control continuado
Capacidad máxima PTI	Evaluación específica	Evaluación específica	Evaluación específica	Límite de planificación

Fuente: Elaboración propia.

Los resultados muestran que el modelo turístico actual mantiene, en términos generales, un equilibrio social compatible con la capacidad de acogida del territorio. No obstante, el incremento progresivo de la capacidad turística intensifica determinados factores de presión, especialmente aquellos relacionados con el mercado residencial, la utilización de los servicios públicos y la concentración estacional de la población presente.

Por este motivo, los escenarios de crecimiento deben entenderse como herramientas de planificación cuya viabilidad dependerá del mantenimiento de los indicadores sociales dentro de los niveles considerados compatibles con la sostenibilidad del destino.

Síntesis del bloque social

La evaluación conjunta de los indicadores analizados permite identificar los principales factores que condicionan la sostenibilidad social de la actividad turística en Formentera y su influencia sobre la determinación de la capacidad turística máxima operativa.

Síntesis de los indicadores de sostenibilidad social

Sistema	Indicador	Situación actual	Influencia sobre la capacidad turística
Demográfico	Población presente máxima (IPH)	35.729 personas	Alta
Demográfico	Índice de presión poblacional	3,06	Alta
Residencial	Vivienda turística equivalente / vivienda principal	83,5 %	Alta
Residencial	Escenario máximo PTI	108,6 %	Alta
Social	Calidad de vida	Compatible	Media
Social	Servicios públicos	Compatible con seguimiento	Media
Social	Convivencia	Compatible	Media

Fuente: Elaboración propia

En conjunto, los indicadores sociales muestran que el modelo turístico actual mantiene un equilibrio compatible con la capacidad de acogida de la isla, si bien la presión residencial y el incremento estacional de la población presente constituyen los factores de mayor sensibilidad. Estos resultados se incorporan al modelo multicriterio desarrollado en el capítulo 7, donde se integran con los indicadores económicos, ambientales y territoriales para evaluar la capacidad turística máxima operativa y analizar la viabilidad de los distintos escenarios de crecimiento.

4.1.4. Síntesis de la presión social

Resumen de indicadores

Indicador	Resultado	Evaluación
Población presente	35.729	Seguimiento
Índice de presión	3,06	Seguimiento
Presión residencial	83,5 %	Compatible

Escenario PTI	108,6 %	Límite
---------------	---------	--------

En conjunto, la dimensión social presenta un comportamiento compatible con la situación actual, identificándose la presión residencial y la población presente como los principales indicadores de seguimien

4.2. Impacto social del modelo turístico

La percepción de la población residente constituye un elemento fundamental para evaluar la sostenibilidad social del modelo turístico. A diferencia de los indicadores analizados en el apartado anterior, centrados en variables objetivas como la presión demográfica o residencial, este bloque incorpora la valoración que realizan los residentes sobre la intensidad de la actividad turística, sus beneficios, sus impactos y las medidas de gestión aplicadas en la isla.

La información utilizada procede de la **Encuesta de opinión a residentes sobre el turismo en las Illes Balears (AETIB, 2024)**, permitiendo incorporar al estudio indicadores de aceptación social, percepción de saturación y valoración de las políticas de gestión turística.

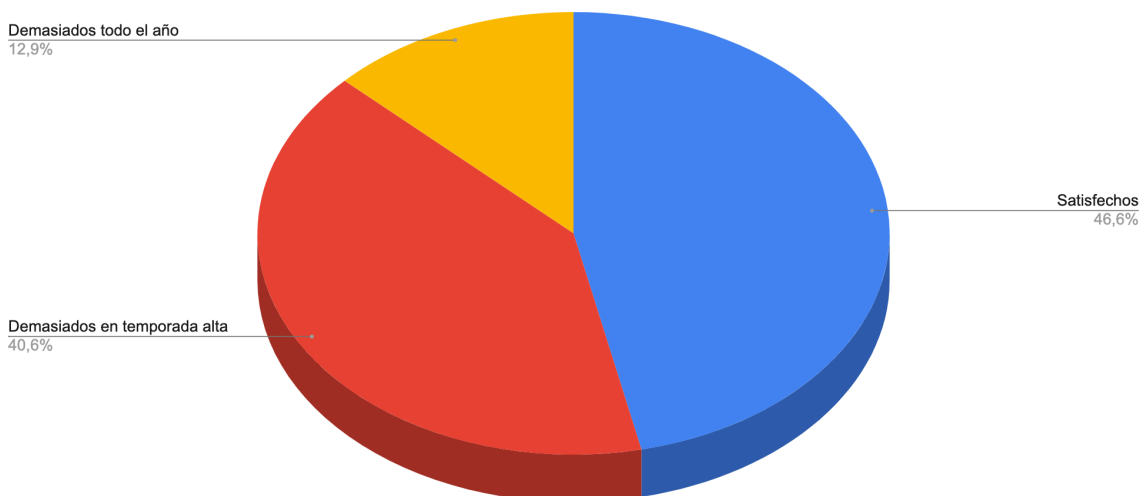
4.2.1. Percepción del número de turistas

La percepción del volumen de turistas constituye uno de los principales indicadores de capacidad social de acogida, ya que permite identificar si la población residente considera adecuado el nivel de actividad turística o percibe situaciones de saturación.

Percepción del número de turistas en Formentera

Categoría	% de residentes que perciben saturación turística
Satisfecho con pocos turistas	46,60%
Demasiados en periodos concretos	40,60%
Demasiados en general	12,90%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de AETIB / Conselleria de Turisme, Cultura i Esports. *Encuesta de opinión a residentes sobre el turismo en las Illes Balears, 2024.*



Los resultados muestran que casi la mitad de la población residente considera adecuado el volumen actual de turistas. No obstante, un **40,6 %** percibe una concentración excesiva en determinados periodos del año, lo que confirma que la principal presión social está asociada a la estacionalidad de la demanda más que al volumen anual de visitantes. Únicamente un **12,9 %** considera que existe un exceso de turistas de forma generalizada.

4.2.2. Nivel de satisfacción de la población residente

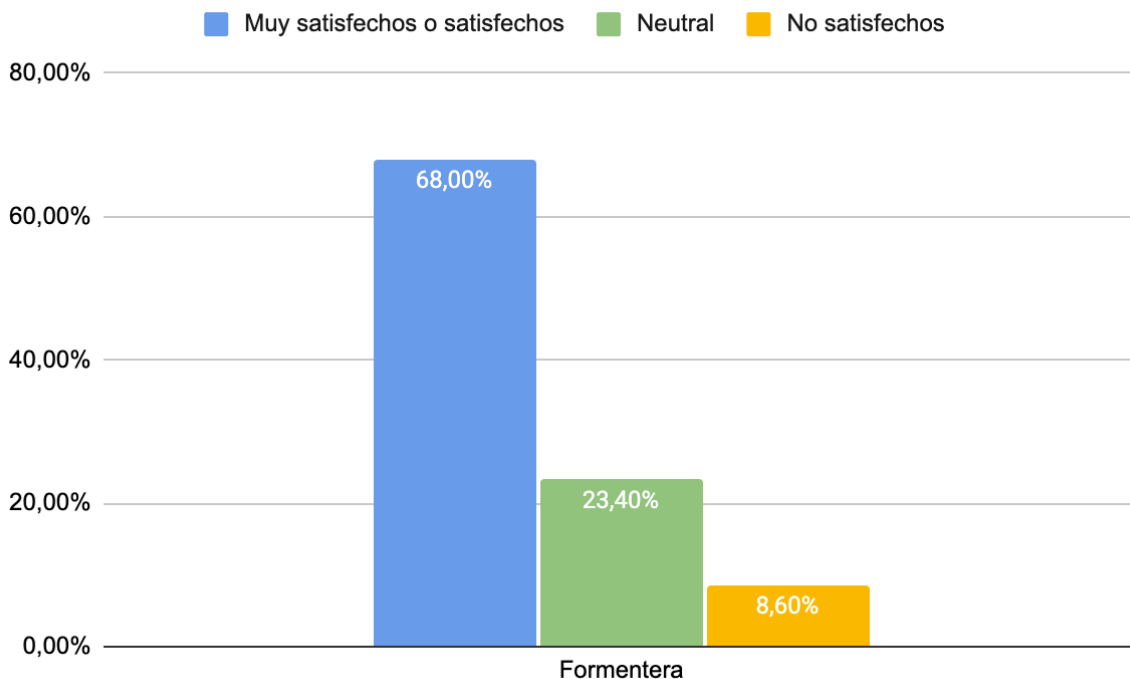
La satisfacción de los residentes constituye uno de los indicadores más utilizados para evaluar la aceptación social del turismo. Su comparación con el resto de las Illes Balears permite contextualizar la posición de Formentera dentro del conjunto del archipiélago.

Satisfacción de los residentes con el turismo por isla

Isla	Muy satisfechos o satisfechos	Neutral	No satisfechos
Formentera	68,00%	23,40%	8,60%
Menorca	65,60%	12,60%	21,80%
Eivissa	48,30%	24,40%	27,30%
Mallorca	38,00%	19,00%	42,90%

Fuente: AETIB / Conselleria de Turisme, Cultura i Esports. *Encuesta de opinión a residentes sobre el turismo en las Illes Balears, 2024.*

Representación satisfacción de los residentes de Formentera con el turismo



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de AETIB / Conselleria de Turisme, Cultura i Esports. *Encuesta de opinión a residentes sobre el turismo en las Illes Balears, 2024.*

Formentera presenta el mayor porcentaje de residentes satisfechos con el turismo de todas las Illes Balears. El reducido porcentaje de población insatisfecha (8,6 %) refleja una elevada aceptación social del modelo turístico actual, resultado coherente con la importancia del turismo para la economía insular y con las medidas de regulación y gestión implantadas durante los últimos años.

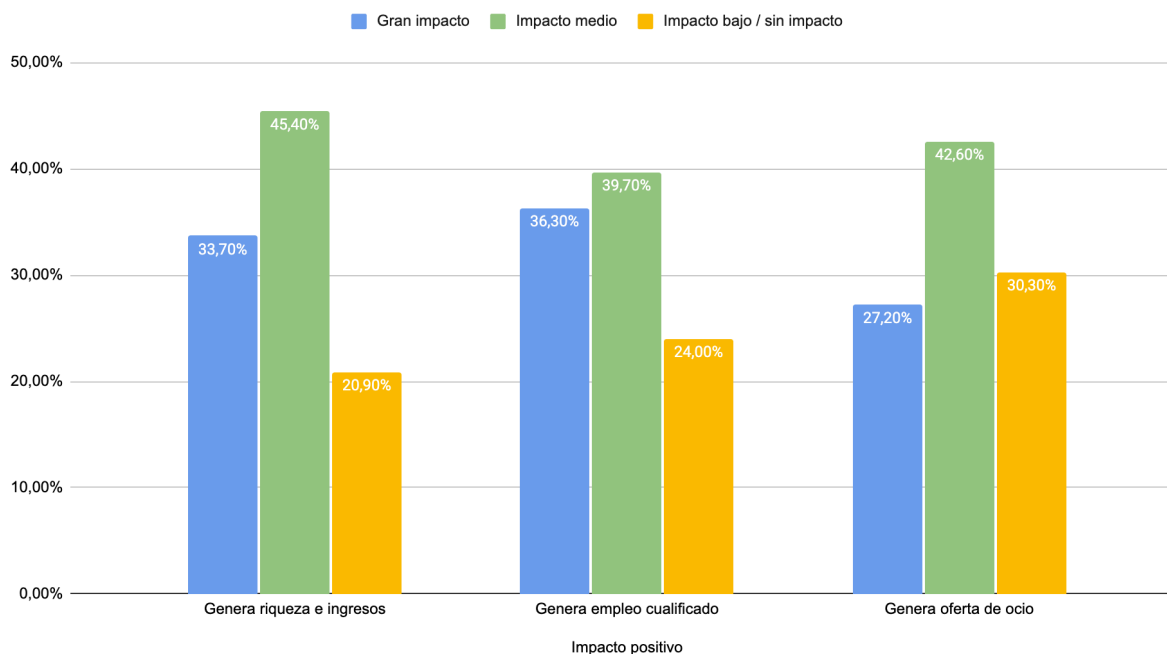
4.2.3. Beneficios e impactos percibidos del turismo

La actividad turística genera importantes beneficios económicos y sociales, aunque también produce determinados impactos que condicionan la calidad de vida de la población residente. La valoración conjunta de ambos aspectos permite identificar las principales fortalezas y retos del modelo turístico de Formentera.

Impactos positivos del turismo percibidos en Formentera

Impacto positivo	Gran impacto	Impacto medio	Impacto bajo
Genera riqueza e ingresos	33,70%	45,40%	20,90%

Genera empleo cualificado	36,30%	39,70%	24,00%
Genera oferta de ocio	27,20%	42,60%	30,30%

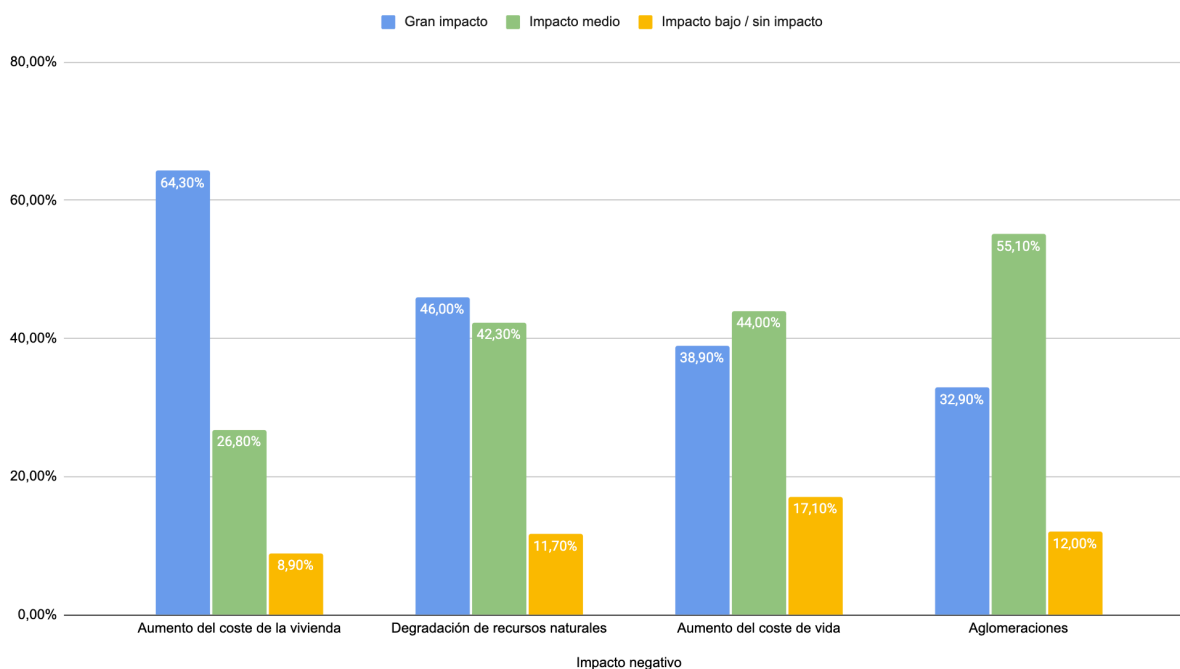


Fuente: AETIB / Conselleria de Turisme, Cultura i Esports (2024)

La generación de empleo y riqueza constituye el principal beneficio atribuido al turismo por la población residente. Más del 75 % de los encuestados considera que estos efectos presentan un impacto alto o medio, reflejando la elevada dependencia económica de la isla respecto al sector turístico.

Impactos negativos del turismo percibidos en Formentera

Impacto negativo	Gran impacto	Impacto medio	Impacto bajo
Aumento del coste de la vivienda	64,30%	26,80%	8,90%
Degradación de recursos naturales	46,00%	42,30%	11,70%
Aumento del coste de vida	38,90%	44,00%	17,10%
Aglomeraciones	32,90%	55,10%	12,00%



Fuente: AETIB / Conselleria de Turisme, Cultura i Esports (2024)

Entre los principales impactos negativos destaca el incremento del coste de la vivienda, seguido de la presión sobre los recursos naturales y del aumento del coste de vida. Estos resultados coinciden con los indicadores de presión residencial y población presente analizados en el apartado 4.1, reforzando la necesidad de mantener mecanismos de seguimiento sobre estos ámbitos.

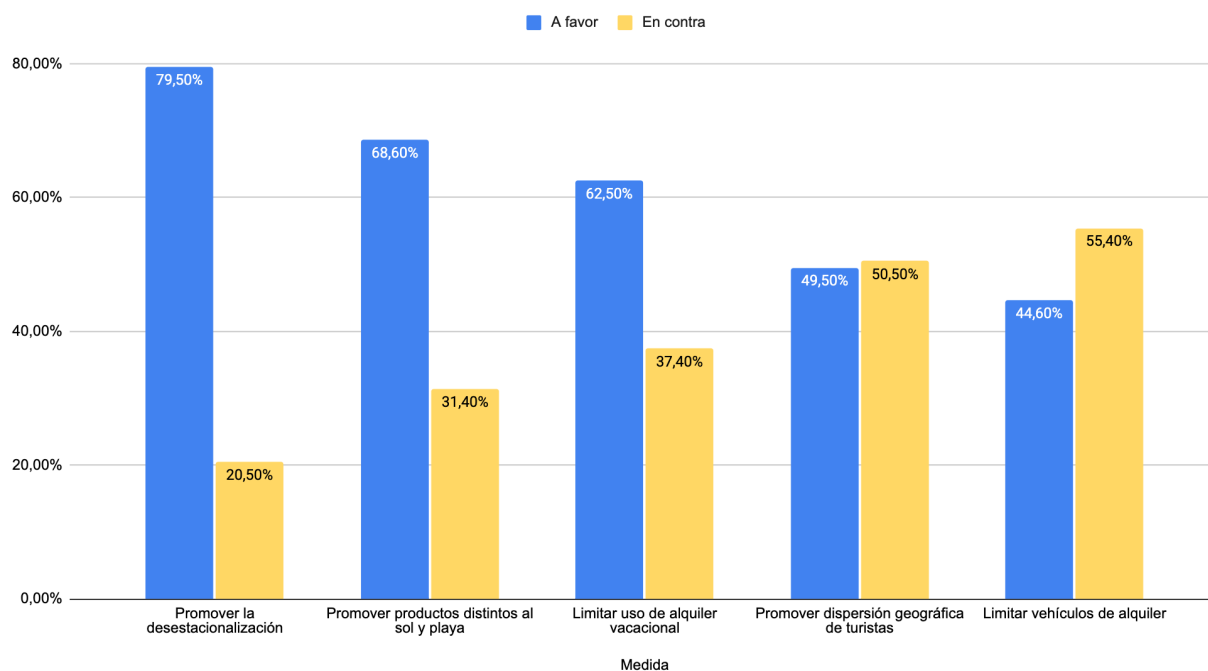
4.2.4. Valoración de las medidas de gestión turística

La opinión de la población residente sobre las diferentes medidas de gestión permite identificar aquellas actuaciones que cuentan con un mayor respaldo social para garantizar un desarrollo turístico sostenible.

Medidas de gestión con mayor apoyo social

Medida	A favor	En contra
Promover la desestacionalización	79,50%	20,50%
Promover productos distintos al sol y playa	68,60%	31,40%
Limitar uso de alquiler vacacional	62,50%	37,40%
Promover dispersión geográfica de turistas	49,50%	50,50%

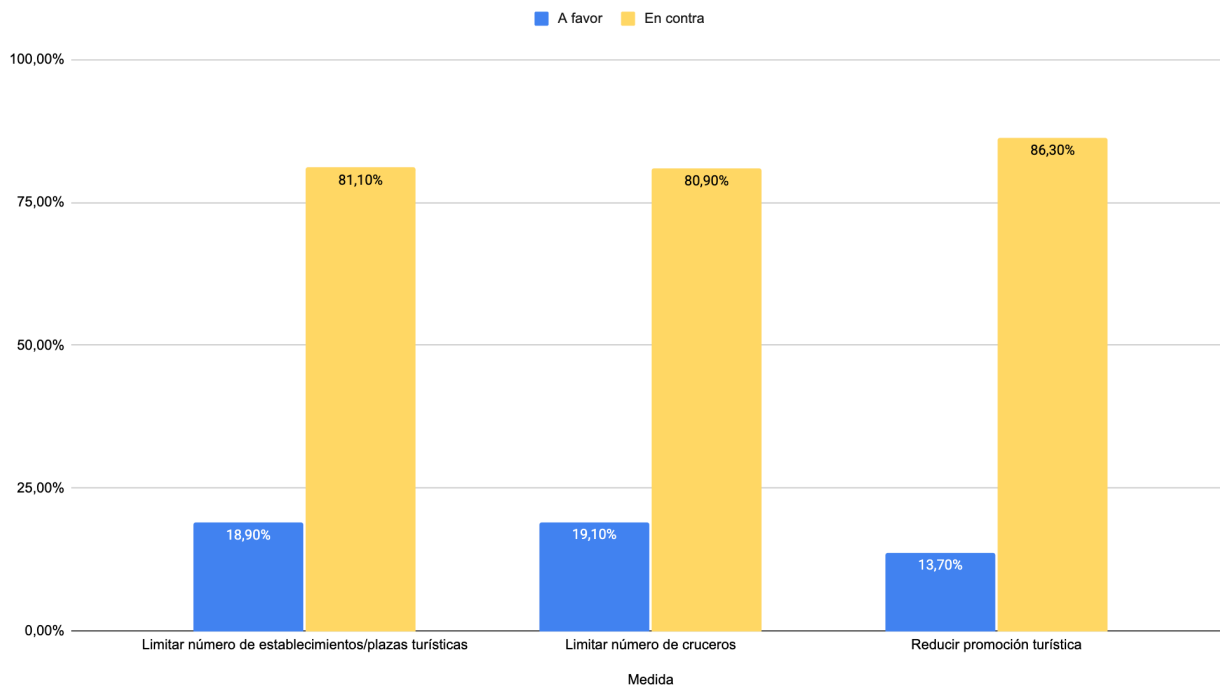
Limitar vehículos de alquiler	44,60%	55,40%
-------------------------------	--------	--------



Fuente: AETIB / Conselleria de Turisme, Cultura i Esports (2024)

Medidas con menor aceptación social

Medida	A favor	En contra
Limitar número de establecimientos/plazas turísticas	18,90%	81,10%
Limitar número de cruceros	19,10%	80,90%
Reducir promoción turística	13,70%	86,30%



Fuente: AETIB / Conselleria de Turisme, Cultura i Esports. *Encuesta de opinión a residentes sobre el turismo en las Illes Balears, 2024.*

Los resultados muestran un amplio respaldo a las medidas orientadas a mejorar la gestión del turismo, especialmente aquellas relacionadas con la desestacionalización, la diversificación de la oferta y la regulación del alquiler vacacional. Por el contrario, las medidas basadas en restricciones generales de la actividad turística presentan un nivel de aceptación significativamente menor, lo que pone de manifiesto una preferencia por modelos de gestión frente a políticas de limitación indiscriminada.

4.2.5. Síntesis de la percepción social

La percepción social confirma que el turismo mantiene un elevado grado de aceptación entre la población residente de Formentera, aunque se identifican preocupaciones relacionadas con la concentración estacional de visitantes, el acceso a la vivienda y la presión sobre determinados recursos y servicios.

Síntesis de la percepción social del turismo

Indicador	Resultado
Residentes satisfechos con el turismo	68,0 %

Residentes que perciben saturación puntual	40,6 %
Principal beneficio percibido	Generación de empleo y riqueza
Principal impacto negativo percibido	Aumento del coste de la vivienda
Medida con mayor apoyo social	Desestacionalización (79,5 %)

En conjunto, los indicadores analizados muestran una valoración social positiva del modelo turístico de Formentera. No obstante, los resultados refuerzan la conveniencia de mantener políticas orientadas a la desestacionalización, la regulación del mercado residencial y la gestión eficiente de los flujos turísticos, aspectos que se integran en el modelo multicriterio desarrollado en el capítulo 7 para la determinación de la capacidad turística máxima operativa.

4.3. Seguridad y convivencia

La seguridad y la convivencia constituyen elementos fundamentales para evaluar la sostenibilidad social del destino turístico. Aunque Formentera presenta un elevado grado de aceptación del turismo por parte de la población residente, la concentración estacional de visitantes genera determinadas incidencias relacionadas con la oferta turística ilegal, la movilidad, la ocupación del espacio público y la convivencia ciudadana.

El análisis de este apartado incorpora información sobre procedimientos sancionadores y tipologías de incidencias registradas durante los últimos años, así como las principales medidas de control implantadas por las administraciones públicas.

4.3.1. Procedimientos sancionadores

Los procedimientos sancionadores constituyen un indicador indirecto del grado de control ejercido sobre la actividad turística y del cumplimiento de la normativa vigente.

Actuaciones de inspección y control vinculadas a la actividad turística

Año	Nº de procedimientos
2024	148
2025	81

Fuente: Diario de Ibiza (2024–2025)

Los datos muestran una reducción del número de procedimientos sancionadores entre 2024 y 2025. Esta evolución puede interpretarse como un efecto de las actuaciones de inspección y

control desarrolladas por las administraciones competentes, aunque también refleja la necesidad de mantener una vigilancia continuada sobre aquellas actividades que generan un mayor impacto sobre el territorio.

4.3.2. Principales incidencias asociadas a la actividad turística

La mayor parte de las incidencias relacionadas con el turismo se concentran en ámbitos vinculados a la regulación del alojamiento, la movilidad y la utilización intensiva del espacio público durante la temporada alta.

Tipología de incidencias asociadas al turismo

Tipo de incidencia	Descripción
Alquiler turístico ilegal	Uso de viviendas sin autorización turística
Ruidos y fiestas ilegales	Eventos no autorizados con impacto en el descanso vecinal
Movilidad y tráfico	Saturación viaria y presión sobre infraestructuras
Ocupación del espacio público	Masificación en playas y núcleos urbanos
Obras en temporada turística	Interferencias con la actividad turística y residencial

Fuente: Elaboración propia a partir de Diario de Ibiza, Cadena SER, Europa Press, Formentera Avui y La Razón (2024–2025)

Las incidencias identificadas presentan un marcado carácter estacional y se concentran principalmente durante los meses de mayor afluencia turística. Entre ellas destacan las relacionadas con el alquiler turístico ilegal, la movilidad y la ocupación intensiva de determinados espacios públicos, aspectos que coinciden con los principales factores de presión identificados en los apartados anteriores.

4.3.3. Sistemas de control y gestión

Con el fin de minimizar estos impactos, Formentera dispone de diferentes instrumentos de regulación y gestión orientados a mejorar la convivencia y garantizar un uso sostenible del territorio.

Principales sistemas de control y gestión

Sistema	Finalidad
Formentera Eco	Regulación del acceso y circulación de vehículos
Inspección turística	Control de la oferta turística ilegal

Control del fondeo sobre Posidonia	Protección de los espacios marinos
Vigilancia ambiental	Conservación de espacios naturales
Regulación urbanística y turística	Ordenación de los usos del territorio

Fuente: Elaboración propia.

La combinación de estos instrumentos permite reducir la presión sobre el territorio durante los periodos de máxima afluencia y constituye uno de los principales elementos de gestión que explican la elevada valoración social del modelo turístico de la isla.

4.3.4. Síntesis de la seguridad y convivencia

Evaluación de la seguridad y convivencia

Indicador	Situación	Evaluación
Procedimientos sancionadores	Tendencia descendente	Compatible
Oferta turística ilegal	Control activo	Seguimiento
Movilidad	Presión estacional	Seguimiento
Espacio público	Alta utilización en verano	Seguimiento
Sistemas de gestión	Implantados	Compatible

Fuente: Elaboración propia.

En conjunto, la dimensión de seguridad y convivencia presenta un comportamiento compatible con el modelo turístico actual. No obstante, los resultados ponen de manifiesto la conveniencia de mantener las actuaciones de inspección, regulación y control sobre aquellos ámbitos que concentran una mayor presión durante la temporada alta. Estos indicadores complementan la evaluación social realizada en los apartados anteriores y se incorporan al modelo multicriterio desarrollado en el capítulo 7 como parte de la valoración integral de la capacidad turística máxima operativa.

5. Sostenibilidad medioambiental

El análisis de la sostenibilidad medioambiental en Formentera se integra dentro del enfoque global del estudio de capacidad de carga, considerando la interacción entre la actividad turística, la presión sobre los recursos naturales y la capacidad de gestión del territorio.

El modelo del destino se caracteriza por una fuerte base de protección ambiental y control del uso del territorio, complementada por instrumentos de planificación y sistemas de monitorización que permiten adaptar la actividad turística a los límites físicos y ecológicos de la isla.

5.1. Protección y conservación del entorno

5.1.1. Superficie protegida afectada

En Formentera, una parte muy significativa del territorio se encuentra bajo distintas figuras de protección ambiental, lo que condiciona de manera estructural el modelo de desarrollo turístico y la capacidad de carga del destino. Esta protección se articula principalmente a través del Parque Natural de Ses Salines, que integra ecosistemas terrestres y marinos de alto valor ecológico.

La configuración territorial de la isla presenta una característica diferencial: la superficie protegida no solo afecta al medio terrestre, sino que se extiende de forma predominante sobre el medio marino, configurando un sistema continuo tierra-mar donde los ecosistemas están estrechamente interrelacionados.

Superficie territorial y espacios protegidos en Formentera

Concepto	Superficie
Superficie total de Formentera	8.300 ha
Superficie total del Parque Natural de Ses Salines	16.000 ha
Superficie terrestre protegida	2.800 – 3.000 ha
Superficie marina protegida	≈ 13.000 ha

Fuente: Govern de les Illes Balears, IBESTAT y el Instituto Geográfico Nacional

Indicadores de superficie protegida y grado de afección territorial

Indicador	Resultado
-----------	-----------

% superficie terrestre protegida	33,7 % – 36,1 %
Relación superficie protegida total / isla	≈ 1,93 (≈ 193 %)

Fuente: Elaboración Propia con los datos del Govern de les Illes Balears, IBESTAT y el Instituto Geográfico Nacional

Interpretación

El análisis muestra que aproximadamente entre el 33,7 % y el 36,1 % del territorio terrestre se encuentra protegido, concentrándose en zonas de elevada fragilidad ecológica como sistemas dunares, litoral y áreas de transición.

No obstante, el elemento más relevante es la dimensión marina, que supera ampliamente la terrestre y está asociada a ecosistemas clave como las praderas de Posidonia oceánica, fundamentales para la calidad del agua, la protección del litoral y la biodiversidad.

Relación con la capacidad de carga

La elevada proporción de superficie protegida condiciona directamente la capacidad de carga del destino, al:

- Limitar la expansión urbanística
- Regular el acceso a espacios sensibles
- Reducir la presión sobre ecosistemas frágiles

En este sentido, la protección ambiental actúa no solo como herramienta de conservación, sino como mecanismo estructural de regulación del modelo turístico.

5.1.2. Zonas de exclusión o regulación de acceso

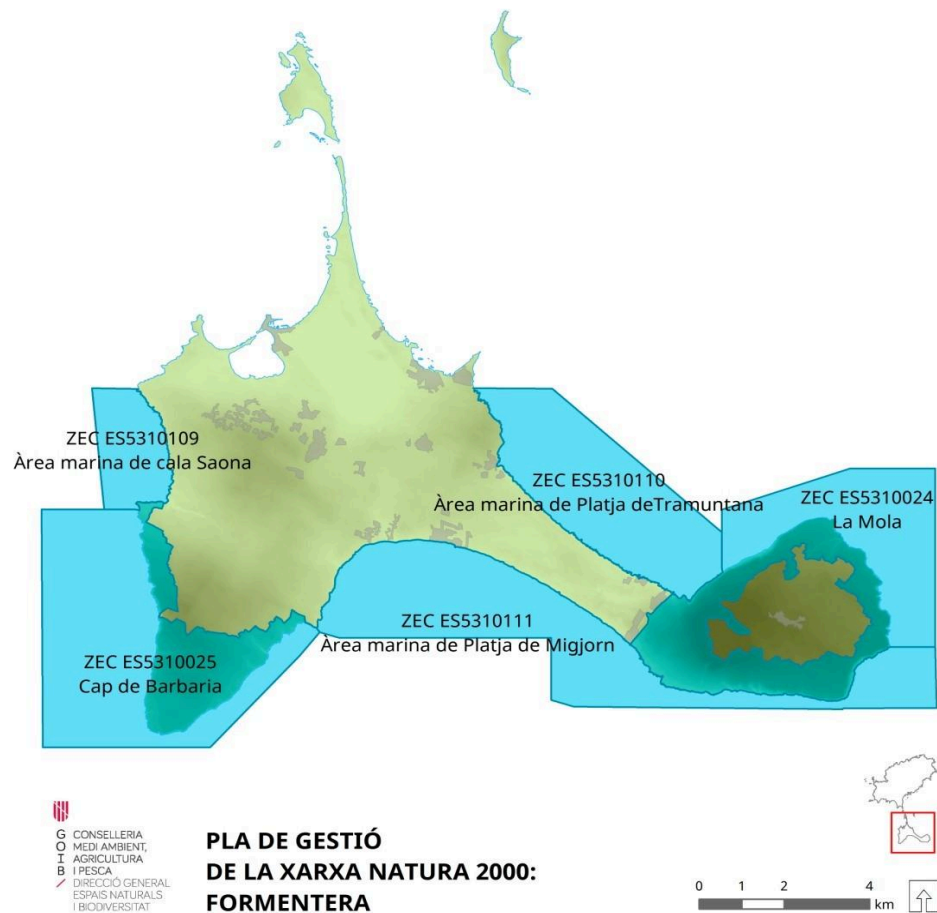
La gestión del acceso al territorio constituye una herramienta clave para la protección ambiental y la regulación de la presión turística en Formentera. Este sistema combina restricciones terrestres y marinas, limitación de actividades y zonas de exclusión total en espacios de alta sensibilidad ecológica.

El modelo se basa en la regulación activa de los flujos de visitantes, adaptando el uso del territorio a su capacidad de carga.

Sistema de gestión territorial (xarxa)

La planificación se articula mediante una red de gestión territorial (“xarxa”), que integra puntos de control, áreas reguladas y zonas de exclusión, permitiendo aplicar medidas diferenciadas en función de la sensibilidad ambiental.

Plan de gestión de la red de regulación y control de accesos en Formentera (xarxa)



Fuente: Consell Insular de Formentera (Formentera.eco)

Regulación del acceso terrestre

- Programa Formentera.eco (1 junio – 30 septiembre)
- Control de acceso mediante autorización previa
- Limitación de vehículos y reducción de emisiones
- Cupos en zonas sensibles (Illetes, Llevant)
- Restricciones específicas (quads, tráfico en Cap de Barbaria)

Regulación del medio marino

- Reserva integral de Es Freus (exclusión total)
- Campos de boyas ecológicas
- Prohibición de fondeo sobre Posidonia
- Regulación del uso del litoral

Zonas de exclusión ambiental y conclusiones

- Sistemas dunares protegidos (pasarelas y vallados)
- Espacios sensibles (s'Espalmador, acantilados)
- Restricciones temporales por nidificación

El conjunto de medidas configura un modelo de gestión basado en la limitación activa de la presión humana, permitiendo adaptar la actividad turística a la capacidad de carga y garantizar la conservación del entorno.

5.2. Planificación y gestión ambiental

5.2.1. Existencia de planes ambientales y de sostenibilidad

Formentera dispone de un marco estratégico consolidado en materia de movilidad, energía y sostenibilidad, orientado a reducir la presión turística y mejorar la eficiencia del sistema territorial.

Principales instrumentos

1. Plan de Movilidad Sostenible

Define un modelo de movilidad orientado a reducir el uso del vehículo privado, mediante la regulación del tráfico en temporada alta y el fomento de la movilidad activa. Contribuye a disminuir la congestión y las emisiones asociadas.

2. Planes de transporte público (2022–2025)

Regulan y ajustan la oferta de transporte a la demanda estacional, optimizando la capacidad del sistema y evitando situaciones de saturación en los periodos de mayor presión turística.

3. Proyecto de transporte regular

Establece un sistema de transporte público estructurado (rutas y frecuencias), mejorando la conectividad interna y reduciendo la dependencia del vehículo privado.

4. Plan de Acción para la Energía Sostenible y el Clima (2023)

Orienta la transición energética del destino mediante la reducción de emisiones, el impulso de energías renovables y la incorporación de medidas de adaptación al cambio climático.

5. Regulación de acceso y circulación de vehículos

Controla la capacidad de carga del sistema viario mediante la limitación de acceso y la ordenación del tráfico, contribuyendo a evitar la saturación del territorio.

6. Subvenciones a movilidad sostenible (bicicletas)

Fomentan la movilidad sostenible incentivando el uso de la bicicleta como alternativa al vehículo motorizado, reduciendo emisiones y presión viaria.

7. Estudios económicos del transporte

Analiza la viabilidad y eficiencia del sistema de transporte, permitiendo optimizar la gestión de recursos y mejorar la planificación del servicio.

8. Referencias externas (IbizaPreservation 2025)

Aporta un marco estratégico complementario en sostenibilidad ambiental, reforzando las políticas de conservación y gestión del impacto turístico.

Conclusiones

En conjunto, los instrumentos de planificación analizados evidencian que la isla de Formentera dispone de un marco estratégico consolidado en materia de movilidad, energía y sostenibilidad. Dicho marco se orienta principalmente a la reducción de la presión turística, la mejora de la eficiencia del sistema de transporte y la transición hacia un modelo energético más sostenible, contribuyendo de forma significativa a la protección del territorio insular.

5.2.2. Mecanismos de control ambiental

Formentera ha desarrollado un sistema avanzado de control ambiental basado en la combinación de monitorización digital, inspección técnica y control administrativo.

Mecanismos de control ambiental y volumen de actuaciones en Formentera (2024)

Mecanismo de control	Nº de actuaciones o inspecciones	Tipo de registro
Control de movilidad (formentera.eco)	484.431 registros	Capturas automáticas de matrículas mediante sistema OCR
Vigilancia de Posidonia (náutica)	> 10.000 comprobaciones	Inspecciones de fondeo y emisión de avisos a embarcaciones
Expedientes de infracción (movilidad)	3.792 expedientes	Propuestas de sanción derivadas de incumplimientos
Inspecciones acústicas y de actividades	> 1.300 inspecciones	Visitas técnicas y mediciones sonométricas
Controles de aforos y residuos en eventos	~200 inspecciones	Supervisión directa en eventos y zonas de concentración
Sanciones por ruidos graves	15–20 expedientes	Procedimientos sancionadores resueltos

Fuente: Consell Insular de Formentera (2024–2025), sistema de control de movilidad Formentera Eco, informes de vigilancia de Posidonia oceanica (Mar Balear) e informes de inspección ambiental insular.

Interpretación

- Alta capacidad de monitorización en tiempo real
- Control intensivo de movilidad y ecosistemas
- Sistema sancionador activo
- Supervisión de eventos y actividades

Resumen global

Indicadores globales de presión y control ambiental del sistema Formentera.eco

Indicador	Valor	Interpretación técnica
Vehículos controlados	43.333 matrículas únicas	Flujo total de usuarios sometidos a supervisión
Solicitudes de acceso	31.283	Gestión previa del acceso a la isla
Registros de control	484.431	Monitorización continua del sistema viario

Expedientes sancionadores	3.792	Incumplimientos detectados y tramitados
---------------------------	-------	---

Fuente: Sistema de control de acceso y movilidad de Formentera.eco

- 43.333 matrículas únicas controladas
- 31.283 solicitudes de acceso
- 484.431 registros totales
- 3.792 expedientes sancionadores

Conclusiones

El conjunto de indicadores analizados pone de manifiesto la existencia de un sistema de control ambiental altamente desarrollado, con una capacidad significativa de monitorización y gestión de la presión turística en tiempo casi real.

La combinación de herramientas digitales (Formentera.eco), vigilancia ambiental y control administrativo permite no solo detectar incumplimientos, sino también anticipar y regular los flujos de uso del territorio, especialmente en periodos de máxima afluencia.

Este enfoque sitúa a Formentera en un nivel avanzado de gestión ambiental, donde la regulación no se limita a la normativa, sino que se apoya en sistemas operativos de seguimiento continuo, contribuyendo de forma directa a la adaptación del uso del territorio a su capacidad de carga.

5.2.3. Cumplimiento de la normativa ambiental

El grado de cumplimiento normativo permite evaluar la eficacia de los sistemas de control aplicados.

Ámbito marino (Posidonia)

El sistema de vigilancia de la Posidonia presenta un nivel muy elevado de eficacia. Durante la temporada 2025 se registraron 61.400 intervenciones, con solo un 2 % de fondeos irregulares y un índice de cumplimiento del 98 %. La reubicación de aproximadamente 1.228 embarcaciones refleja la capacidad operativa del sistema para prevenir impactos sobre el ecosistema.

Indicadores de cumplimiento normativo en el ámbito marino (Posidonia) en Formentera (2025)

Indicador	Valor
Intervenciones totales	61.400
Fondeos sobre Posidonia detectados	2%
Embarcaciones reubicadas	1.228 aprox.
Índice de cumplimiento	98%
Actas graves (Balears total)	48

Fuente: Informe del Servicio de Vigilancia de la Posidonia (2025)

Ámbito terrestre (movilidad)

El sistema Formentera.eco ha incrementado significativamente la capacidad de control del tráfico, con 3.883 actas de inspección y 546 sanciones resueltas en 2024. El aumento del 53 % en la detección de infracciones responde a una mejora del sistema, especialmente por el uso de tecnología OCR.

Indicadores de control y cumplimiento normativo del sistema Formentera.eco (2024-2025)

Indicador	Valor
Actas de inspección	3.883
Sanciones resueltas	546
Expedientes en tramitación	3.312
Expedientes archivados	25
Infracciones 2023	2.530
Variación 2023–2024	53% detección

Fuente: Consell Insular de Formentera (2026) – Datos oficiales del sistema formentera.eco

Ámbito litoral

Las inspecciones en concesiones de playa evidencian la existencia de incumplimientos relevantes, con 72 sanciones registradas en 2025, predominando las infracciones graves.

Indicadores de inspección y régimen sancionador en el dominio público litoral (2025)

Indicador	Valor
Sanciones totales	72

Leves	30
Graves	37
Muy graves	5
Importe total sanciones	55.041€
Mayor sanción individual	11.305€

Fuente: Consell Insular de Formentera (2026) – Informe de inspecciones del dominio público litoral

Gestión de residuos

El sistema de residuos muestra una presión elevada en temporada alta, con picos superiores a 5.500 toneladas mensuales. El 63,9 % de los residuos en fracción resto es reciclable, lo que indica margen de mejora en la separación.

Indicadores de gestión y cumplimiento en el sistema de residuos de Formentera (2024)

Indicador	Valor
Residuos generados (pico mensual)	> 5.500 toneladas
Error en separación (fracción resto)	63,9% reciclable
Tasa de reciclaje global	33,91%

Fuente: IBESTAT - Estadísticas de residuos por isla y Consell Insular de Formentera (2024)

Conclusión

En conjunto, Formentera presenta un alto grado de cumplimiento normativo en los ámbitos regulados, especialmente en el medio marino y en el control de la movilidad. No obstante, se identifican áreas de mejora en la gestión del litoral y en la eficiencia del sistema de residuos.

5.3. Eficiencia y gestión energética

El análisis de la eficiencia y gestión energética en Formentera permite evaluar el impacto de la actividad turística sobre el sistema energético insular, así como su comportamiento en función de la estacionalidad.

Los datos utilizados en este apartado proceden de distintas fuentes oficiales, incluyendo el Observatori de Formentera (demanda energética), el Instituto Nacional de Estadística (INE) y el IBESTAT (datos demográficos y turísticos), así como información del Consell Insular de

Formentera. A partir de estas fuentes, se ha realizado una elaboración propia que permite integrar la dimensión energética con la presión turística del destino.

5.3.1. Consumo energético y población presente

Demanda energética y población total (residentes, turistas y excursionistas) en Formentera (2025)

Mes	Demanda energética (MWh)	Turistas	Excursionistas	Población total
Enero	4.293,50	1.959	4.545	18.194
Febrero	3.981,00	1.896	2.890	16.476
Marzo	4.110,10	3.203	12.040	26.933
Abril	4.838,00	10.043	9.960	31.693
Mayo	5.789,90	28.582	18.915	59.187
Junio	7.709,90	49.582	83.700	144.972
Julio	10.106,60	57.276	57.470	126.436
Agosto	10.693,10	64.476	81.870	158.036
Septiembre	7.874,30	48.992	57.522	118.204
Octubre	4.808,40	25.770	15.680	53.140
Noviembre	3.025,50	3.512	12.870	28.072
Diciembre	3.635,50	2.009	1.908	15.607

Fuente: Observatori de Formentera, IBESTAT, INE y elaboración propia

Interpretación

La evolución de la demanda energética presenta una correlación directa con la población presente en la isla. Durante los meses de invierno, con una menor afluencia de visitantes, el consumo energético se mantiene en niveles reducidos, situándose entre 3.000 y 4.300 MWh.

A medida que aumenta la actividad turística, la demanda energética se incrementa progresivamente, alcanzando su máximo en agosto (10.693 MWh), coincidiendo con el mayor volumen de población presente (más de 158.000 personas).

Este comportamiento evidencia que el sistema energético de Formentera está directamente condicionado por la presión turística, siendo el incremento del número de visitantes el principal factor explicativo del aumento del consumo.

5.3.2. Consumo energético por persona

A partir de la relación entre la demanda energética total y la población presente, se puede estimar el consumo energético medio por persona como indicador aproximado del comportamiento del sistema.

Estimación mensual del consumo energético por persona en Formentera

Mes	Consumo energético por persona
Enero	0,24
Febrero	0,24
Marzo	0,15
Abril	0,15
Mayo	0,1
Junio	0,05
Julio	0,08
Agosto	0,07
Septiembre	0,07
Octubre	0,09
Noviembre	0,11
Diciembre	0,23

Fuente: Observatori de Formentera, IBESTAT, INE y elaboración propia

Interpretación

El consumo energético por persona muestra una tendencia descendente en los meses de mayor afluencia turística, debido al incremento de la población total.

Este comportamiento indica que el crecimiento del consumo energético está impulsado principalmente por el aumento del número de personas presentes en la isla, más que por un incremento del consumo individual.

No obstante, este indicador presenta limitaciones, ya que no diferencia entre perfiles de consumo (residentes, turistas alojados o excursionistas), pudiendo existir diferencias significativas en los patrones de uso energético.

5.3.3. Energía atribuible al turismo

A partir del reparto proporcional del consumo energético en función de la población presente, se ha estimado la energía atribuible al turismo, considerando tanto turistas alojados como excursionistas.

Análisis mensual del consumo energético atribuible al sector turístico en Formentera

Mes	Energía turismo (MWh)	% sobre total
Enero	1.534,84	35,75%
Febrero	1.156,41	29,05%
Marzo	2.326,15	56,60%
Abril	3.053,50	63,11%
Mayo	4.646,34	80,25%
Junio	7.088,20	91,94%
Julio	9.172,17	90,75%
Agosto	9.902,13	92,60%
Septiembre	7.095,56	90,11%
Octubre	3.750,62	78,00%
Noviembre	1.765,59	58,36%
Diciembre	912,43	25,10%

Fuente: Observatori de Formentera, IBESTAT, INE y elaboración propia

Interpretación

Los resultados muestran que el turismo constituye el principal factor de consumo energético en Formentera, especialmente durante la temporada alta.

En los meses de verano, el turismo llega a representar más del 90% del consumo energético total, lo que evidencia una fuerte dependencia del sistema energético respecto a la actividad turística.

La incorporación de los excursionistas resulta determinante en este análisis, ya que incrementa significativamente el peso real del turismo en el consumo energético, reflejando de forma más precisa la presión efectiva sobre el territorio.

5.3.4. Energías renovables

El sistema energético de Formentera ha evolucionado hacia un modelo completamente electrificado, basado en la conexión al sistema eléctrico balear mediante el enlace submarino con Ibiza. Esta infraestructura permite cubrir el 100% de la demanda eléctrica de la isla, eliminando la generación local de origen fósil y reduciendo de forma significativa el impacto ambiental directo en términos de emisiones.

Caracterización del sistema energético en Formentera

Indicador	Situación
Cobertura de la demanda eléctrica	100% mediante red externa
Generación fósil local	Eliminada
Emisiones locales de CO ₂	0
Dependencia energética	Total (sistema eléctrico balear)
Generación renovable local	Limitada (autoconsumo fotovoltaico)

Fuente: Red Eléctrica de España (REE), Observatori de Formentera y elaboración propia

Estimación del origen del consumo energético

A partir de los datos disponibles, se puede realizar una estimación del origen de la energía consumida en la isla, diferenciando entre energía importada y generación renovable local.

Estimación del origen del consumo energético

Origen de la energía	% estimado sobre el consumo total
Energía importada (sistema balear)	95–96%
Energía renovable local (fotovoltaica)	4–5%
Generación fósil local	0%

Fuente: REE, Observatori de Formentera y elaboración propia

Interpretación

La eliminación de la generación eléctrica local de origen fósil supone una mejora significativa en términos de sostenibilidad, ya que permite reducir prácticamente a cero las emisiones de CO₂ asociadas a la producción energética en la isla.

Sin embargo, este modelo implica una dependencia estructural del sistema eléctrico externo, por lo que el grado real de sostenibilidad energética no depende exclusivamente del territorio, sino del mix energético del sistema balear al que está conectado.

En este contexto, la contribución de las energías renovables locales es aún limitada, situándose en torno al 4–5% del consumo total, lo que refleja un desarrollo incipiente del autoconsumo y de la generación distribuida.

El sistema energético de Formentera se caracteriza por un modelo de electrificación completa sin generación fósil local, lo que reduce de forma significativa su impacto ambiental directo.

No obstante, la elevada dependencia del suministro externo y la limitada implantación de energías renovables locales evidencian la necesidad de avanzar hacia un modelo más autosuficiente, basado en el incremento del autoconsumo, la generación distribuida y la mejora de la resiliencia energética del territorio.

5.3.5. Eficiencia energética de los alojamientos

El análisis de la eficiencia energética del parque edificatorio en Formentera se basa en los datos del registro de certificados energéticos de las Illes Balears, que permite evaluar la distribución de los edificios según su calificación energética.

Distribución de certificaciones energéticas de los alojamientos en Formentera

Calificación	Nº edificios
A	43
B	66
C	151
D	190
E	650
F	442
G	389
Total	1.931

Fuente: Govern de les Illes Balears (CAIB) – Registro de certificados de eficiencia energética

Interpretación

La distribución de certificaciones energéticas muestra una clara concentración en las categorías de menor eficiencia. Las calificaciones **E, F y G representan más del 75% del total**, lo que indica un parque edificatorio mayoritariamente ineficiente desde el punto de vista energético.

Por el contrario, las categorías de mayor eficiencia (A y B) tienen una presencia muy reducida, lo que refleja un bajo nivel de implantación de medidas avanzadas de eficiencia energética.

Relación con el sector turístico

Aunque los datos no están desagregados específicamente para alojamientos turísticos, es razonable asumir que una parte significativa del parque corresponde a usos residenciales y turísticos, dada la estructura del destino.

En este contexto, la predominancia de edificios con baja eficiencia energética implica:

- Mayor consumo energético en climatización
- Incremento de la demanda en temporada alta
- Menor eficiencia operativa del sistema energético

Relación con la capacidad de carga y conclusiones

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, la eficiencia energética del parque edificatorio es un factor estructural clave, ya que condiciona directamente el nivel de consumo asociado a la actividad turística.

Un parque con predominio de calificaciones bajas incrementa la presión sobre el sistema energético, especialmente en los meses de mayor ocupación, contribuyendo a elevar la demanda total y la dependencia energética del destino.

El análisis evidencia un margen significativo de mejora en la eficiencia energética del parque edificatorio de Formentera, con una clara predominancia de edificios en categorías de baja eficiencia.

En este contexto, se identifican como líneas prioritarias:

- Fomentar la rehabilitación energética de edificios
- Incrementar la presencia de certificaciones altas (A–B)
- Mejorar la eficiencia del sector alojativo

5.4 Adaptación frente al cambio climático

El análisis de la adaptación al cambio climático en Formentera se centra en dos dimensiones principales: la estimación de la huella de carbono asociada a la actividad turística y la identificación de las medidas implementadas para mejorar la resiliencia del territorio frente a los efectos del cambio climático.

5.4.1. Huella de carbono por turista

La huella de carbono por turista se define como la relación entre las emisiones totales de CO₂ asociadas a la actividad turística y el número de turistas.

Metodología

Dado que no se dispone de un indicador oficial específico para Formentera, se ha realizado una estimación a partir de:

- Datos de demanda energética del Observatori de Formentera
- Análisis de la presión turística (turistas y excursionistas)
- Referencias nacionales de huella de carbono turística
- Características estructurales del destino

Fórmula: Huella de carbono por turista = Emisiones totales / n° turistas

Consideraciones del sistema energético

- Generación eléctrica fósil local: eliminada
- Emisiones locales de CO₂: ≈ 0
- Cobertura de la demanda: 100% mediante conexión externa (REE)

Esto implica que:

Las emisiones asociadas al consumo energético no se producen en la isla, sino en el sistema eléctrico externo del que depende.

Factores determinantes en Formentera

La huella de carbono turística en Formentera está condicionada principalmente por:

- **Transporte de acceso (factor dominante):** combinación de avión + ferry
- **Movilidad interna:** uso de vehículos de alquiler y motos
- **Alojamiento y energía:** alta demanda en temporada alta (climatización)

- **Presión turística:** incremento estacional del consumo de recursos

Estimación de la huella de carbono

Tomando como referencia la media nacional de vacaciones (≈ 662 kg CO₂e por turista) y considerando las características específicas de Formentera, se establece la siguiente estimación:

Estimación de la huella de carbono por visitante por estancia

Escenario de visitante	Huella estimada
Visitante nacional	650 – 750 kg CO ₂ e
Visitante con avión + ferry	750 – 950 kg CO ₂ e
Visitante internacional	> 950 kg CO ₂ e

Por lo tanto, la estimación media de la huella de carbono para un turista en Formentera se sitúa entre 750 y 900 kg de CO₂e por viaje.

Interpretación

El análisis muestra que la huella de carbono turística en Formentera es elevada en comparación con destinos peninsulares, debido principalmente a la dependencia del transporte externo y a la presión estacional sobre el territorio.

Considerando el peso del turismo en el consumo energético del destino (superior al 90% en temporada alta), así como la necesidad de acceso marítimo y aéreo, se puede afirmar que la huella estimada se sitúa en un rango alto dentro del contexto nacional.

En este sentido, la estimación de entre 750 y 900 kg CO₂e por turista resulta coherente con la estructura del destino, caracterizado por una elevada estacionalidad, fuerte presión turística y dependencia del transporte externo.

Limitaciones

- No existe medición directa oficial
- No se dispone de desagregación por tipo de turista
- El cálculo depende del mix energético externo
- No incluye análisis detallado del transporte por tipología

5.4.2. Medidas de adaptación climática

Formentera dispone de un conjunto relevante de medidas orientadas a la adaptación al cambio climático, que actúan sobre los principales factores de vulnerabilidad del territorio insular, como el aumento de temperaturas, la escasez hídrica, la presión turística y la degradación de ecosistemas.

Estas actuaciones se desarrollan a través de distintos programas, planes estratégicos e iniciativas sectoriales, configurando un modelo de adaptación transversal basado en la gestión de recursos y la resiliencia territorial.

Medidas de adaptación y mitigación frente al cambio climático en Formentera

Medida	Descripción técnica	Función climática
Reforestación y enfriamiento urbano (475.000 árboles)	Programa de plantación masiva orientado a incrementar la cobertura vegetal y mejorar la estructura ecológica del territorio.	Reducción del efecto isla de calor, captura de CO ₂ , estabilización del suelo y prevención de la desertificación.
Refugios climáticos (CEIP La Mola)	Transformación de espacios urbanos mediante incremento de vegetación, creación de sombras naturales, mejora de confort térmico y sistemas de recogida y reutilización de agua.	Adaptación al aumento de temperaturas, mejora del confort térmico y optimización de recursos hídricos.
Limitación de vehículos (Formentera.eco)	Sistema de regulación de acceso y circulación de vehículos en temporada alta mediante cupos y autorización previa.	Reducción de emisiones, disminución de presión ambiental y fomento de movilidad sostenible.
Planificación climática (PACES)	Estrategia de transición energética y adaptación que incluye eficiencia en edificios públicos y evaluación de vulnerabilidad ante la erosión costera.	Reducción del consumo energético, adaptación al aumento del nivel del mar y protección del litoral.
Uso de aguas regeneradas	Reutilización de aguas depuradas para riego y servicios, reduciendo la dependencia de recursos hídricos convencionales.	Adaptación a la escasez hídrica y reducción del consumo energético asociado a la desalación.
Plan de emergencia ante sequía	Sistema de gestión basado en indicadores de disponibilidad hídrica (nivel de acuíferos y salinidad) con activación progresiva de medidas restrictivas.	Gestión del riesgo hídrico y adaptación a escenarios de sequía prolongada.
Agricultura y variedades autóctonas	Recuperación de cultivos tradicionales adaptados a condiciones de baja disponibilidad hídrica y altas temperaturas.	Mejora de la resiliencia agroclimática, reducción de consumo de agua y prevención de incendios.

Interpretación

El conjunto de medidas evidencia un enfoque de adaptación climática diversificado, que actúa sobre los principales vectores de vulnerabilidad del territorio insular:

- **Temperatura y confort térmico:** reforestación y refugios climáticos
- **Movilidad y emisiones:** limitación de vehículos
- **Energía y litoral:** planificación PACES
- **Agua:** reutilización y gestión de sequías
- **Sistema productivo:** agricultura resiliente

Este enfoque permite mejorar la capacidad de respuesta del destino frente a los principales riesgos asociados al cambio climático en entornos insulares mediterráneos.

Formentera presenta un conjunto sólido de medidas de adaptación al cambio climático, orientadas a la gestión eficiente de los recursos y la reducción de la vulnerabilidad del territorio.

No obstante, estas actuaciones se encuentran distribuidas en distintos ámbitos y programas, sin una sistematización completa en una estrategia unificada de adaptación climática, lo que limita su evaluación conjunta y su seguimiento a largo plazo.

En este contexto, se identifica la necesidad de avanzar hacia la integración de estas medidas en un marco estratégico común, que permita mejorar la planificación, la coordinación y la evaluación de la adaptación climática del destino.

5.5. Gestión de recursos hídricos

El análisis de los recursos hídricos en Formentera resulta especialmente relevante debido a la naturaleza insular del territorio, la ausencia de recursos hídricos superficiales y la elevada presión turística estacional.

El sistema hídrico del destino se basa fundamentalmente en la desalación de agua marina y en la reutilización de aguas residuales, configurando un modelo de gestión que combina garantía de suministro y estrategias de aprovechamiento.

5.5.1. Producción de agua y dependencia del sistema

Capacidad de desalación en Formentera

Indicador	Valor
-----------	-------

Producción diaria máxima	7.000 m ³ /día
Producción anual máxima	2.555.000 m ³ /año

Fuente: Sacyr Concesiones (Planta desaladora de Formentera) y documentación técnica del sistema hídrico insular

Interpretación

La planta desaladora constituye la principal fuente de abastecimiento de agua potable en la isla, garantizando el suministro durante los periodos de máxima demanda turística.

No obstante, este modelo presenta una elevada dependencia energética, ya que el proceso de desalación requiere entre 3 y 4 kWh por m³ producido, lo que implica una relación directa entre consumo hídrico y demanda energética, especialmente en temporada alta.

En este sentido, el sistema hídrico de Formentera presenta una alta dependencia estructural de la energía, lo que refuerza la vulnerabilidad del territorio ante incrementos de demanda y situaciones de estrés del sistema.

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, la capacidad máxima de producción de la desaladora establece un límite físico del sistema hídrico, condicionando la capacidad del destino para absorber aumentos de población en los periodos de mayor presión turística.

5.5.2. Consumo de agua por turista

El consumo de agua por turista se ha estimado a partir de la producción anual del sistema hídrico y la población equivalente, considerando residentes, turistas y excursionistas.

Metodología

- Producción anual: **2.555.000 m³**
- Población residente: **11.690**
- Turistas y excursionistas transformados en población equivalente mediante estancias medias

A partir de estos datos, se obtiene una población equivalente aproximada de **20.210 personas**.

Consumo medio anual

- Consumo medio por persona: 346 litros por persona y día

Aplicando un factor de corrección que refleja el mayor consumo asociado al uso intensivo de alojamientos, servicios turísticos y actividades recreativas:

- Consumo medio estimado por turista: 400 – 450 litros por turista/día

Estimación mensual del consumo

El consumo de agua presenta una fuerte estacionalidad, vinculada a la presión turística. A partir de la distribución mensual de población total (residentes + turistas + excursionistas), se ha estimado el comportamiento del consumo.

Estimación mensual del consumo de agua diario por turista

Periodo	Consumo estimado por turista
Invierno (noviembre–febrero)	220 – 260 L/día
Temporada media (marzo–mayo / octubre)	260 – 320 L/día
Temporada alta (junio–septiembre)	350 – 450 L/día

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de producción hídrica (Sacyr Concesiones), población residente (INE) y estimaciones de presión turística (IBESTAT)

Interpretación

Los resultados evidencian una elevada variabilidad estacional del consumo:

- En invierno, el consumo se mantiene en niveles moderados, próximos al consumo residencial.
- En temporada media, se observa un incremento progresivo asociado al inicio de la actividad turística.
- En verano, el consumo alcanza valores máximos, superando los 400 litros por turista y día, debido a la intensificación del uso de alojamientos, servicios y actividades turísticas.

Este comportamiento refleja la fuerte dependencia del sistema hídrico respecto a la presión turística.

5.5.3. Reutilización de aguas residuales

La reutilización de aguas residuales constituye un elemento clave en la sostenibilidad del sistema hídrico de Formentera, al permitir optimizar el uso del recurso y reducir la presión sobre las fuentes convencionales de abastecimiento.

Parámetros operativos del sistema de reutilización de aguas residuales

Indicador	Situación
Tipo de tratamiento	Terciario (filtración y desinfección)
Uso principal	Riego agrícola y zonas verdes
Limitación principal	Salinidad

Fuente: Govern de les Illes Balears (CAIB) y documentación técnica del ciclo hídrico insular

Interpretación

El sistema de reutilización permite dar una segunda vida al agua previamente consumida, destinándola principalmente a usos no potables como el riego agrícola y el mantenimiento de zonas verdes.

Este modelo presenta importantes ventajas estratégicas:

- **Reducción de la extracción de acuíferos**, favoreciendo la recuperación de las reservas naturales
- **Disminución de la dependencia de la desalación**, reduciendo el consumo energético asociado
- **Optimización del ciclo del agua**, mejorando la eficiencia global del sistema hídrico

No obstante, su eficacia se ve condicionada por la calidad del agua residual, especialmente por su nivel de salinidad, lo que limita su uso en determinados contextos agrícolas.

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, la reutilización de aguas constituye una herramienta clave para mejorar la sostenibilidad del sistema hídrico, permitiendo aumentar la disponibilidad efectiva del recurso sin incrementar la presión sobre las fuentes primarias.

5.5.4. Sistemas de ahorro y resiliencia hídrica

Formentera dispone de un conjunto de sistemas orientados a mejorar la eficiencia del uso del agua y aumentar la resiliencia del sistema hídrico frente a escenarios de escasez y elevada

presión turística. Estas actuaciones combinan soluciones tecnológicas, optimización de infraestructuras y mecanismos de gestión adaptativa de la demanda.

Medidas implementadas

- **Digitalización de la red y telelectura (Aqualia)**

Implementación de sistemas de monitorización en tiempo real mediante telelectura (AquaCity), que permiten detectar fugas y optimizar el consumo.

Ahorro estimado aproximadamente unos **11.500 m³/año**

- **Mejora del rendimiento hidráulico de la red**

Optimización de la red de distribución y gestión de presiones, alcanzando un rendimiento superior al **92%**.

Ahorro adicional aproximadamente unos **26.000 m³/año**

- **Reutilización de aguas regeneradas (EDAR)**

Uso de aguas depuradas para riego agrícola, reduciendo la extracción de acuíferos y la dependencia de la desalación.

- **Infraestructura de regulación y almacenamiento**

Balsas de regulación (aproximadamente unos 88.000 m³) que permiten almacenar agua tratada y adaptarse a la estacionalidad de la demanda.

- **Sistemas de telecontrol y sensores (SCADA)**

Monitorización del riego mediante sensores de humedad y control remoto, optimizando el uso del agua en función de las necesidades reales del suelo.

- **Plan de emergencia ante sequía**

Sistema de gestión basado en indicadores que permite activar medidas progresivas de restricción y control de la demanda.

Interpretación

Las actuaciones desarrolladas evidencian un modelo de gestión hídrica basado en la tecnificación, la optimización del ciclo del agua y la reducción de pérdidas en la red.

La digitalización del sistema, junto con la mejora del rendimiento hidráulico, permite reducir de forma significativa las pérdidas de agua y mejorar la eficiencia del suministro. Asimismo, la incorporación de infraestructuras de regulación y sistemas de telecontrol favorece una gestión adaptativa del recurso, especialmente relevante en un contexto de elevada estacionalidad turística.

Estas medidas contribuyen a:

- Reducir el consumo innecesario y las pérdidas en la red
- Optimizar el uso del agua en agricultura y servicios
- Mejorar la capacidad de respuesta ante sequías
- Disminuir la presión sobre acuíferos y sistemas de producción

Conclusiones del sistema hídrico

El sistema hídrico de Formentera presenta un modelo tecnificado y en evolución, que combina infraestructuras de producción, reutilización y control avanzado del recurso.

No obstante, la elevada dependencia de la desalación y el incremento del consumo asociado a la actividad turística generan una presión significativa sobre el sistema, especialmente en temporada alta.

El consumo medio estimado por turista, situado entre **400 y 450 litros diarios en los meses de máxima demanda**, evidencia la intensidad del uso del recurso hídrico y su estrecha relación con la estacionalidad turística.

En este contexto, se identifican como principales retos:

- Incrementar el porcentaje de reutilización de agua
- Reducir la dependencia energética del ciclo hídrico
- Mejorar la monitorización del consumo por tipo de usuario

5.6 Gestión de residuos

El análisis de la gestión de residuos en Formentera permite evaluar la presión generada por la actividad turística sobre el sistema de recogida y tratamiento, así como el grado de eficiencia en la separación y reciclaje.

La isla presenta una elevada estacionalidad en la generación de residuos, estrechamente vinculada a los picos de afluencia turística, lo que condiciona el funcionamiento del sistema a lo largo del año.

5.6.1. Generación de residuos

Generación de residuos vinculada a la actividad turística en Formentera

Indicador	Valor
Generación anual estimada	10.500 y 11.000 toneladas
Generación per cápita (Baleares)	511 kg/hab/año
Incremento en verano	40%

Fuente: Consell Insular de Formentera, Govern de les Illes Balears (CAIB), Diario de Ibiza

Interpretación

La generación de residuos en Formentera presenta una fuerte dependencia de la estacionalidad turística. Aunque el volumen anual se sitúa en torno a las 10.500 y 11.000 toneladas, su distribución a lo largo del año no es homogénea, concentrándose una parte significativa durante los meses de verano.

Este incremento, estimado en torno al 40%, está directamente vinculado al aumento de la población presente en la isla, lo que genera una presión adicional sobre los sistemas de recogida, transporte y tratamiento de residuos.

En comparación con la media balear, el comportamiento de Formentera refleja un modelo más condicionado por la actividad turística, donde la generación de residuos no responde únicamente a la población residente, sino a la población efectiva en cada periodo.

Relación con la capacidad de carga

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, la generación de residuos constituye un indicador clave, ya que refleja el impacto directo del incremento de población sobre los servicios básicos del territorio.

La concentración de residuos en periodos de máxima demanda implica la necesidad de dimensionar el sistema para escenarios punta, lo que condiciona la eficiencia global del servicio y refuerza el papel de la gestión de residuos como factor limitante del modelo turístico.

5.6.2. Generación de residuos por visitante

Dado que no existe un indicador oficial específico de generación de residuos por turista en Formentera, se ha realizado una estimación a partir de la generación anual y la distribución mensual de la población total equivalente (residentes, turistas y excursionistas).

Metodología

- Generación anual estimada: **aproximadamente 10.800 toneladas**
- Distribución mensual en función de la población total presente
- Asignación proporcional de residuos a visitantes

Estimación mensual de la generación de residuos por visitante

Mes	Residuos (toneladas)	% atribuible a visitantes
Enero	240	35%
Febrero	220	30%
Marzo	360	56%
Abril	420	63%
Mayo	780	80%
Junio	1.900	92%
Julio	1.680	91%
Agosto	2.100	93%
Septiembre	1.570	90%
Octubre	700	78%
Noviembre	370	58%
Diciembre	210	25%

Indicador

- Generación estimada de residuos por visitante: 0,4 – 0,5 kg por visitante/día

Este valor se ha obtenido a partir de la relación entre la generación total de residuos y la población equivalente presente en la isla a lo largo del año.

Interpretación

El indicador refleja la carga media de residuos atribuible a cada visitante dentro del sistema global, considerando tanto la generación directa como la indirecta asociada a su estancia (alojamiento, restauración, comercio y servicios).

A lo largo del año se observa una evolución claramente estacional. En invierno, el sistema está dominado por la población residente, mientras que a partir de primavera se produce un incremento progresivo que culmina en los meses de verano.

Durante el periodo de junio a septiembre, más del **90% de los residuos generados** pueden atribuirse a visitantes, lo que evidencia el peso estructural del turismo en el sistema.

Relación con la capacidad de carga

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, este indicador resulta clave para cuantificar el impacto directo de la actividad turística sobre el sistema de residuos.

La elevada concentración de residuos en periodos de máxima afluencia obliga a dimensionar el sistema para escenarios punta, lo que condiciona su eficiencia y refuerza la gestión de residuos como uno de los principales factores limitantes del modelo turístico.

5.6.3. Reciclaje y separación de residuos

El sistema de gestión de residuos en Formentera incorpora procesos de recogida selectiva y reciclaje que permiten reducir el volumen de residuos destinados a eliminación final. No obstante, su eficacia depende en gran medida del grado de separación en origen.

Generación de reciclaje vinculada a la actividad turística en Formentera

Indicador	Valor
Tasa de reciclaje	33,91%
Residuos reciclables en fracción resto	63,9%

Fuente: IBESTAT, Consell Insular de Formentera

Interpretación

La tasa de reciclaje alcanzada sitúa a Formentera en una posición relevante dentro del contexto balear, evidenciando avances en la gestión del sistema. Sin embargo, el elevado porcentaje de residuos reciclables presentes en la fracción resto indica que una parte significativa de los materiales no se separa correctamente en origen.

Esta situación refleja limitaciones tanto en los hábitos de los usuarios como en la eficacia del sistema de recogida selectiva, especialmente en un contexto de alta rotación de visitantes.

Relación con la presión turística

La actividad turística introduce un factor adicional de complejidad en la gestión de residuos, ya que:

- Incrementa el volumen total generado
- Reduce la eficacia de la separación en origen
- Aumenta la variabilidad del sistema en periodos cortos

En temporada alta, la elevada presencia de visitantes dificulta la correcta separación de residuos, lo que contribuye a incrementar el volumen de fracción resto.

Relación con la capacidad de carga

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, la eficiencia del sistema de reciclaje es un elemento clave, ya que permite reducir la presión sobre las infraestructuras de tratamiento y mejorar la sostenibilidad global del destino.

La mejora de la separación en origen y el incremento de la tasa de reciclaje se configuran como factores estratégicos para reducir el impacto ambiental asociado al turismo.

Conclusión del bloque de residuos

La gestión de residuos en Formentera presenta un sistema funcional pero fuertemente condicionado por la estacionalidad turística. La elevada concentración de residuos en los meses de verano y la limitada eficacia en la separación en origen evidencian los principales retos del modelo.

En este contexto, se identifican como prioridades:

- Incrementar la tasa de reciclaje
- Mejorar la separación en origen
- Adaptar el sistema a los picos de demanda
- Reducir la generación de residuos asociada al turismo

5.6.4. Infraestructura y servicios de recogida selectiva

La gestión de residuos en Formentera se basa en un sistema integral que combina infraestructuras físicas, red de contenedores y servicios específicos para distintos tipos de

residuos. Este modelo permite cubrir tanto la recogida ordinaria como la gestión de residuos especiales, adaptándose a la presión estacional del destino.

Estructura del sistema de gestión de residuos

Pilar del sistema	Elemento	Descripción
Infraestructura principal	Punto limpio (Deixalleria)	Instalación central en el Polígono Industrial (Venda de la Miranda) para residuos voluminosos y especiales
Infraestructura complementaria	Punto residuos especiales (Sant Ferran)	Recogida de pilas, baterías, bombillas, pequeños aparatos y cartuchos
Recogida ordinaria	Contenedores de calle (islas ecológicas)	Red distribuida en toda la isla con separación por fracciones
Servicios específicos	Recogida de voluminosos	Servicio gratuito a domicilio bajo cita previa

Fuente: Consell Insular de Formentera y elaboración propia

Red de recogida selectiva

El sistema se basa en la distribución de contenedores mediante “islas ecológicas”, que agrupan las distintas fracciones y garantizan la accesibilidad en todo el territorio.

Red de contenedores en Formentera

Tipo	Fracción
Azul	Papel y cartón
Amarillo	Envases ligeros
Verde	Vidrio
Marrón	Materia orgánica
Gris	Fracción resto

Fuente: Consell Insular de Formentera y elaboración propia

Implantación de la fracción orgánica

El sistema ha sido reforzado mediante la incorporación de la recogida separada de biorresiduos en las islas ecológicas.

Infraestructura y capacidad de recogida de biorresiduos en Formentera

Tipo de contenedor	Nº unidades	Capacidad unitaria	Capacidad total
Superficie	60	2.250 L	135.000 L
Soterrado	10	5.000 L	50.000 L
Total	70	—	185.000 L

Objetivos de captación de materia orgánica

Indicador	Valor
Inversión	351.000€
Captación inicial	5%
Incremento anual	0,02

Fuente: CAIB – Subvenciones residuos

Esta actuación se acompaña de campañas de sensibilización dirigidas a residentes, trabajadores temporales y turistas.

Infraestructura y servicios especializados

El sistema se completa con infraestructuras y servicios específicos que permiten gestionar residuos no convencionales:

→ Punto limpio (Deixalleria)

Centro principal de gestión de residuos no convencionales (muebles, electrodomésticos, restos de poda, aceites, pinturas, escombros menores).

→ Punto de residuos especiales (Sant Ferran)

Instalación específica para residuos de pequeño tamaño pero alta peligrosidad o valor de reciclaje (pilas, baterías, bombillas, RAEE pequeños).

→ Recogida de voluminosos a domicilio

Servicio gratuito que permite retirar muebles y enseres sin necesidad de desplazamiento al punto limpio.

Canales de acceso:

- Teléfono: 900 102 656
- WhatsApp: 669 496 558

- Email: serveiderecollida@conselldeformentera.cat

Este servicio es clave para evitar el abandono de residuos en vía pública.

Interpretación

El sistema de recogida selectiva de Formentera presenta un **alto grado de desarrollo**, estructurado en cuatro pilares: red de contenedores, infraestructuras específicas, recogida orgánica y servicios complementarios.

La combinación de estos elementos permite gestionar una amplia tipología de residuos y reducir el riesgo de impactos ambientales, especialmente en un contexto de elevada estacionalidad turística.

La incorporación de la fracción orgánica supone un avance significativo hacia un modelo más alineado con la economía circular, mejorando la separación en origen y reduciendo la fracción resto.

No obstante, la ausencia de datos cuantitativos sobre el número total de islas ecológicas o su densidad territorial limita la evaluación precisa de la cobertura del sistema.

Relación con la capacidad de carga

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, la infraestructura de recogida selectiva constituye un elemento clave para absorber los incrementos de población en temporada alta.

La combinación de contenedores, punto limpio y servicios específicos permite gestionar picos de generación de residuos y aumenta la resiliencia del sistema frente a la presión turística.

5.7. Inversión y sostenibilidad

La inversión en sostenibilidad turística en Formentera se articula principalmente a través de financiación supramunicipal: el **Impuesto de Turismo Sostenible**, los **Planes de Sostenibilidad Turística en Destino** y diferentes líneas de subvención vinculadas a agua, patrimonio, movilidad, biodiversidad y transición ecológica. Esto indica que la sostenibilidad no aparece solo como discurso estratégico, sino como una línea financiada mediante programas concretos.

5.7.1. Porcentaje del presupuesto turístico destinado a sostenibilidad

Programas de inversión pública en sostenibilidad con incidencia en Formentera

Programa	Ámbito	Importe €	Dato relevante
Impuesto de Turismo Sostenible 2024-2025	Illes Balears	376.988.790,52€	79 proyectos aprobados
Medio ambiente y ciclo del agua dentro del ITS	Illes Balears	247 millones	65% del total
Proyectos para Formentera dentro del ITS	Formentera	11,3 millones	Aproximadamente 3% del total balear
PRTR / C14.II Planes de Sostenibilidad Turística	Formentera + Ports IB	2.012.713,24€	ACD “Circularidad como eje de competitividad sostenible”

Fuente: Govern de les Illes Balears (CAIB) – Impuesto de Turismo Sostenible (2024-2025) y BOE (05/03/2026).

El Govern balear aprobó **376.988.790,52 €** del ITS para las anualidades 2024 y 2025, destinados a **79 proyectos**. De ese total, el **65%**, es decir, más de **247 millones de euros**, se dirige a proyectos relacionados con el **medio ambiente y el ciclo del agua**. Formentera desarrollará proyectos por más de **11,3 millones de euros** dentro de esta convocatoria.

Además, en el marco del PRTR, el BOE recoge una asignación específica de **2.012.713,24 €** al **Consell Insular de Formentera y Ports de les Illes Balears** para la actuación “ACD Circularidad como eje de competitividad sostenible de las Islas Baleares. Fase II”.

Distribución y estimación de la inversión en sostenibilidad (Formentera)

Concepto	Resultado	Interpretación
Participación de Formentera en ITS Balears	11,3 millones	Peso relativo de la isla dentro del total autonómico
Inversión ITS en medio ambiente (Balears)	247 millones	Prioridad ambiental del fondo ITS
Estimación ambiental aplicada a Formentera	7,35 millones	Inversión aproximada en sostenibilidad ambiental en la isla
Participación de Formentera en PRTR turístico	0,42%	Peso relativo en financiación estatal

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Govern de les Illes Balears (Impuesto de Turismo Sostenible 2024-2025) y BOE (Resolución de 5 de marzo de 2026, Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia).

Interpretación

No existe un dato único que indique el “% del presupuesto turístico de Formentera destinado a sostenibilidad”. Sin embargo, sí se puede construir una estimación defendible. Si se toma como referencia la distribución general del ITS, donde el **65%** se dirige a medio ambiente y ciclo del agua, puede estimarse que una parte muy significativa de los **11,3 millones de euros** asignados a Formentera tiene orientación sostenible. Bajo esta hipótesis, alrededor de **7,35 millones de euros** estarían vinculados a sostenibilidad ambiental o hídrica.

Formentera recibe aproximadamente 11,3 millones de euros del Impuesto de Turismo Sostenible, lo que representa en torno al 3% del total asignado a las Illes Balears.

Formentera no dispone de un porcentaje presupuestario turístico-sostenible claramente desagregado, pero la financiación disponible permite afirmar que existe una **orientación alta hacia la sostenibilidad**, especialmente en agua, medio ambiente, circularidad y adaptación del destino.

5.7.2. Proyectos verdes vinculados al turismo

Formentera cuenta con una cartera diversa de proyectos verdes vinculados directa o indirectamente al turismo. Estos proyectos no se limitan a la conservación ambiental, sino que también afectan a la movilidad, la biodiversidad, el paisaje rural, la educación ambiental y la desestacionalización.

Clasificación de proyectos de sostenibilidad con incidencia en el modelo turístico

Proyecto	Tipo	Relación con turismo sostenible	Estado
Save Posidonia Project	Conservación marina	Apadrinamiento de m ² de posidonia y sensibilización turística	Activo
Living Formentera	Biodiversidad y reforestación	Regeneración ambiental y mejora de resiliencia insular	Activo
Rutas Verdes	Movilidad y naturaleza	Más de 30 rutas a pie o en bici	Consolidado
Formentera.eco	Regulación de vehículos	Control de presión turística motorizada en verano	Consolidado
Plan de Sostenibilidad Turística	Energía y patrimonio	2 M€ para patrimonio, sector primario y sostenibilidad	En ejecución
Compromiso UNESCO	Sector privado turístico	Reducción de plásticos, agua y energía en establecimientos	Estratégico
Centro de Interpretación de La Mola	Patrimonio rural	Turismo cultural, agrario y etnográfico	En desarrollo

Fuente: Portal oficial de Turismo de Formentera, Consell Insular de Formentera, Save Posidonia Project, Nature & People Foundation.

Interpretación

El **Save Posidonia Project** permite apadrinar metros cuadrados de posidonia desde 1 €/m², vinculando al visitante con la protección del ecosistema marino. El proyecto **Living Formentera** se plantea como una iniciativa de biodiversidad y recuperación ambiental para mejorar la sostenibilidad y resiliencia de la isla.

Las **Rutas Verdes** constituyen una infraestructura turística sostenible ya consolidada: el portal oficial de Turismo de Formentera presenta más de 30 rutas para recorrer la isla caminando, corriendo o en bicicleta. Además, la regulación **Formentera.eco** limita y ordena la circulación de vehículos entre el 1 de junio y el 30 de septiembre, en aplicación de la Ley 7/2019 para la sostenibilidad medioambiental y económica de la isla.

También destaca el **Plan de Sostenibilidad Turística en Destinos**, con una inversión de **2 millones de euros** para proyectos de patrimonio, sector primario y modernización turística. Finalmente, Formentera fue el primer destino europeo en firmar con Expedia el **Compromiso de Turismo Sostenible de la UNESCO**, orientado a implicar al sector privado en prácticas más responsables.

Formentera presenta una cartera amplia de proyectos verdes, especialmente fuerte en conservación marina, movilidad sostenible, control de capacidad, paisaje rural y transición hacia un modelo turístico más circular.

5.7.3. Subvenciones para prácticas sostenibles

Las subvenciones vinculadas a sostenibilidad en Formentera proceden principalmente de tres niveles: autonómico, estatal-europeo y programas sectoriales. Aunque no todas son exclusivamente turísticas, muchas tienen impacto directo sobre el destino porque financian recursos hídricos, patrimonio, movilidad eléctrica, paisaje, empleo verde o educación ambiental.

Principales subvenciones y líneas de financiación para la sostenibilidad en Formentera

Línea de subvención	Ámbito	Importe	Relación con sostenibilidad
Recursos hídricos ITS 2024-2025	Autonómico	Convocatoria específica	Agua y eficiencia hídrica

Patrimonio y paisaje	local	210.000€	Conservación del paisaje cultural
MOVES III	Autonómico y estatal	21,3 millones	Movilidad eléctrica
SOIB Impulsa'T 2025-2026	Laboral y social	89.997,18€	Empleo y transición social
Educación ambiental entidades sin ánimo de lucro	Autonómico	Convocatoria 2025	Sensibilización ambiental
Desarrollo rural y ganadero	Insular	2025-2026	Paisaje rural y producto local

Fuente: Govern de les Illes Balears (CAIB), Diario de Ibiza, Formentera Avui e Iberley.

La convocatoria de ayudas para **recursos hídricos** se enmarca en el Plan Anual de Impulso al Turismo Sostenible 2024-2025, lo que conecta directamente la financiación turística con la mejora de un recurso crítico para Formentera. Las ayudas a **patrimonio y paisaje**, por importe de **210.000 €**, refuerzan la conservación del paisaje cultural, clave para el atractivo turístico de la isla. El programa **MOVES III**, ampliado hasta **21,3 millones de euros** en Baleares, contribuye a la movilidad eléctrica y a la reducción de emisiones asociadas al transporte.

Interpretación

Estas subvenciones muestran que la sostenibilidad turística de Formentera depende en gran medida de una **financiación externa y multinivel**. La isla combina fondos europeos, estatales, autonómicos e insulares para financiar proyectos que no siempre aparecen bajo la etiqueta de “turismo”, pero que sí sostienen el modelo turístico: agua, movilidad, paisaje, biodiversidad, patrimonio y sector primario.

Formentera dispone de un ecosistema de subvenciones relevante, aunque fragmentado. El principal punto débil no es la ausencia de financiación, sino la falta de una lectura integrada que cuantifique cuánto dinero sostenible recibe la isla y cómo se distribuye entre agua, movilidad, patrimonio, biodiversidad y transición energética.

Conclusiones generales

La inversión en sostenibilidad turística en Formentera es significativa y se apoya en fondos finalistas como el ITS, el PRTR y diversas subvenciones autonómicas y sectoriales. Aunque falta una contabilidad local totalmente desagregada que permita calcular con exactitud el porcentaje del presupuesto turístico destinado a sostenibilidad, los datos disponibles muestran una orientación clara hacia actuaciones ambientales, hídricas, de movilidad, patrimonio y

biodiversidad. Por tanto, el indicador puede considerarse **bien fundamentado**, con una limitación metodológica centrada en la trazabilidad presupuestaria.

6. Sostenibilidad territorial y demográfica

6.1. Contexto demográfico

6.1.1. Evolución de la población y su población actual

La evolución de la población empadronada en Formentera entre 1998 y 2025 muestra un crecimiento significativo, pasando de **5.859 a 11.690 habitantes**, lo que supone prácticamente la duplicación de la población en menos de tres décadas.

Este aumento está estrechamente vinculado al desarrollo del turismo como principal motor económico de la isla, que ha generado una demanda sostenida de mano de obra y ha favorecido la llegada de nuevos residentes.

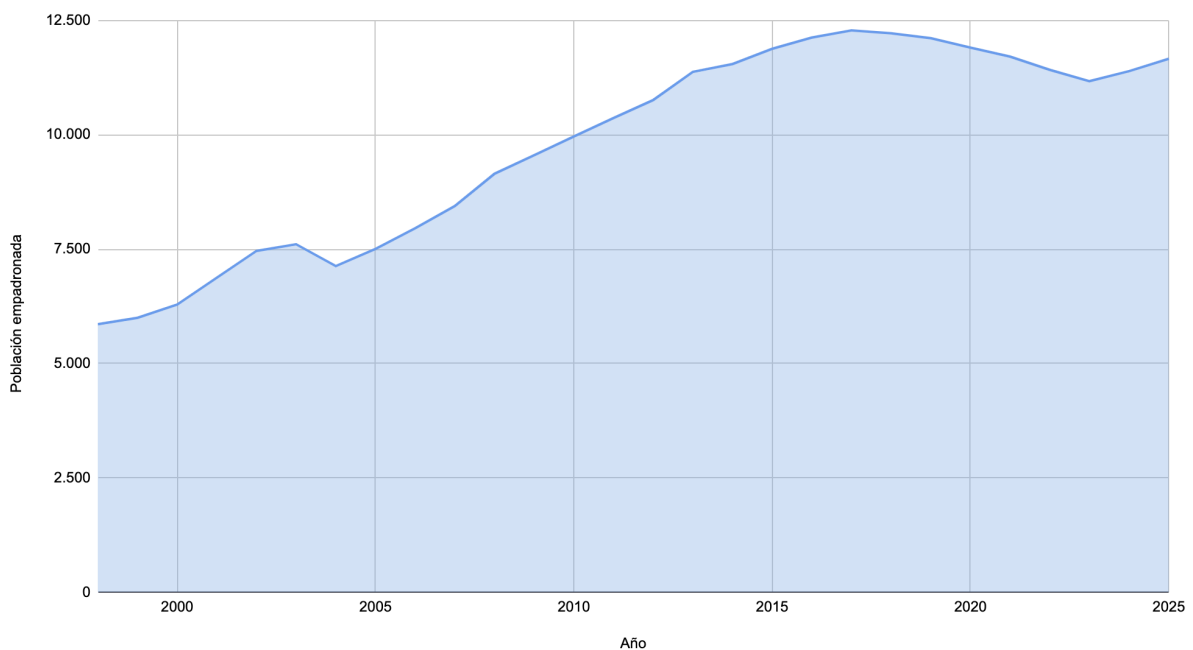
Datos anuales de la población empadronada en Formentera (1998–2025)

Año	Población empadronada
1998	5.859
1999	5.999
2000	6.289
2001	6.875
2002	7.461
2003	7.607
2004	7.131
2005	7.506
2006	7.957
2007	8.442
2008	9.147
2009	9.552
2010	9.962
2011	10.365
2012	10.757
2013	11.374
2014	11.545
2015	11.878
2016	12.124

2017	12.280
2018	12.216
2019	12.111
2020	11.904
2021	11.708
2022	11.418
2023	11.171
2024	11.389
2025	11.690

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

Evolución de la población empadronada en Formentera (1998–2025)



Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Análisis de la evolución

- Crecimiento sostenido (1998–2008)

Durante este periodo, la población aumenta de forma continua, impulsada por la consolidación del sector turístico y la expansión de la actividad económica.

- Crecimiento intensivo (2008–2018)

Se registra el mayor incremento demográfico, superando los **12.000 habitantes**. Este crecimiento coincide con la expansión del modelo turístico y una mayor presión sobre el mercado de la vivienda.

- Estabilización y ajuste (2018–2025)

A partir de 2018 se observa una ligera reducción y posterior estabilización de la población, situándose en torno a los **11.600 - 11.700 habitantes**.

Este cambio de tendencia puede explicarse por:

- el encarecimiento del coste de vida,
- las dificultades de acceso a la vivienda,
- las limitaciones territoriales,
- y el impacto de la crisis sanitaria.

Interpretación territorial

La evolución demográfica debe analizarse en relación con la capacidad de carga de la isla. Formentera presenta limitaciones estructurales importantes, derivadas de:

- su reducida superficie,
- la disponibilidad limitada de recursos, especialmente hídricos,
- y la presión sobre infraestructuras y servicios.

En este contexto, el crecimiento de la población residente incrementa la demanda sobre el territorio y puede generar tensiones en el sistema si no se gestiona adecuadamente.

Población estacional, presión real y conclusiones

Es importante destacar que la población empadronada no refleja la presión real sobre la isla. Durante los meses de verano, la población efectiva aumenta considerablemente debido a:

- la llegada de turistas,
- la presencia de excursionistas,
- y el incremento de trabajadores temporales.

Este aumento provoca picos de demanda en servicios básicos, movilidad, energía y gestión de residuos, intensificando la presión sobre el territorio.

La evolución demográfica de Formentera refleja un modelo de crecimiento estrechamente ligado al turismo, que ha llevado a la isla a niveles elevados de ocupación del territorio.

La estabilización reciente sugiere un proceso de ajuste, en el que factores como el acceso a la vivienda, el coste de vida y las limitaciones territoriales están actuando como elementos de contención.

En este contexto, la planificación demográfica y territorial se convierte en un elemento clave para garantizar un desarrollo sostenible y equilibrado de la isla.

6.1.2. Densidad de población residente en Formentera

La densidad de población se obtiene dividiendo el número de habitantes empadronados entre la superficie del territorio, permitiendo analizar el grado de ocupación estructural del espacio insular.

En 2025, Formentera cuenta con **11.690 habitantes** y una superficie de **83,24 km²**, lo que supone una densidad aproximada de **141 habitantes por km²**.

Densidad de población residente en Formentera (2025)

Concepto	Valor
Población empadronada	11.690
Superficie (km ²)	83,24
Densidad poblacional (habitantes/km ²)	141

Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Interpretación

En términos absolutos, esta densidad puede considerarse moderada en comparación con áreas urbanas. Sin embargo, en el contexto de Formentera —una isla de dimensiones reducidas y con recursos limitados— adquiere una mayor relevancia.

Este indicador debe interpretarse en relación con la limitada disponibilidad de suelo, la fragilidad de los ecosistemas y la fuerte presión derivada de la actividad turística. En este sentido, la densidad estructural no refleja la carga real del territorio, ya que durante los meses de verano la población efectiva aumenta de forma significativa debido a la llegada de turistas, excursionistas y trabajadores temporales.

Implicaciones territoriales y conclusiones

La densidad de población influye directamente en:

- La demanda de recursos básicos (agua, energía y gestión de residuos)
- La presión sobre espacios naturales y áreas protegidas
- La capacidad de los servicios públicos e infraestructuras

En consecuencia, incluso niveles moderados de densidad pueden generar tensiones relevantes en un territorio insular con limitaciones estructurales.

La densidad de población en Formentera, aunque moderada en términos absolutos, refleja una presión territorial significativa cuando se analiza en el contexto turístico. Este indicador pone de manifiesto la necesidad de planificar el uso del territorio y gestionar la presión estacional, garantizando el equilibrio entre desarrollo, sostenibilidad ambiental y calidad de vida.

6.2. Presión sobre la población residente

6.2.1. Ratio de turistas alojados por habitante en Formentera (2025)

El ratio de turistas alojados por habitante es un indicador fundamental para analizar la presión turística sobre Formentera, ya que relaciona el número de visitantes alojados con la población residente. Este indicador permite evaluar de forma directa la intensidad de la actividad turística y su impacto sobre el territorio.

Su análisis resulta especialmente relevante para:

- Evaluar la presión sobre recursos y servicios esenciales, como agua, energía, transporte o sanidad.
- Identificar los periodos de mayor saturación turística.
- Apoyar la planificación y la toma de decisiones en materia de gestión turística y ordenación del territorio.

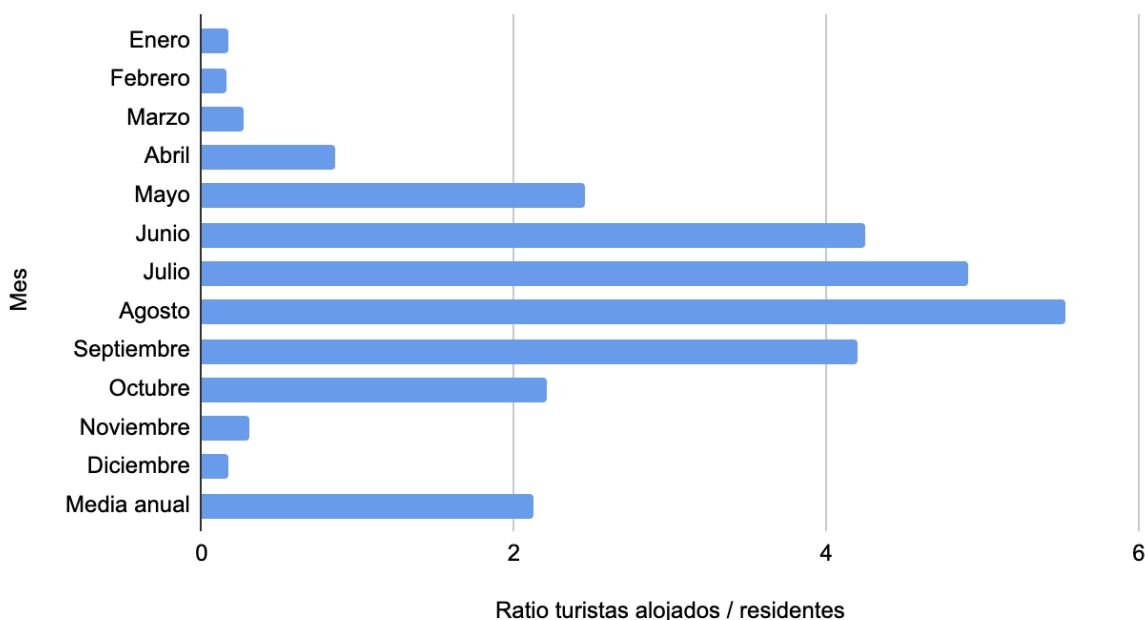
Ratio de turistas alojados por habitante (2025)

Mes	Turistas alojados (internacionales + nacionales) 2025	Ratio turistas alojados / residentes
Enero	1.959	0,168
Febrero	1.896	0,163
Marzo	3.203	0,275
Abril	10.043	0,861
Mayo	28.582	2,451
Junio	49.582	4,252

Julio	57.276	4,912
Agosto	64.476	5,529
Septiembre	48.992	4,201
Octubre	25.770	2,21
Noviembre	3.512	0,301
Diciembre	2.009	0,172
Media anual		2,124583333

Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Representación del ratio de turistas alojados por habitante (2025)



Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Adicionalmente, la media del periodo de máxima presión turística (junio-septiembre) alcanza los 4,72 turistas alojados por residente, más del doble de la media anual (2,12), evidenciando la elevada concentración temporal de la actividad turística.

El ratio máximo anual (5,53 en agosto) multiplica por 34 el ratio mínimo registrado en febrero (0,16), lo que refleja una extraordinaria variabilidad estacional y una fuerte concentración de la presión turística en un periodo reducido del año.

Evolución del ratio

El comportamiento del ratio a lo largo del año refleja una fuerte estacionalidad en la presión turística.

Durante los meses de invierno (enero y febrero), los valores se sitúan en torno a **0,16–0,17 turistas por habitante**, lo que indica una situación de baja actividad turística y una presión mínima sobre el territorio.

A partir de marzo se inicia un crecimiento progresivo, alcanzando en abril un valor cercano a **0,86**, lo que marca el inicio de la temporada turística.

Periodo de máxima presión

La mayor intensidad turística se concentra entre mayo y septiembre, coincidiendo con la temporada alta:

- **Mayo:** 2,45 turistas por habitante
- **Junio:** 4,25
- **Julio:** 4,91
- **Agosto:** 5,53 (máximo anual)
- **Septiembre:** 4,20

Durante estos meses, la población efectiva de la isla se multiplica varias veces respecto a la población residente. En agosto, el pico supera los **5,5 turistas por habitante**, lo que representa el nivel más elevado de presión sobre infraestructuras, servicios públicos y recursos naturales.

Descenso tras la temporada alta

A partir de septiembre, el ratio desciende de forma progresiva:

- **Octubre:** 2,21
- **Noviembre:** 0,30
- **Diciembre:** 0,17

Estos valores reflejan el final de la temporada turística y el retorno a niveles de presión reducidos, similares a los del inicio del año.

Interpretación

El comportamiento del ratio evidencia un modelo turístico altamente estacional, en el que la presión sobre el territorio se concentra en un periodo limitado del año.

La elevada diferencia entre los valores mínimos y máximos pone de manifiesto la necesidad de dimensionar infraestructuras y servicios para situaciones de máxima demanda, a pesar de que durante gran parte del año estos recursos permanecen infrautilizados.

Implicaciones para la capacidad de carga y conclusiones

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, este indicador resulta especialmente relevante, ya que muestra que la planificación del territorio no puede basarse únicamente en la población residente (11.690 habitantes), sino que debe considerar picos de población que superan ampliamente esta cifra.

En los meses de verano, la población efectiva puede multiplicarse por más de cinco, lo que implica:

- Incremento significativo de la demanda de servicios públicos
- Mayor presión sobre recursos naturales
- Intensificación del uso del territorio

El ratio de turistas alojados por habitante evidencia la elevada presión temporal que ejerce el turismo en Formentera, especialmente durante los meses de verano. Este indicador confirma la necesidad de planificar infraestructuras, servicios y políticas de gestión turística teniendo en cuenta la población efectiva en los periodos de máxima afluencia, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad del territorio y la calidad de vida de los residentes.

6.2.2. Ratio de excursionistas alojados por habitante en Formentera (2024 - 2025)

El ratio de excursionistas por habitante es un indicador clave para analizar la presión turística de corta estancia en Formentera. Este indicador mide la relación entre el número de visitantes que acceden a la isla sin pernoctar y la población residente, permitiendo evaluar la intensidad de uso del territorio en términos diarios y puntuales.

A diferencia del turismo alojado, los excursionistas no se reflejan en las estadísticas de pernoctaciones, pero generan una presión significativa sobre infraestructuras, servicios públicos y recursos naturales en periodos muy concentrados de tiempo. Por este motivo, su análisis resulta fundamental para una evaluación completa de la capacidad de carga del destino.

Metodología de cálculo

El ratio de excursionistas por habitante se calcula mediante la relación entre el número total de excursionistas registrados en un periodo determinado y la población residente de la isla.

La expresión utilizada es la siguiente:

Ratio de excursionistas por habitante = Número de excursionistas / Población residente

Este indicador permite estimar cuántos visitantes de corta estancia corresponden a cada residente, facilitando la comparación entre periodos y la identificación de picos de presión turística.

Para el cálculo del ratio se ha utilizado como referencia la población residente de Formentera, considerando los datos oficiales disponibles, lo que permite obtener una aproximación fiable de la presión que ejercen los excursionistas sobre el territorio.

Tabla de resultados

Excursionistas por residentes en Formentera (2024–2025)

Periodo	Excursionistas	Ratio
2025M06	83.700	7,2
2025M07	57.470	4,9

** Nota: Datos disponibles hasta julio de 2025.*

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de IBESTAT

Interpretación de los resultados

Los datos disponibles muestran que la presión generada por excursionistas es especialmente elevada durante los meses de verano.

En junio de 2025 se registraron 83.700 excursionistas, lo que equivale a 7,2 visitantes por habitante. Este valor refleja una intensidad muy alta de uso del territorio en periodos cortos, con un impacto directo sobre la movilidad, los espacios públicos y los servicios.

En julio de 2025, aunque el volumen de excursionistas desciende hasta 57.470, el ratio continúa siendo elevado (4,9), lo que indica que la presión turística sigue siendo significativa.

Implicaciones para la capacidad de carga

Desde el punto de vista de la capacidad de carga, los excursionistas representan un factor crítico, ya que incrementan de forma significativa la población efectiva sin contribuir a la ocupación del sistema de alojamiento.

Durante los periodos de máxima afluencia, la llegada de excursionistas implica:

- Aumento repentino de la demanda de transporte y movilidad.
- Saturación de espacios públicos y zonas de alto valor turístico.
- Incremento del consumo de recursos y generación de residuos.

Además, su carácter puntual dificulta la gestión equilibrada de los flujos turísticos, concentrando la presión en periodos muy reducidos.

Relación con el turismo alojado

El análisis del ratio de excursionistas debe interpretarse de forma conjunta con el ratio de turistas alojados, ya que ambos configuran la presión turística total sobre la isla.

En determinados momentos, la combinación de ambos tipos de visitantes puede multiplicar varias veces la población residente, generando escenarios de alta intensidad que deben ser considerados en la planificación del destino.

Implicaciones para la planificación turística y conclusiones

El estudio de este indicador permite orientar la toma de decisiones en materia de gestión turística, especialmente en aspectos como:

- Control y regulación de flujos de entrada diarios.
- Planificación del transporte marítimo y terrestre.
- Gestión de espacios naturales y zonas de alta afluencia.
- Diseño de estrategias de redistribución temporal y territorial de visitantes.

El ratio de excursionistas por habitante pone de manifiesto la elevada presión puntual que ejerce el turismo de corta estancia en Formentera, especialmente durante los meses de verano. Este indicador resulta esencial para comprender la capacidad de carga real del destino, ya que evidencia que una parte significativa de la presión turística no está asociada a las pernoctaciones.

Su análisis refuerza la necesidad de integrar el excursionismo en la planificación turística y de desarrollar estrategias específicas de gestión de flujos, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad ambiental, territorial y social de la isla.

6.3. Capacidad y presión sobre infraestructuras

Los siguientes indicadores responden a los criterios establecidos en materia de capacidad infraestructural y presión sobre el sistema viario.

6.3.1. Regulación de acceso y circulación de vehículos

Con el objetivo de controlar la saturación del tráfico, la congestión de la red viaria y la presión sobre el sistema de aparcamiento, la isla de Formentera ha implantado un sistema de regulación del acceso, circulación y estacionamiento de vehículos de motor.

Esta medida se enmarca dentro de la estrategia **Formentera.eco**, orientada a gestionar de forma eficiente la movilidad durante la temporada turística y a adaptar la intensidad del tráfico a la capacidad real de la infraestructura insular, especialmente en los meses de mayor afluencia.

Sistema de control de vehículos

El modelo de regulación establece un **límite máximo de 10.287 vehículos** autorizados a circular y estacionar simultáneamente en la isla durante el periodo de aplicación.

Dentro de este límite global, se asignan cuotas específicas en función de:

- Tipo de vehículo
- Tipo de usuario (visitantes o residentes en otras islas)
- Nivel de sostenibilidad del vehículo (eléctrico, híbrido o convencional)

La asignación de permisos se realiza mediante un sistema de solicitud previa, siguiendo el criterio de orden de petición hasta completar la cuota disponible, lo que garantiza la transparencia del proceso y evita la sobreocupación del sistema viario.

Estructura de tasas y criterios de acceso

El sistema incorpora una estructura de tasas diarias diferenciadas en función de:

- Periodo del año (temporada media o alta)
- Tipo de vehículo
- Nivel de emisiones

Las tarifas son más elevadas durante los meses de julio y agosto, coincidiendo con el periodo de máxima presión turística. Este mecanismo permite modular la demanda de acceso y circulación en función de la capacidad de la isla.

Asimismo:

- Los **vehículos eléctricos están exentos de pago**, fomentando la movilidad sostenible.
- Los **vehículos híbridos cuentan con una bonificación del 50 %**.
- Determinados perfiles de residentes están exentos de tasa por motivos de equidad territorial.

Vehículos de visitantes en Formentera 2025

Concepto	Gasolina / diésel	Eléctrico	Híbrido
Cuota	1.732 turismos / 122 motos	1.732 turismos / 122 motos	1.732 turismos / 122 motos
Criterio de adjudicación	Orden de petición hasta agotar cuota	Orden de petición hasta agotar cuota	Orden de petición hasta agotar cuota
Tasa junio y septiembre	Turismos: 6 €/día (mín. 30 €) Motos: 3 €/día (mín. 15 €)	No abona	Turismos: 3 €/día (mín. 15 €) Motos: 1,5 €/día (mín. 7,5 €)
Tasa julio y agosto	Turismos: 9 €/día (mín. 45 €) Motos: 4,5 €/día (mín. 22,5 €)	No abona	Turismos: 4,5 €/día (mín. 45 €) Motos: 2,25 €/día (mín. 22,5 €)
Documentación	Matrícula y permiso de circulación	Matrícula y permiso de circulación	Matrícula y permiso de circulación

Fuente: Formentera ECO

Vehículos de residentes en Formentera 2025

Concepto	Residente Ibiza	Residente Mallorca / Menorca
Cuota	235 turismos / 50 motos	1.732 turismos / 122 motos
Criterio de adjudicación	Orden de petición hasta agotar cuota	Orden de petición hasta agotar cuota
Tasa	No abona	No abona
Documentación	DNI, certificado de residencia, matrícula y permiso de circulación	DNI, certificado de residencia, matrícula y permiso de circulación

Fuente: Formentera ECO

Relación con la capacidad de carga

La implantación de este sistema está directamente vinculada con la capacidad de carga infraestructural de Formentera, entendida como el número máximo de vehículos que la isla puede absorber sin comprometer:

- La fluidez del tráfico
- La seguridad vial
- La disponibilidad de aparcamiento
- El funcionamiento de los servicios públicos

El establecimiento de un límite máximo de vehículos permite evitar situaciones de saturación, especialmente durante los periodos de mayor demanda turística.

Interpretación y conclusión

El modelo de regulación refleja una estrategia activa de gestión de la movilidad, basada en la limitación de la oferta y en la diferenciación de usuarios y tipos de vehículos.

La combinación de cuotas y tasas permite:

- Controlar el volumen total de vehículos
- Reducir la congestión en momentos críticos
- Incentivar el uso de vehículos menos contaminantes
- Ajustar la demanda a la capacidad real de la infraestructura

El sistema de regulación de acceso y circulación de vehículos en Formentera constituye una herramienta clave para la gestión de la capacidad de carga infraestructural de la isla. La combinación de límites cuantitativos y mecanismos económicos permite controlar la presión sobre la red viaria y fomentar una movilidad más sostenible, contribuyendo a un modelo turístico más equilibrado, ordenado y compatible con la conservación del entorno.

6.3.2. Nivel de ocupación de vehículos autorizados

Durante la temporada turística, la isla de Formentera experimenta una elevada presión sobre su red viaria como consecuencia del incremento del número de visitantes y vehículos. Este aumento es especialmente significativo en los meses de verano, cuando la población efectiva de la isla se multiplica y se incrementa la demanda de movilidad y estacionamiento.

Con el objetivo de gestionar esta situación, el Consell Insular ha implantado el sistema **Formentera.eco**, que regula el acceso, la circulación y el estacionamiento de vehículos entre el 1 de junio y el 30 de septiembre mediante la aplicación de cuotas y tasas diferenciadas. Este sistema permite adaptar el volumen de vehículos a la capacidad real de la infraestructura viaria.

Rango de ocupación del área de aparcamiento por meses (2025)

Rango de ocupación	Meses con ese nivel
Menos del 50%	Enero, Febrero, Diciembre
50% - 74%	Abril, Mayo, Junio, Octubre, Septiembre
75% - 99%	Mayo, Junio, Julio, Agosto, Septiembre
100%	Julio, Agosto

Fuente: Formentera ECO

Evolución de la ocupación

El comportamiento de la ocupación de vehículos a lo largo del año refleja una clara estacionalidad:

- Temporada baja (invierno)

En los meses de enero, febrero y diciembre, la ocupación se mantiene por debajo del 50 %, lo que indica una baja presión sobre la red viaria y una elevada disponibilidad de aparcamiento. En este periodo, la circulación es fluida y la infraestructura funciona con amplio margen.

- Inicio de la actividad turística (primavera)

A partir de marzo y especialmente en abril, la ocupación comienza a incrementarse, situándose entre el 50 % y el 74 %. Este aumento se asocia a periodos vacacionales como Semana Santa, generando incrementos puntuales de tráfico sin alcanzar niveles de saturación.

- Transición hacia temporada alta (mayo y junio)

Durante estos meses se observa un aumento significativo de la ocupación, que puede situarse entre el 50 % y el 99 %, dependiendo del momento del día. En junio, se registran ya jornadas con niveles muy elevados de ocupación, especialmente en horas punta.

- Máxima ocupación (julio y agosto)

En estos meses se alcanzan los niveles más altos, llegando al **100 % de ocupación** de vehículos autorizados. Esto implica una situación de saturación en determinados puntos de la red viaria, especialmente en accesos a núcleos urbanos, zonas turísticas y playas.

- Descenso progresivo (septiembre y octubre)

En septiembre, aunque se reduce la intensidad, aún se registran niveles elevados (75 %–99 %) en determinados días. En octubre, la ocupación desciende a valores intermedios (50 %–74 %), recuperándose progresivamente la fluidez del sistema.

Interpretación

El análisis muestra que la ocupación de vehículos está directamente condicionada por la estacionalidad turística, concentrando los niveles más elevados en los meses de verano.

La coexistencia de distintos rangos de ocupación en meses como mayo, junio o septiembre evidencia la variabilidad diaria y horaria del sistema, lo que refuerza la necesidad de una gestión dinámica de la movilidad.

Papel del sistema Formentera.eco

El sistema de regulación permite:

- Limitar el número máximo de vehículos en circulación.
- Reducir la congestión en los periodos de mayor demanda.
- Incentivar el uso de vehículos más sostenibles.
- Ajustar la demanda de movilidad a la capacidad real de la isla.

Su aplicación resulta especialmente relevante en los meses de máxima ocupación, donde actúa como herramienta de control para evitar la saturación total del sistema.

Relación con la capacidad de carga y conclusiones

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, los resultados indican que:

- La infraestructura viaria alcanza su límite operativo en julio y agosto.
- En los meses de transición, el sistema funciona en niveles próximos a la saturación en determinados momentos.
- Durante la temporada baja, existe una amplia capacidad disponible.

Esto confirma que la presión sobre la red viaria no es constante, sino altamente concentrada en períodos específicos.

El análisis de la ocupación de vehículos autorizados confirma que la capacidad de carga viaria de Formentera está fuertemente condicionada por la estacionalidad turística, alcanzando niveles críticos en los meses de julio y agosto. La implantación de mecanismos de regulación como Formentera.eco resulta esencial para garantizar la fluidez del tráfico, la seguridad vial y el correcto funcionamiento de la infraestructura, contribuyendo a un modelo de movilidad más equilibrado y sostenible.

6.3.3. Oferta de vehículos de alquiler y expresión sobre la red viaria

El análisis de la oferta de vehículos de alquiler en Formentera permite evaluar el modelo de movilidad turística predominante en la isla y su impacto sobre la capacidad de carga infraestructural y ambiental.

Estructura de la flota de alquiler en Formentera según tipo de motorización (2025)

Empresa	Vehículo gasolina / diésel	Vehículo híbrido	Vehículo eléctrico	Moto gasolina / diésel	Moto eléctrica
Autos Ca Mari	✓	—	—	✓	—
Autos Es Caló	✓	—	—	✓	—
Autos Formentera	✓	—	—	—	—
Autos La Laguna	✓	—	—	✓	—
Avis	✓	✓	—	—	—
Blue Autos Rent a Car	✓	—	—	—	—
Cooltra	✓	—	—	✓	✓
Formentera Rent Italia	✓	—	—	✓	—
Europcar	✓	—	✓	—	—
Formentera Car SC	✓	—	—	—	—
Formentera Cycles	✓	—	—	—	—
Formentera Meharis	✓	—	—	✓	—
Formentera Rent a Car 2014	✓	—	—	—	—
Formentera Motos	✓	—	—	✓	—

Formentera Rent	✓	—	—	✓	—
Formotor	✓	—	✓	✓	—
La Mola Rent	✓	—	—	✓	—
La Savina Cars Motos SL	✓	—	—	✓	—
Moto Rent Bicicletas Andreuet	✓	—	—	✓	—
Moto Rent Mitjorn	✓	—	—	✓	—
Mitjorn Rent Motos	✓	—	—	✓	—
Moto Rent Reyes	✓	—	—	✓	—
Motorent Pujols	✓	—	✓	✓	—
OK Rent a Car	✓	—	—	—	—
Pitiusas Rent a Car	✓	—	—	✓	—
Proauto	✓	—	✓	✓	—
Rent a Car San Fernando	✓	—	—	✓	—
Rent a Car San Francisco	✓	—	—	✓	—
Moto Rent Formentera	✓	—	—	✓	—
Alquileres Torres	✓	—	—	✓	—
Vitorent Formentera	✓	—	—	✓	—

Fuente: Formentera ECO

Por el contrario, la presencia de **vehículos híbridos es prácticamente residual**, limitada a casos muy puntuales, mientras que los **vehículos eléctricos presentan una implantación aún minoritaria**, concentrada únicamente en algunas empresas específicas. Aunque se observa cierta incorporación de **motos eléctricas en operadores concretos**, su peso dentro del conjunto de la oferta sigue siendo reducido en comparación con las motos de combustión.

Análisis de la oferta

Los datos muestran una clara predominancia de vehículos de combustión (gasolina y diésel) en prácticamente la totalidad de las empresas analizadas. Este tipo de motorización está presente de forma generalizada tanto en turismos como en motocicletas, lo que indica que el

modelo actual de movilidad turística sigue estando fuertemente basado en tecnologías convencionales.

Por el contrario:

- La presencia de **vehículos híbridos es muy limitada**, restringida a casos puntuales.
- Los **vehículos eléctricos tienen una implantación minoritaria**, concentrada en un número reducido de operadores.
- En el caso de las motocicletas, aunque existen algunas iniciativas de electrificación, su peso sigue siendo claramente inferior frente a las de combustión.

Interpretación

Esta estructura evidencia una transición aún incipiente hacia modelos de movilidad más sostenibles. A pesar de la existencia de alternativas, la oferta disponible continúa dominada por vehículos de combustión, lo que condiciona el comportamiento de la demanda turística.

Implicaciones para la capacidad de carga

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, esta configuración del mercado tiene implicaciones relevantes:

- Aumenta la presión sobre la red viaria en términos de volumen de tráfico.
- Incrementa el impacto ambiental, especialmente en emisiones, ruido y consumo energético.
- Intensifica los efectos negativos durante los meses de máxima afluencia turística.

Este impacto resulta especialmente significativo cuando la isla se aproxima al límite máximo de vehículos autorizados.

Relación con las políticas públicas

La estructura actual de la oferta muestra una cierta desalineación con las políticas públicas de sostenibilidad impulsadas en la isla.

El sistema **Formentera.eco** introduce incentivos claros hacia la movilidad sostenible, como:

- Exención de tasas para vehículos eléctricos
- Bonificaciones para vehículos híbridos

Sin embargo, estos incentivos aún no se reflejan de forma generalizada en la composición de las flotas de alquiler, lo que indica una adopción progresiva pero todavía limitada.

Oportunidades de mejora y conclusiones

En este contexto, se identifica una oportunidad estratégica para el sector:

- Renovación progresiva de las flotas hacia vehículos eléctricos e híbridos
- Reducción del impacto ambiental del transporte turístico
- Mejora de la eficiencia energética del sistema
- Adaptación anticipada a futuras regulaciones más restrictivas

La oferta de vehículos de alquiler en Formentera refleja un modelo de movilidad aún dominado por tecnologías de combustión, con una limitada penetración de alternativas sostenibles. Esta situación influye directamente en la capacidad de carga de la isla, incrementando la presión sobre la infraestructura viaria y el entorno. La transición hacia una flota más sostenible se presenta como un elemento clave para mejorar la gestión del destino, reducir impactos y avanzar hacia un modelo turístico más equilibrado y respetuoso con el territorio.

6.3.4. Saturación de carreteras y congestión

Durante la temporada turística, la red viaria de Formentera se somete a una elevada presión como consecuencia del incremento del número de visitantes y del volumen de vehículos en circulación. Este fenómeno se intensifica especialmente en los meses de julio y agosto, cuando la población efectiva de la isla puede llegar a triplicarse, generando un aumento significativo de la demanda de movilidad.

Cuota de vehículos autorizados en Formentera (2025)

Categoría de vehículo	Uso particular	Residentes de Eivissa	Alquiler sin conductor	Total cuota
Turismos	1.732	235	2.268	4.235
Motos	122	50	5.880	6.052
Quads	0	0	0	0
Caravanas / Autocaravanas	0	0	0	0
Total vehículos	1.854	285	8.148	10.287

Fuente: Formentera ECO

El sistema de regulación Formentera.eco establece un límite máximo de **10.287 vehículos autorizados**, con el objetivo de ajustar el volumen de tráfico a la capacidad de la red viaria y evitar situaciones de saturación generalizada.

No obstante, el análisis de la movilidad en temporada alta pone de manifiesto que, aunque este límite contribuye a contener el volumen total de vehículos, no elimina completamente los problemas de congestión.

Patrones de congestión

La saturación de la red viaria en Formentera no se produce de forma uniforme, sino que se concentra en determinados momentos y localizaciones:

- **Franjas horarias críticas:** principalmente a media mañana y a última hora de la tarde.
- **Zonas de mayor presión:** accesos a playas, núcleos urbanos y principales ejes de conexión.
- **Periodos de máxima intensidad:** meses de julio y agosto, coincidiendo con el pico de afluencia turística.

Estos patrones responden a la coincidencia de desplazamientos turísticos en horarios similares, lo que genera acumulaciones puntuales de tráfico.

Interpretación

La existencia de episodios de congestión, incluso bajo un sistema de limitación de vehículos, indica que la capacidad de la red viaria está condicionada no solo por el número total de vehículos, sino también por:

- La distribución temporal de los desplazamientos
- La concentración espacial de la demanda
- El comportamiento de los usuarios

Esto implica que la saturación no es únicamente un problema de volumen, sino también de gestión de flujos.

Relación con la capacidad de carga y conclusión

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, la congestión viaria constituye un indicador directo de que el sistema opera en determinados momentos próximos a su límite funcional.

Aunque el establecimiento de cuotas permite evitar una saturación estructural permanente, los episodios de congestión puntual reflejan que:

- La infraestructura tiene una capacidad limitada de absorción en horas punta.
- La presión turística supera temporalmente la capacidad operativa del sistema.
- Es necesario complementar la limitación de vehículos con medidas adicionales de gestión.

La saturación de carreteras en Formentera es un fenómeno vinculado a la elevada concentración temporal y espacial de la demanda de movilidad durante la temporada turística. A pesar de la eficacia del sistema de regulación Formentera.eco para controlar el volumen total de vehículos, persisten episodios de congestión en momentos y zonas específicas. Esto pone de manifiesto la necesidad de avanzar hacia una gestión más integrada de la movilidad, que no solo limite el número de vehículos, sino que también optimice la distribución de los flujos y reduzca la presión en los periodos críticos.

6.3.5. Escenarios de presión ante incrementos de demanda turística

En el contexto de la capacidad de carga de Formentera, el incremento en la llegada de turistas tiene un impacto directo sobre la infraestructura de movilidad, el sistema de aparcamiento y el conjunto de servicios urbanos. El actual modelo de regulación, basado en un límite de **10.287 vehículos autorizados**, permite mantener el equilibrio entre la demanda turística y la capacidad de la red viaria, evitando situaciones de saturación estructural.

No obstante, este equilibrio es sensible a variaciones en el volumen de visitantes, especialmente durante la temporada alta.

Escenario 1: Incremento del 10 % en la llegada de turistas

Un aumento moderado del 10 % en la afluencia turística supondría un incremento significativo de la presión sobre el sistema de movilidad.

En este escenario:

- Se produciría un mayor uso de los vehículos autorizados.
- Aumentaría la densidad de tráfico en los principales ejes viarios.
- Se incrementaría la ocupación de las plazas de aparcamiento.

Durante los meses de julio y agosto, cuando se registran los picos máximos de demanda, la relación entre turistas alojados y vehículos disponibles se aproximaría a los límites operativos del sistema.

Aunque el modelo actual podría absorber parcialmente este incremento, sería necesario reforzar:

- El control del acceso de vehículos.
- La gestión de aparcamientos.
- La promoción de alternativas de movilidad sostenible.

Estas medidas permitirían evitar episodios de congestión en zonas de alta concentración turística y en franjas horarias críticas.

Escenario 2: Incremento del 20 % en la llegada de turistas

Un incremento del 20 % supondría un escenario de mayor impacto, en el que la capacidad de carga de la isla se vería superada en determinados momentos y localizaciones.

En este caso, se producirían:

- Episodios recurrentes de congestión en la red viaria.
- Saturación de aparcamientos en núcleos urbanos y zonas turísticas.
- Incremento de los tiempos de desplazamiento.
- Mayor presión sobre servicios de transporte y seguridad.

La red viaria operaría de forma habitual en niveles próximos o superiores a su capacidad, especialmente en horas punta.

Implicaciones para la gestión y conclusiones

Este escenario pone de manifiesto la necesidad de aplicar medidas más restrictivas y de carácter estructural, tales como:

- Ajuste de las cuotas de acceso de vehículos.
- Refuerzo de los mecanismos de control y fiscalización.
- Impulso de la movilidad sostenible (vehículos eléctricos e híbridos).
- Desarrollo de alternativas de transporte colectivo (autobuses, bicicleta, transporte marítimo).

El análisis de escenarios evidencia que la capacidad de carga de Formentera es limitada y especialmente sensible a incrementos en el volumen de visitantes. Mientras que aumentos moderados pueden ser gestionados mediante ajustes operativos, incrementos más significativos generan situaciones de saturación que comprometen el funcionamiento de la infraestructura y la calidad de la experiencia turística.

En este contexto, la aplicación de políticas de regulación, junto con la promoción de modelos de movilidad más sostenibles, resulta esencial para garantizar un equilibrio entre el desarrollo turístico y la conservación del entorno.

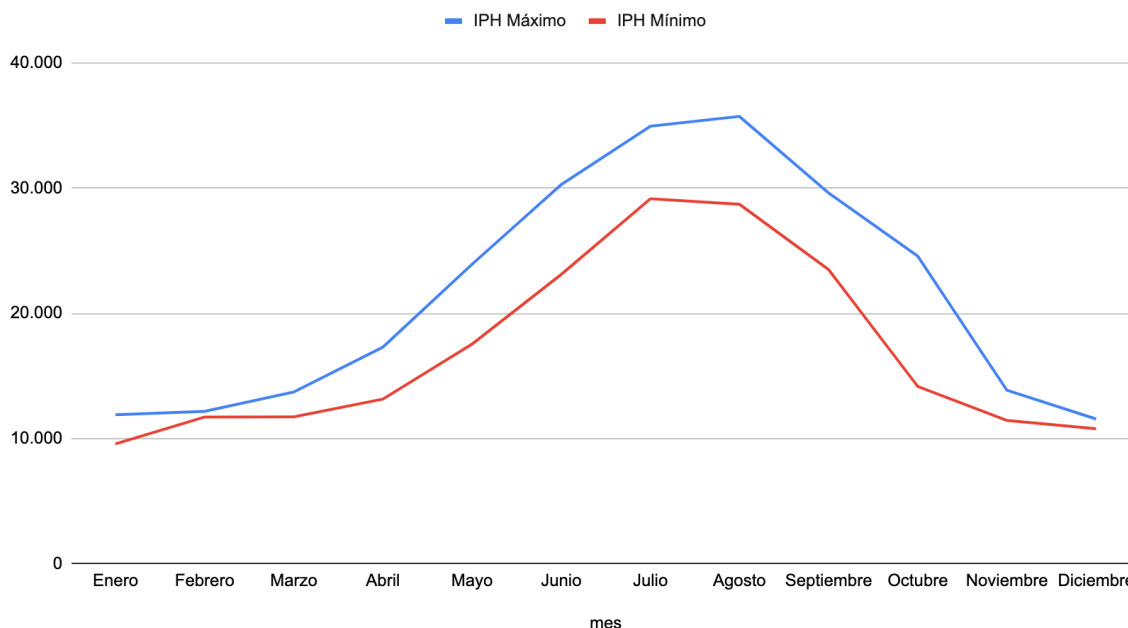
6.4. Población estacional y presión demográfica

6.4.1. Índice de Presión Poblacional (IPH)

El Índice de Presión Poblacional (IPH) constituye un indicador clave para evaluar la presión real que soporta la isla, al integrar la población residente con el conjunto de visitantes presentes en cada periodo. Este enfoque permite estimar la población efectiva, entendida como el número total de personas que utilizan simultáneamente los recursos, servicios e infraestructuras del territorio.

Su análisis resulta especialmente relevante en territorios insulares como Formentera, caracterizados por una capacidad de carga limitada y una elevada estacionalidad turística.

Índice de presión poblacional (IPH) en Formentera 2025



Fuente: Elaboración propia con los datos del INE

Evolución del IPH

Los datos correspondientes a 2025 reflejan un comportamiento claramente estacional.

Durante los meses de invierno, especialmente enero y febrero, el IPH se mantiene en niveles reducidos, con valores máximos de 11.902 y 12.170 habitantes, y mínimos de 9.570 y 11.714, respectivamente. En este periodo, la población efectiva apenas supera la población residente, lo que se traduce en una presión limitada sobre el territorio y un funcionamiento equilibrado de los servicios e infraestructuras.

A partir de marzo se inicia una fase de crecimiento progresivo, que se intensifica en abril, donde el índice alcanza valores máximos de 17.302 habitantes y mínimos de 13.145. Este incremento marca el inicio de la temporada turística y refleja una mayor demanda sobre el territorio.

Periodo de máxima presión

El periodo comprendido entre mayo y agosto concentra los niveles más elevados de presión poblacional.

En estos meses:

- Los valores máximos del IPH oscilan entre 23.924 habitantes (mayo) y 35.729 (agosto).
- Los valores mínimos se sitúan entre 17.537 y 28.711 habitantes.

El mes de agosto representa el punto de mayor intensidad, con un IPH máximo de 35.729 habitantes, lo que implica que la población efectiva de la isla prácticamente triplica la población residente.

Este escenario supone un incremento significativo de la demanda sobre:

- Recursos básicos (agua, energía)
- Servicios públicos (sanidad, limpieza, transporte)
- Infraestructuras y espacios urbanos
- Ecosistemas y áreas naturales protegidas

Descenso tras la temporada alta

Tras el periodo estival, el índice experimenta un descenso progresivo.

- En septiembre, el IPH máximo se reduce a 29.612 habitantes, manteniéndose aún en niveles elevados.
- En octubre, desciende hasta 24.571, reflejando una reducción de la presión.
- En noviembre y diciembre, los valores retornan a niveles bajos, con máximos de 13.858 y 11.557, respectivamente.

Este comportamiento confirma el carácter marcadamente estacional del modelo turístico de la isla.

Interpretación

La evolución del IPH evidencia fuertes oscilaciones en la población efectiva a lo largo del año, con una concentración muy elevada en los meses de verano.

La diferencia entre los valores mínimos y máximos refleja una elevada dependencia del turismo, lo que obliga a dimensionar infraestructuras y servicios para escenarios de máxima demanda, a pesar de que durante gran parte del año estos recursos se utilizan por debajo de su capacidad.

Relación con la capacidad de carga y conclusiones

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, el IPH permite cuantificar de forma precisa la presión total sobre el territorio.

Este indicador pone de manifiesto que la planificación no puede basarse únicamente en la población residente, sino que debe considerar los picos de población efectiva que se producen durante la temporada alta.

La coexistencia de residentes, turistas alojados y excursionistas genera escenarios de alta intensidad que requieren una gestión específica para garantizar el equilibrio del sistema.

El Índice de Presión Poblacional (IPH) evidencia la elevada presión temporal que soporta Formentera durante la temporada turística, así como la fuerte estacionalidad de su modelo económico. Este indicador resulta esencial para la planificación territorial, ya que permite dimensionar la capacidad de carga real de la isla y orientar políticas de gestión que garanticen la sostenibilidad ambiental, el funcionamiento eficiente de los servicios y la calidad de vida de la población residente.

6.4.2. Índice de presión poblacional relativa

El índice de presión poblacional relativa es un indicador que mide la relación entre la población residente y el total de personas presentes en la isla en un periodo determinado. A diferencia de aproximaciones tradicionales, en este análisis se incorporan tanto los turistas alojados como los excursionistas, permitiendo estimar de forma más precisa la población efectiva y, en consecuencia, la carga real sobre los recursos, servicios e infraestructuras del territorio.

Para el año 2025, tomando como referencia una población residente de 11.690 habitantes, este indicador permite analizar con mayor rigor el impacto de la estacionalidad turística en Formentera.

Índice de presión poblacional relativa en Formentera (2025)

Mes	Población total estimada	Ratio real
Enero	18.194	1,56
Febrero	16.476	1,41
Marzo	26.933	2,3
Abril	31.693	2,71
Mayo	59.187	5,06
Junio	144.972	12,4

Julio	126.436	10,81
Agosto	158.036	13,52
Septiembre	118.204	10,11
Octubre	53.140	4,55
Noviembre	28.072	2,4
Diciembre	15.607	1,33

**Nota: La población total estimada incluye a los residentes, a los turistas alojados y a los excursionistas.*

Fuente: INE y elaboración propia a partir de datos de turistas alojados y excursionistas (2025)

Evolución del índice

Durante los meses de invierno, el índice se mantiene en valores reducidos, entre 1,3 y 1,6, lo que indica una presión moderada sobre el territorio y un funcionamiento estable de los servicios.

A partir de marzo se observa un incremento progresivo, intensificándose en abril (2,71) y especialmente en mayo (5,06), coincidiendo con el inicio de la temporada turística.

Periodo de máxima presión

El periodo comprendido entre junio y septiembre concentra los niveles más elevados del índice, superando en todos los casos valores de 10.

- Junio alcanza un ratio de 12,40
- Julio se sitúa en 10,81
- Agosto registra el máximo anual con 13,52
- Septiembre mantiene niveles elevados (10,11)

En estos meses, la población presente en la isla multiplica por más de diez la población residente, generando una presión muy intensa sobre:

- Infraestructuras urbanas
- Servicios públicos
- Recursos hídricos y energéticos
- Gestión de residuos
- Ecosistemas y espacios naturales

Descenso tras la temporada alta

A partir de octubre, el índice desciende de forma significativa (4,55), reflejando la reducción de la actividad turística. En noviembre y diciembre retorna a valores cercanos a los del invierno, aunque ligeramente superiores debido a la presencia residual de excursionistas.

Interpretación

La incorporación de los excursionistas modifica de forma sustancial el análisis de la presión poblacional en Formentera.

Mientras que el índice basado únicamente en turistas alojados situaba el máximo en torno a 6,5 veces la población residente, la inclusión del excursionismo eleva este valor hasta 13,5 en el mes de agosto, evidenciando una presión real significativamente superior.

Este resultado pone de manifiesto que el excursionismo constituye un factor clave en la carga sobre el territorio, especialmente en destinos insulares donde el acceso es limitado pero la afluencia diaria puede ser elevada.

Relación con la capacidad de carga y conclusiones

Desde la perspectiva de la capacidad de carga, este indicador resulta fundamental, ya que permite cuantificar la población efectiva que debe ser absorbida por el territorio en los momentos de máxima demanda.

El análisis evidencia que la planificación no puede basarse únicamente en la población residente ni en los turistas alojados, sino que debe incorporar el efecto del excursionismo, que en determinados periodos duplica el impacto estimado mediante indicadores tradicionales.

En este contexto, el dimensionamiento de infraestructuras, servicios y recursos debe responder a escenarios de máxima ocupación real, donde la población presente puede superar ampliamente los valores considerados en modelos convencionales.

El índice de presión poblacional relativa confirma la elevada intensidad de uso del territorio durante la temporada alta y refuerza la necesidad de aplicar medidas de gestión que garanticen el equilibrio entre actividad turística, sostenibilidad ambiental y calidad de vida de la población residente.

6.4.3. Estimación de la población total presente en temporada alta

El análisis de la población total presente durante la temporada alta permite estimar con mayor precisión la carga real que soporta la isla, al integrar en un mismo indicador la población

residente, los turistas alojados y los excursionistas (visitantes sin pernocta). Este enfoque permite aproximarse a la población efectiva, entendida como el número total de personas que hacen uso simultáneo de los recursos, infraestructuras y servicios del territorio.

Este indicador resulta especialmente relevante en Formentera, donde la elevada estacionalidad turística genera incrementos muy significativos de población en periodos concretos del año.

Estimación de la población total presente en temporada alta en Formentera (2025)

Mes	Excursionistas	Turistas alojados	Población residente	Población total presente
Junio	83.700	49.582	11.690	144.972
Julio	57.470	57.276	11.690	126.436
Agosto	81.870	64.476	11.690	158.036
Septiembre	57.522	48.992	11.690	118.204

Fuente: INE y elaboración propia a partir de datos de excursionistas, turistas alojados y residentes (2025)

Interpretación

Los datos evidencian que los niveles de presión más elevados se concentran en los meses centrales de la temporada alta. El valor máximo se alcanza en **agosto**, con una población total presente de **158.036 personas**, lo que supone multiplicar por más de trece veces la población residente.

Los meses de junio y julio también presentan valores muy elevados, superando ampliamente las 120.000 personas, lo que confirma que la presión turística no se limita a un único momento, sino que se mantiene de forma continuada durante todo el periodo estival.

Implicaciones para la capacidad de carga y conclusiones

Este incremento de la población efectiva tiene implicaciones directas sobre la capacidad de carga de la isla, afectando a:

- El abastecimiento de agua y el consumo energético
- La movilidad y la red viaria
- La gestión de residuos
- Los servicios públicos, especialmente sanitarios

- La conservación de los ecosistemas

En particular, la elevada presencia de excursionistas intensifica la presión en espacios concretos y en franjas horarias determinadas, generando situaciones de saturación en playas, carreteras y zonas urbanas.

Los datos ponen de manifiesto que la planificación territorial y turística de Formentera debe considerar no solo la población residente o los turistas alojados, sino la población total presente en los momentos de máxima afluencia, que alcanza valores muy superiores. Este indicador resulta clave para la gestión de la capacidad de carga, ya que permite dimensionar la presión real sobre el territorio y refuerza la necesidad de implementar medidas de control de flujos, regulación del acceso y optimización de los recursos, garantizando la sostenibilidad del destino y la calidad de vida de la población residente.

6.5. Incidencia de la implantación territorial de la oferta turística

Una parte relevante de la oferta de estancias turísticas en viviendas (ETV) de Formentera corresponde a viviendas de tipología unifamiliar con implantación territorial dispersa, incluyendo ámbitos de suelo rústico. Asimismo, determinada oferta de alojamiento turístico se localiza fuera de los principales núcleos urbanos.

Esta circunstancia resulta relevante para la capacidad de carga porque una plaza turística genera demanda de agua, saneamiento, movilidad, gestión de residuos y servicios con independencia de su localización, pero la capacidad territorial para atender dicha demanda puede variar en función de que la oferta se encuentre concentrada en los núcleos urbanos o dispersa en suelo rústico.

El análisis no plantea una nueva zonificación turística ni modifica la distribución de plazas o las determinaciones establecidas por el PTI. Su finalidad es comprobar si la implantación territorial de las ETV y de otros alojamientos turísticos constituye un factor de presión suficientemente relevante como para afectar a la capacidad de carga resultante.

6.5.1. Diferenciación funcional entre suelo urbano y suelo rústico

Para evaluar de forma homogénea esta incidencia se establece una escala de sensibilidad territorial de **0 a 3**. La puntuación identifica en qué medida una implantación dispersa puede modificar el comportamiento funcional de cada indicador respecto de una implantación más concentrada.

La escala constituye un criterio metodológico de sensibilidad territorial y no representa un porcentaje de incremento del consumo, de la demanda o de la presión turística.

Criterios de valoración del grado de incidencia de la implantación territorial

Puntuación	Nivel de incidencia	Criterio de valoración
0	Nula	La localización no produce una diferencia funcional relevante
1	Baja	La localización modifica principalmente la distribución espacial de la presión
2	Media	La implantación dispersa introduce necesidades adicionales de gestión o prestación del servicio
3	Alta	La implantación dispersa puede condicionar directamente la capacidad funcional de infraestructuras, movilidad o territorio

Fuente: Elaboración propia a partir de la metodología multicriterio desarrollada en el presente estudio.

6.5.2. Incidencia específica de las ETV y de la oferta turística en suelo rústico

La evaluación se concentra en aquellos indicadores del estudio sobre los que la implantación de ETV (estancias turísticas en viviendas) de tipología unifamiliar y de otros alojamientos en suelo rústico puede introducir diferencias funcionales respecto de una localización concentrada en los núcleos urbanos.

Como referencia se utilizan los valores ya incorporados al modelo de capacidad de carga: consumo turístico de agua de 400–450 litros/turista/día, generación de residuos de 0,4–0,5 kg/visitante/día, 10.287 vehículos autorizados, una relación vivienda turística/vivienda principal del 83,5 % y entre un 33,7 % y un 36,1 % de superficie protegida.

Incidencia de la oferta turística dispersa sobre los factores de capacidad de carga

Factor	Referencia del estudio	Efecto de la implantación dispersa/rústica	Incidencia
Abastecimiento de agua	400–450 L/turista/día	Mantiene la demanda asociada a la población turística, pero territorialmente más dispersa	2/3
Saneamiento	Infraestructura incluida en el modelo	Mayor sensibilidad a la disponibilidad y capacidad del sistema existente en cada localización	3/3
Movilidad	10.287 vehículos autorizados	La dispersión de los alojamientos aumenta la dependencia potencial de desplazamientos entre	3/3

		alojamiento, servicios, playas y núcleos	
Residuos	0,4–0,5 kg/visitante/día	Mantiene la generación por visitante, pero dispersa territorialmente los puntos de generación y recogida	2/3
Infraestructuras y servicios	Variable funcional del modelo	La dispersión incrementa la sensibilidad a la disponibilidad y proximidad de las infraestructuras y servicios existentes	2/3
Presión residencial	83,5 % vivienda turística/vivienda principal	La implantación de ETV extiende territorialmente la presión asociada al uso turístico de la vivienda	2/3
Sensibilidad territorial	33,7–36,1 % superficie protegida	La dispersión amplía territorialmente el ámbito sometido a actividad turística y aumenta la relevancia de la localización concreta	3/3

Fuente: Elaboración propia a partir de los indicadores de agua, residuos, movilidad, vivienda, infraestructuras y territorio analizados en el presente estudio. Datos de referencia procedentes del Consell Insular de Formentera, INE, IBESTAT, Govern de les Illes Balears, Formentera.eco y documentación del PTI.

El resultado muestra que los siete factores analizados presentan algún grado de sensibilidad a la implantación territorial: 3 presentan una incidencia alta y 4 una incidencia media. Por tanto, la implantación dispersa de las ETV y de otros alojamientos turísticos en suelo rústico sí constituye una variable relevante para la capacidad de carga.

Las mayores diferencias se concentran en movilidad, saneamiento y sensibilidad territorial, mientras que abastecimiento de agua, residuos, infraestructuras y servicios y presión residencial presentan una incidencia intermedia.

6.5.3. Efecto sobre la capacidad de carga resultante

La existencia de una incidencia territorial relevante no implica necesariamente una reducción equivalente de la capacidad turística. Para determinar su efecto final debe diferenciarse entre el volumen de presión generado por una plaza turística y las condiciones territoriales necesarias para atender esa presión.

Esta distinción resulta coherente con el propio modelo del estudio, que diferencia entre capacidad alojativa y presión territorial e incorpora el consumo de recursos, los residuos, la movilidad y la utilización de infraestructuras como componentes de la carga efectivamente soportada por el territorio.

Efecto de la implantación en suelo rústico sobre la capacidad de carga

Variable	¿Cambia por localizar la plaza en suelo rústico?	Consecuencia sobre la capacidad
Número de plazas	NO	No modifica por sí mismo la capacidad alojativa insular
Población turística alojada	NO	La población alojada computa igualmente dentro de la presión insular
Consumo unitario de agua	NO directamente	Mantiene la presión global, aunque debe comprobarse la suficiencia del abastecimiento en el ámbito correspondiente
Generación unitaria de residuos	NO directamente	Mantiene la presión global, aunque modifica las condiciones territoriales de recogida y gestión
Saneamiento	SÍ	La disponibilidad y capacidad del sistema puede condicionar una implantación concreta
Movilidad	SÍ	La dispersión puede incrementar la dependencia de desplazamientos y actuar como factor condicionante
Infraestructuras y servicios	SÍ	Su disponibilidad y capacidad pueden condicionar nuevas implantaciones
Presión territorial	SÍ	La dispersión extiende espacialmente la actividad turística y aumenta la importancia de la localización

Fuente: Elaboración propia a partir del modelo multicriterio desarrollado en el presente estudio.

El análisis permite identificar una diferencia fundamental: la implantación en suelo rústico no incrementa automáticamente la carga atribuible a cada plaza, puesto que el turista alojado continúa computando en la población presente y mantiene su demanda de recursos y generación de residuos. Sin embargo, sí modifica las condiciones territoriales en las que esa carga debe ser atendida.

Por ello, la implantación territorial actúa principalmente sobre la distribución espacial de la presión y sobre la capacidad de respuesta de las infraestructuras y servicios, siendo especialmente relevantes la movilidad y el saneamiento.

6.5.4. Resultado de la comprobación

A partir de los resultados anteriores puede determinarse de forma expresa si la diferente implantación territorial de la oferta turística tiene una incidencia significativa sobre la capacidad de carga resultante.

Resultado de la comprobación de la incidencia de la oferta turística en suelo rústico

Cuestión evaluada	Resultado
¿La implantación de ETV y alojamientos turísticos en suelo rústico tiene incidencia sobre la capacidad de carga?	SÍ
¿La incidencia es relevante?	SÍ
Factores con mayor sensibilidad	Movilidad, saneamiento y sensibilidad territorial
¿Aumenta automáticamente la carga atribuible a cada plaza turística?	NO
¿Obliga por sí misma a reducir la capacidad máxima operativa insular?	NO
¿Justifica establecer capacidades máximas diferenciadas para suelo urbano y rústico?	NO
¿Puede condicionar la materialización de nuevas plazas en una localización concreta?	SÍ
¿Requiere una nueva zonificación turística?	NO
¿Requiere modificar las determinaciones del PTI?	NO
Incorporación al modelo	Condicionante territorial de implantación

Fuente: Elaboración propia a partir del análisis desarrollado en los apartados anteriores y del modelo multicriterio del presente estudio.

6.5.5. Conclusión

El análisis realizado permite concluir que la implantación de una parte significativa de las estancias turísticas en viviendas (ETV), generalmente de tipología unifamiliar, y de determinada oferta de alojamiento turístico en suelo rústico sí presenta una incidencia relevante sobre la capacidad de carga de Formentera.

Esta incidencia se manifiesta especialmente en movilidad, saneamiento y sensibilidad territorial, que presentan el mayor grado de sensibilidad, y en segundo término en abastecimiento de agua, residuos, infraestructuras y servicios y presión residencial. En consecuencia, la implantación territorial de la oferta no puede considerarse neutra dentro del análisis de capacidad de carga.

No obstante, la incidencia identificada no afecta de la misma forma al volumen global de capacidad y a su distribución territorial. Una plaza turística genera población alojada, consumo de recursos y residuos con independencia de su localización. La principal diferencia de una implantación dispersa en suelo rústico se encuentra en la forma en que esa demanda se

distribuye territorialmente y en las condiciones en las que debe ser atendida por las infraestructuras, los servicios y el sistema de movilidad.

Por ello, la implantación de oferta turística en suelo rústico no constituye, por sí misma, un factor que obligue a reducir la capacidad turística máxima operativa del conjunto de Formentera ni justifica establecer una capacidad máxima diferenciada entre suelo urbano y suelo rústico.

Sí constituye, en cambio, un condicionante relevante para la materialización territorial de capacidad adicional. La incorporación de plazas vinculadas a ETV o a otros alojamientos de implantación dispersa deberá comprobar que su localización concreta no provoque que los indicadores territoriales y funcionales, especialmente movilidad, saneamiento, infraestructuras y servicios y sensibilidad territorial, alcancen una situación limitante.

En consecuencia, la diferente implantación de la oferta entre suelo urbano y suelo rústico tiene una incidencia significativa sobre cómo y dónde puede materializarse la capacidad turística, pero no determina por sí misma una reducción de la capacidad máxima operativa insular. Esta circunstancia puede incorporarse como condicionante territorial dentro del modelo de capacidad de carga, sin necesidad de establecer una nueva zonificación turística ni modificar las determinaciones y la distribución de plazas establecidas por el PTI.

7. Metodología para la determinación de la capacidad turística máxima operativa

El presente capítulo desarrolla la metodología utilizada para transformar el diagnóstico económico, social, medioambiental, territorial y demográfico en una referencia operativa de capacidad turística máxima admisible para Formentera.

El objetivo no es únicamente describir la situación actual del destino, sino establecer un procedimiento técnico que permita identificar el volumen máximo de capacidad turística compatible con la sostenibilidad del sistema insular, considerando tanto la capacidad de alojamiento existente como la presión real ejercida sobre el territorio por turistas alojados, excursionistas, población residente y población estacional.

La metodología parte de tres elementos principales:

- la capacidad turística efectiva actualmente existente;
- el límite máximo previsto por el Plan Territorial Insular;
- los indicadores de sostenibilidad analizados en el estudio.

A partir de estos elementos, se construye un modelo multicriterio orientado a evaluar si los distintos escenarios de crecimiento turístico se mantienen dentro de niveles compatibles con la capacidad de acogida de la isla.

7.1. Enfoque metodológico del modelo

La capacidad turística máxima operativa de Formentera se determina mediante un modelo de evaluación multicriterio. Este enfoque permite integrar diferentes dimensiones del sistema turístico y territorial, evitando que la capacidad se calcule únicamente a partir del número de plazas disponibles o de la ocupación alojativa.

En el caso de Formentera, la capacidad de carga no depende solo de la oferta turística reglada, sino también de factores como la disponibilidad de agua, la generación de residuos, la movilidad, la presión sobre la vivienda, la percepción social, la protección ambiental y la población total presente en los momentos de máxima afluencia.

Por ello, el modelo adopta una lógica sistémica: la capacidad máxima admisible será aquella que permita mantener el funcionamiento del destino sin que los indicadores críticos superen los umbrales de sostenibilidad definidos.

Dimensiones consideradas en el modelo de capacidad turística

Dimensión	Variables consideradas	Función dentro del modelo
Económica	Gasto turístico, empleo, estancia media, pernoctaciones, dependencia turística	Valorar la contribución económica y la eficiencia del modelo
Social	Presión residencial, percepción de saturación, satisfacción residente, convivencia	Identificar límites sociales y efectos sobre la población local
Ambiental	Agua, energía, residuos, emisiones, protección del entorno	Evaluar la capacidad de los recursos naturales y sistemas ambientales
Territorial	Movilidad, densidad, población presente, presión sobre infraestructuras	Medir la intensidad de uso del territorio y los servicios públicos
Normativa	PTI, bolsas de plazas, capacidad autorizada, capacidad efectiva	Delimitar el marco máximo de planificación turística

Fuente: Elaboración propia

Justificación metodológica

El modelo toma como punto de partida la capacidad turística efectiva actualmente existente en Formentera, que asciende a 15.069 plazas, y la compara con el límite máximo previsto por el Plan Territorial Insular, fijado en 20.585 plazas.

No obstante, la existencia de margen normativo no implica por sí misma que dicho margen pueda ser utilizado de forma automática. La capacidad turística máxima operativa debe ser validada mediante el análisis conjunto de los indicadores de sostenibilidad.

En este sentido, el modelo no sustituye al PTI, sino que lo complementa mediante una evaluación técnica actualizada de la situación real del destino. La metodología permite valorar si el margen existente entre la capacidad actual y el techo máximo autorizado puede recuperarse total o parcialmente sin comprometer el equilibrio económico, social, ambiental y territorial de la isla.

Criterio metodológico adoptado

La capacidad turística máxima operativa se define como:

- El número máximo de plazas turísticas que puede admitir Formentera manteniendo los principales indicadores de sostenibilidad dentro de niveles aceptables y sin superar el límite máximo establecido por el Plan Territorial Insular.

Por tanto, la capacidad final no se obtiene de un único indicador, sino del comportamiento conjunto del sistema. En caso de que alguno de los indicadores críticos alcance niveles de saturación, dicho indicador actúa como factor limitante del crecimiento turístico.

El enfoque metodológico adoptado permite pasar de un diagnóstico descriptivo a una herramienta operativa de planificación. La capacidad máxima admisible se determina mediante la combinación de capacidad alojativa, presión territorial, disponibilidad de recursos, aceptación social y marco normativo vigente.

Este planteamiento resulta especialmente adecuado para Formentera, donde la limitación física del territorio, la estacionalidad turística y la elevada presión sobre recursos e infraestructuras exigen una metodología integrada y prudente para la toma de decisiones sobre plazas turísticas.

7.2. Variables e indicadores utilizados para la determinación de la capacidad turística

La determinación de la capacidad turística máxima operativa requiere integrar indicadores procedentes de diferentes ámbitos de análisis, ya que la presión ejercida por la actividad turística afecta simultáneamente a la economía, la sociedad, el territorio, el medio ambiente y las infraestructuras.

Por este motivo, el presente estudio utiliza un modelo multicriterio basado en indicadores cuantitativos obtenidos a partir de fuentes oficiales (Instituto Nacional de Estadística, Instituto de Estadística de las Illes Balears, Consell Insular de Formentera, Govern de les Illes Balears y otros organismos públicos), complementados con información procedente de los instrumentos de planificación territorial y ambiental vigentes.

Cada indicador representa un componente del sistema turístico cuya evolución permite valorar la capacidad del territorio para absorber incrementos de demanda sin comprometer su funcionamiento.

Principales indicadores incorporados al modelo

Dimensión	Indicador	Valor de referencia
Capacidad turística	Capacidad turística efectiva	15.069 plazas
	Capacidad máxima PTI	20.585 plazas
	Margen disponible	5.516 plazas
Demanda turística	Turistas alojados	299.300 turistas/año
	Excursionistas	359.370 excursionistas/año
	Estancia media	4,95 días

	Pernoctaciones	660.020 pernoctaciones/año
Presión territorial	Ratio turistas/residente	5,53 (máximo agosto)
	Población presente máxima	35.729 personas
	Índice de presión poblacional	3,06
Movilidad	Vehículos autorizados (Formentera.eco)	10.287 vehículos
Agua	Consumo medio	400–450 litros/turista/día
Residuos	Generación media	0,4–0,5 kg/turista/día
Energía	Participación renovable	4–5 %
Social	Vivienda turística/residencial	83,5 % (oficial)
	Precio medio vivienda	9.039 €/m²
Ambiental	Superficie protegida	≈36 % del territorio

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE, IBESTAT, Consell Insular de Formentera, Govern de les Illes Balears y documentación del Plan Territorial Insular.

Clasificación funcional de los indicadores

Los indicadores utilizados desempeñan funciones diferentes dentro del modelo y pueden agruparse en tres grandes categorías:

a) Indicadores estructurales

Definen la capacidad física y normativa del sistema turístico y constituyen el punto de partida del análisis.

Incluyen:

- capacidad turística efectiva;
- límite máximo previsto por el PTI;
- capacidad de alojamiento existente;
- superficie protegida;
- disponibilidad de infraestructuras.

b) Indicadores de presión

Miden la intensidad con la que la actividad turística utiliza el territorio y los recursos disponibles.

Entre ellos destacan:

- población total presente;
- ratio turistas/residente;
- consumo de agua;
- generación de residuos;
- movilidad;
- ocupación territorial.

Estos indicadores permiten identificar los periodos de mayor tensión sobre el sistema.

c) Indicadores de respuesta

Evalúan la capacidad del territorio para absorber dicha presión sin deteriorar sus condiciones de funcionamiento.

Se incluyen:

- satisfacción de residentes;
- percepción de saturación;
- cumplimiento ambiental;
- capacidad de gestión de residuos;
- eficiencia de las infraestructuras;
- mecanismos de regulación y control.

Integración de los indicadores

A diferencia de los modelos tradicionales, basados únicamente en el número de plazas alojativas o en el volumen de visitantes, la metodología adoptada considera que la capacidad turística resulta de la interacción entre todas las dimensiones analizadas.

Por ello, ningún indicador determina por sí solo la capacidad máxima admisible. La decisión final se obtiene mediante la evaluación conjunta del comportamiento de todos ellos, identificando aquellos factores que pueden convertirse en elementos limitantes del crecimiento turístico.

Este planteamiento permite adaptar el modelo a la realidad específica de Formentera, caracterizada por la limitada disponibilidad de suelo, la elevada estacionalidad de la demanda y la especial sensibilidad de sus recursos naturales.

Conclusión del apartado

El conjunto de indicadores seleccionados proporciona una visión integral del funcionamiento del sistema turístico de Formentera y constituye la base técnica sobre la que se desarrolla el modelo de capacidad turística máxima operativa.

En los apartados siguientes se establecen los umbrales de referencia aplicables a estos indicadores y se explica el procedimiento mediante el cual se integran para determinar la capacidad máxima admisible del destino.

7.3. Definición de los umbrales de sostenibilidad

La determinación de la capacidad turística máxima operativa requiere establecer criterios objetivos que permitan interpretar el comportamiento de los distintos indicadores incorporados al modelo. Para ello, se han definido una serie de umbrales de sostenibilidad que permiten clasificar cada indicador según el nivel de presión que ejerce sobre el territorio.

Estos umbrales no constituyen valores absolutos e invariables, sino referencias técnicas obtenidas a partir de la normativa vigente, la planificación territorial existente, la capacidad de los servicios públicos, la bibliografía científica sobre capacidad de carga y el análisis específico realizado para el territorio de Formentera.

El objetivo de estos umbrales es identificar el momento en el que un determinado recurso o sistema comienza a presentar síntomas de saturación, pudiendo convertirse en el factor limitante del crecimiento turístico.

Clasificación de los umbrales de sostenibilidad

Estado del indicador	Interpretación	Implicaciones para la planificación
Situación favorable	El indicador se mantiene dentro de niveles compatibles con el funcionamiento normal del sistema.	No limita el crecimiento turístico.
Situación de vigilancia	Se detecta un incremento significativo de la presión, aunque todavía existen márgenes de funcionamiento adecuados.	Requiere seguimiento y medidas preventivas.
Situación de tensión	El indicador comienza a aproximarse a su capacidad funcional.	El crecimiento debe condicionarse a mejoras en infraestructuras o gestión.
Situación de saturación	El indicador supera la capacidad admisible del sistema.	El crecimiento turístico deja de ser compatible con la sostenibilidad.

Fuente: Elaboración propia

A partir del diagnóstico desarrollado en los capítulos anteriores, se han identificado los principales indicadores que condicionan la capacidad turística de Formentera.

Umbrales de referencia utilizados

Indicador	Valor de referencia	Función dentro del modelo
Capacidad turística efectiva	15.069 plazas	Punto de partida del modelo
Capacidad máxima PTI	20.585 plazas	Límite normativo superior
Ratio turistas/residente	Máximo observado: 5,53	Presión sobre la población residente
Índice de presión poblacional	Máximo: 3,06	Intensidad de ocupación del territorio
Consumo de agua	400–450 l/turista/día	Presión sobre recursos hídricos
Generación de residuos	0,4–0,5 kg/turista/día	Capacidad del sistema de gestión
Participación renovable	4–5 %	Dependencia energética
Vivienda turística/residencial	83,5 %	Presión sobre el mercado residencial
Precio medio vivienda	9.039 €/m ²	Accesibilidad residencial
Superficie protegida	≈36 % del territorio	Restricción territorial al crecimiento

Fuente: Elaboración propia a partir de datos oficiales

Interpretación de los umbrales

El modelo no considera que todos los indicadores tengan el mismo peso en la determinación de la capacidad turística.

Existen indicadores de carácter estructural, como la capacidad máxima fijada por el Plan Territorial Insular, que establecen un límite normativo que no puede superarse.

Junto a ellos, otros indicadores reflejan la capacidad funcional del territorio, como el consumo de agua, la generación de residuos, la presión sobre la vivienda o la intensidad de uso del territorio. Estos indicadores permiten valorar si un incremento de la capacidad turística resultaría compatible con el mantenimiento de unas condiciones adecuadas de sostenibilidad.

En consecuencia, la capacidad máxima operativa se obtiene mediante la evaluación conjunta de todos ellos, de manera que la existencia de un único indicador en situación de saturación puede limitar el crecimiento del conjunto del sistema.

Relación con el Plan Territorial Insular

Los umbrales definidos en este estudio son complementarios a los límites establecidos por el Plan Territorial Insular.

Mientras que el PTI fija un **límite máximo jurídico de capacidad alojativa (20.585 plazas)**, la metodología desarrollada incorpora además criterios funcionales de sostenibilidad, permitiendo evaluar si dicho límite resulta compatible con la situación real del territorio y con la evolución reciente de sus recursos, infraestructuras y servicios.

De este modo, la capacidad máxima operativa no queda determinada exclusivamente por el techo normativo del PTI, sino también por la respuesta efectiva del sistema territorial ante distintos escenarios de crecimiento turístico.

7.4. Modelo de determinación de la capacidad turística máxima operativa

Una vez analizados los indicadores económicos, sociales, ambientales y territoriales, el siguiente paso consiste en integrar toda esta información en un modelo que permita determinar la capacidad turística máxima operativa de Formentera.

La metodología desarrollada parte del principio de que la capacidad turística no depende exclusivamente del número de plazas disponibles, sino del equilibrio entre la demanda turística y la capacidad del territorio para absorber dicha demanda sin generar impactos incompatibles con la sostenibilidad.

En consecuencia, la capacidad máxima operativa se obtiene mediante la evaluación conjunta de todos los indicadores analizados, considerando que el crecimiento turístico únicamente resulta admisible mientras ninguno de los factores limitantes supere los umbrales establecidos.

Esquema metodológico

El procedimiento seguido puede resumirse en las siguientes fases:

1. Determinación de la capacidad turística efectiva existente.
2. Identificación del límite máximo establecido por el PTI.
3. Evaluación de los indicadores de sostenibilidad.

4. Comparación de los indicadores con sus umbrales de referencia.
5. Simulación de escenarios de crecimiento.
6. Determinación de la capacidad máxima operativa.

Este procedimiento permite transformar un conjunto amplio de indicadores en una referencia única para la planificación turística.

Variable de referencia del modelo

A efectos metodológicos, el estudio adopta como variable principal la **capacidad turística efectiva**, entendida como el número total de plazas turísticas actualmente disponibles y comercializables en la isla.

Para el año de referencia, esta capacidad asciende a **15.069 plazas**, distribuidas entre alojamiento colectivo y viviendas turísticas vacacionales.

Sobre esta capacidad inicial se evalúan diferentes escenarios de crecimiento, verificando en cada caso el comportamiento del resto de indicadores del sistema.

Variables básicas del modelo

Variable	Valor
Capacidad turística efectiva	15.069 plazas
Capacidad máxima PTI	20.585 plazas
Margen disponible	5.516 plazas
Turistas alojados	299.300
Excursionistas	359.370
Población residente	11.690 habitantes

Fuente: Elaboración propia a partir del Consell Insular de Formentera, INE e IBESTAT.

Formulación del modelo

La capacidad turística máxima operativa se expresa mediante la siguiente relación:

$$CTMO = CTE \times FMCT_{\{MO\}} = CT_E \times F_{MCTMO} = CTE \times FM$$

donde:

- **CTMO** = Capacidad Turística Máxima Operativa.

- **CTE** = Capacidad Turística Efectiva (15.069 plazas).
- **FM** = Factor Multicriterio de Sostenibilidad.

El factor multicriterio representa la capacidad del territorio para admitir incrementos de capacidad turística manteniendo todos los indicadores dentro de niveles compatibles con la sostenibilidad.

A su vez, dicho factor se obtiene mediante la evaluación conjunta de las diferentes dimensiones analizadas.

$$FM=f(Ec,So,Am,Te,N) \quad F_M=f(Ec,So,Am,Te,N) \quad FM=f(Ec,So,Am,Te,N)$$

siendo:

- **Ec** = Indicadores económicos.
- **So** = Indicadores sociales.
- **Am** = Indicadores ambientales.
- **Te** = Indicadores territoriales.
- **N** = Condicionantes normativos (PTI y Decreto-ley 4/2025).

Este planteamiento evita que la decisión dependa de un único indicador aislado y permite incorporar la complejidad propia de un territorio insular.

Funcionamiento del modelo

El modelo evalúa de forma sucesiva los distintos escenarios de crecimiento de la capacidad turística.

Para cada escenario se recalculan los principales indicadores de presión:

- consumo de agua;
- generación de residuos;
- intensidad de uso del territorio;
- movilidad;
- presión residencial;
- población presente;
- utilización de infraestructuras.

Posteriormente, dichos valores se comparan con los umbrales definidos en el apartado anterior.

Cuando alguno de los indicadores supera los niveles considerados compatibles con la sostenibilidad, dicho indicador pasa a actuar como **factor limitante**, descartándose el escenario analizado.

En consecuencia, la capacidad máxima operativa se determina como el mayor nivel de capacidad turística que permite mantener todos los indicadores dentro de los umbrales establecidos.

Papel de los excursionistas y de la población estacional

El modelo diferencia claramente entre capacidad alojativa y carga territorial.

Los excursionistas, trabajadores temporales y resto de población estacional **no incrementan la capacidad turística**, puesto que no generan nuevas plazas de alojamiento.

No obstante, estos colectivos sí forman parte de la carga total soportada por el territorio, ya que consumen recursos, utilizan infraestructuras, generan residuos y participan en la movilidad insular.

Por este motivo, el modelo incorpora estos flujos en la evaluación de los indicadores territoriales y ambientales, aunque la variable final de capacidad continúe expresándose en plazas turísticas.

Papel de los distintos flujos poblacionales

Tipo de población	Capacidad alojativa	Presión territorial
Residentes	No	Sí
Turistas alojados	Sí	Sí
Excursionistas	No	Sí
Trabajadores temporales	No	Sí
Población estacional	No	Sí

Fuente: Elaboración propia a partir del Consell Insular de Formentera, INE e IBESTAT.

La metodología propuesta permite convertir el diagnóstico realizado a lo largo del estudio en una herramienta objetiva para la planificación turística.

La capacidad máxima operativa no se determina exclusivamente por el número de plazas autorizadas, sino por la capacidad real del territorio para absorber la demanda turística

manteniendo el equilibrio entre desarrollo económico, bienestar social, conservación ambiental y funcionalidad territorial.

En este sentido, el modelo constituye un instrumento de apoyo a la toma de decisiones, permitiendo evaluar de forma transparente y reproducible la compatibilidad de futuros incrementos de capacidad con los objetivos de sostenibilidad establecidos para la isla de Formentera.

7.5. Validación del modelo mediante escenarios de crecimiento

Una vez definido el modelo de determinación de la capacidad turística máxima operativa, se procede a evaluar distintos escenarios de crecimiento con el objetivo de comprobar la respuesta del sistema territorial ante diferentes niveles de incremento de la capacidad alojativa.

El análisis de escenarios constituye una herramienta habitual en planificación territorial y turística, ya que permite estimar el comportamiento futuro de los principales indicadores de sostenibilidad sin necesidad de materializar previamente dichos incrementos de capacidad.

En el presente estudio se han considerado cuatro escenarios progresivos de crecimiento, tomando como referencia la capacidad turística efectiva actualmente existente (**15.069 plazas**) y el límite máximo autorizado por el Plan Territorial Insular (**20.585 plazas**).

Escenarios de crecimiento de la capacidad turística

Escenario	Capacidad turística	Incremento respecto a la capacidad actual	Situación respecto al PTI
Situación actual	15.069 plazas	—	73,2 % del límite PTI
Escenario 1	18.083 plazas	+20%	Compatible
Escenario 2	18.836 plazas	+25%	Compatible
Escenario 3	19.590 plazas	+30%	Compatible condicionado
Límite PTI	20.585 plazas	+36,6%	Límite normativo

Fuente: Elaboración propia a partir del Consell Insular de Formentera, INE e IBESTAT.

Metodología de evaluación de los escenarios

Cada uno de los escenarios anteriores ha sido analizado mediante el modelo multicriterio desarrollado en el presente estudio. Para cada incremento de capacidad se ha evaluado el comportamiento esperado de los principales indicadores de sostenibilidad considerados en el análisis:

- recursos hídricos;
- gestión de residuos;
- movilidad;
- presión sobre el mercado residencial;
- conservación ambiental;
- comportamiento económico del sistema turístico.

El objetivo no consiste únicamente en comprobar la disponibilidad de capacidad alojativa dentro del límite establecido por el PTI, sino en verificar que el incremento propuesto mantiene unas condiciones compatibles con la sostenibilidad del territorio y con la capacidad funcional de sus infraestructuras y servicios.

Evaluación cualitativa de los escenarios de crecimiento

Indicador	Situación actual	20,00%	25,00%	30,00%
Recursos hídricos	Adecuado	Adecuado	Seguimiento	Capacidad condicionada
Gestión de residuos	Adecuado	Adecuado	Seguimiento	Capacidad condicionada
Movilidad	Seguimiento	Seguimiento	Capacidad condicionada	Limitante
Mercado residencial	Capacidad condicionada	Capacidad condicionada	Capacidad condicionada	Limitante
Medio ambiente	Adecuado	Adecuado	Seguimiento	Capacidad condicionada
Economía	Adecuado	Adecuado	Adecuado	Seguimiento

Fuente: Elaboración propia a partir del modelo multicriterio desarrollado en el presente estudio.

Leyenda

- **Adecuado:** el indicador se mantiene dentro de parámetros compatibles con la sostenibilidad.

- **Seguimiento:** el indicador requiere un seguimiento periódico para verificar su evolución y detectar posibles incrementos de presión.
- **Condicionado:** cualquier incremento adicional de capacidad debe ir acompañado de medidas de gestión, mejora de infraestructuras o actuaciones correctoras.
- **Limitante:** el indicador constituye un factor limitante para nuevos incrementos de capacidad turística, siendo necesarias actuaciones estructurales antes de plantear un crecimiento adicional.

7.5.1. Evaluación de los escenarios y comportamiento de los indicadores de capacidad

La determinación de la capacidad turística máxima operativa de Formentera se ha realizado mediante la evaluación de escenarios progresivos de capacidad, en lugar de aplicar directamente el margen existente hasta el límite máximo establecido por el Plan Territorial Insular (PTI).

Este planteamiento responde a la propia situación de partida de la isla. La capacidad turística efectiva asciende actualmente a 15.069 plazas, frente a las 20.585 plazas establecidas como límite máximo por el PTI. Esto significa que la capacidad actual representa ya el 73,2 % del límite de planificación, quedando un margen normativo de 5.516 plazas, equivalente a un incremento potencial del 36,6 % respecto de la capacidad actualmente existente.

La existencia de este margen no implica, sin embargo, que la totalidad de las plazas comprendidas hasta alcanzar el límite del PTI pueda considerarse automáticamente capacidad operativa. La metodología desarrollada en el estudio parte de que la capacidad turística depende de la respuesta conjunta de los sistemas que soportan la actividad turística y no exclusivamente de la disponibilidad de plazas dentro del límite de planificación. El modelo integra indicadores económicos, sociales, ambientales, territoriales y demográficos y recalcula, para los distintos escenarios, variables relacionadas con el consumo de agua, generación de residuos, movilidad, presión residencial, población presente, intensidad territorial y utilización de infraestructuras.

Por esta razón se han analizado los escenarios +20 %, +25 % y +30 %, todos ellos inferiores al límite máximo del PTI. La utilización de incrementos progresivos permite comprobar en qué momento el aumento de capacidad deja de traducirse únicamente en una mayor presión asumible o susceptible de seguimiento y comienza a provocar situaciones condicionadas o factores limitantes.

Para contextualizar esta evaluación, la tabla “Indicadores de referencia para la evaluación de la capacidad turística” sintetiza algunos de los principales valores obtenidos a lo largo del estudio que intervienen en la valoración de la capacidad del sistema. Estos datos permiten

caracterizar la situación de partida sobre la que se proyectan posteriormente los distintos escenarios de crecimiento.

Indicadores de referencia para la evaluación de la capacidad turística

Dimensión	Indicador de referencia	Valor analizado	Incidencia sobre la capacidad
Capacidad alojativa	Capacidad turística efectiva	15.069 plazas	Constituye el punto de partida de los escenarios
Planificación territorial	Capacidad máxima PTI	20.585 plazas	Establece el techo máximo normativo
Demográfica	Población presente máxima (IPH)	35.729 personas	Determina la intensidad máxima de utilización simultánea del territorio, servicios e infraestructuras
Demográfica	Índice de presión poblacional	3,06	Refleja la intensidad de la población presente respecto de la población residente
Turística	Ratio turistas/residente	5,53	Expresa la intensidad de la actividad turística respecto de la población estable
Excursionismo	Ratio excursionistas/residente	7,2	Introduce presión territorial adicional no vinculada directamente a plazas alojativas
Recursos hídricos	Consumo turístico estimado	400–450 L/turista/día	Permite valorar el incremento de demanda asociado a una mayor población alojada
Residuos	Generación media	0,4–0,5 kg/visitante/día	Permite estimar el incremento de presión sobre los sistemas de recogida y gestión
Movilidad	Vehículos autorizados	10.287	Refleja la presión existente sobre la movilidad insular, especialmente en temporada alta
Mercado residencial	Vivienda turística equivalente/vivienda principal	83,5 %	Evidencia la elevada interacción entre capacidad turística y función residencial
Territorial	Superficie protegida	33,7–36,1 %	Introduce la sensibilidad ambiental y territorial en la evaluación de capacidad

Fuente: Elaboración propia a partir de los indicadores desarrollados en el presente estudio y de datos del Consell Insular de Formentera, IBESTAT, INE, Govern de les Illes Balears y Formentera.eco.

Los valores recogidos en la tabla “**Indicadores de referencia para la evaluación de la capacidad turística**” muestran que la capacidad alojativa constituye únicamente una parte de la presión que soporta el territorio. El modelo incorpora también la población presente y los

flujos que utilizan recursos y servicios sin generar necesariamente nuevas plazas de alojamiento.

En particular, los excursionistas, trabajadores temporales y restante población estacional **no incrementan la capacidad turística expresada en plazas**, pero sí generan presión sobre la movilidad, el abastecimiento, las infraestructuras, los residuos y el territorio. Esta diferenciación entre capacidad alojativa y carga territorial permite evitar que el margen existente hasta el PTI sea interpretado de forma aislada.

Sobre estas condiciones de partida, el modelo analiza cómo responden los principales sistemas a medida que aumenta la capacidad turística. La tabla **“Evolución de los indicadores según escenarios de capacidad turística”** muestra esta progresión y permite identificar qué dimensiones presentan antes señales de tensión y en qué escenario alcanzan una situación limitante.

Evolución de los indicadores según escenarios de capacidad turística

Indicador	Situación actual	+20%	+25%	+30%
Recursos hídricos	Adecuado	Adecuado	Seguimiento	Capacidad condicionada
Gestión de residuos	Adecuado	Adecuado	Seguimiento	Capacidad condicionada
Movilidad	Seguimiento	Seguimiento	Capacidad condicionada	Limitante
Mercado residencial	Capacidad condicionada	Capacidad condicionada	Capacidad condicionada	Limitante
Medio ambiente	Adecuado	Adecuado	Seguimiento	Capacidad condicionada
Economía	Adecuado	Adecuado	Adecuado	Seguimiento

Fuente: Elaboración propia a partir del modelo multicriterio desarrollado en el presente estudio.

Los resultados de la tabla **“Evolución de los indicadores según escenarios de capacidad turística”** permiten diferenciar **tres fases en la respuesta del sistema**.

En una **primera fase**, correspondiente al escenario de **18.083 plazas (+20 %)**, el incremento de capacidad no produce cambios sustanciales en la clasificación de los indicadores respecto de la situación de partida. Los recursos hídricos, la gestión de residuos, el medio ambiente y la economía permanecen en situación adecuada. La movilidad continúa requiriendo

seguimiento y el mercado residencial mantiene la situación condicionada que ya presenta actualmente.

Este escenario muestra, por tanto, un **primer margen de incremento compatible**, en el que el aumento de capacidad no provoca la aparición de nuevas situaciones condicionadas ni factores limitantes.

En una **segunda fase**, correspondiente a **18.836 plazas (+25 %)**, comienza a apreciarse con mayor claridad el efecto acumulativo del incremento de capacidad. Los **recursos hídricos, la gestión de residuos y el medio ambiente** pasan de una situación adecuada a requerir seguimiento, mientras que la **movilidad pasa de seguimiento a capacidad condicionada**. El mercado residencial continúa condicionado y la dimensión económica permanece adecuada.

El escenario +25 % representa así una situación de **mayor exigencia sobre el sistema**, pero todavía sin alcanzar el nivel que la metodología considera incompatible con la capacidad operativa. Todos los indicadores permanecen en las categorías de adecuado, seguimiento o condicionado y **ninguno alcanza todavía la categoría de “Limitante”**.

La **tercera fase**, correspondiente a **19.590 plazas (+30 %)**, presenta un comportamiento diferente. Los recursos hídricos, los residuos y el medio ambiente pasan a una situación de capacidad condicionada, mientras que la economía comienza a requerir seguimiento. Más significativamente, **la movilidad y el mercado residencial alcanzan por primera vez la categoría de “Limitante”**.

La evolución de estos dos indicadores resulta especialmente relevante porque ambos parten ya de situaciones de mayor sensibilidad. La movilidad se encuentra en seguimiento desde la situación actual y evoluciona progresivamente hasta convertirse en limitante en el escenario +30 %. El mercado residencial parte de una situación condicionada y permanece en ella hasta alcanzar igualmente el nivel limitante en dicho escenario. El diagnóstico residencial realizado en el estudio muestra, además, una relación de **vivienda turística equivalente respecto de vivienda principal del 83,5 %**, lo que evidencia la intensidad de la interacción existente entre actividad turística y función residencial.

Los recursos hídricos, los residuos y el medio ambiente presentan una evolución distinta, pero igualmente significativa. Estos sistemas mantienen una situación adecuada hasta el escenario +20 %, pasan a seguimiento en el +25 % y alcanzan una situación condicionada en el +30 %. Por tanto, aunque no son los indicadores que determinan directamente el límite operativo, muestran una **reducción progresiva del margen funcional disponible** a medida que aumenta la capacidad.

La dimensión económica presenta el comportamiento más estable: permanece adecuada hasta las **18.836 plazas** y únicamente pasa a seguimiento en el escenario +30 %. En consecuencia, el límite operativo identificado por el modelo **no viene determinado por una pérdida de funcionalidad económica**, sino principalmente por el incremento acumulado de las presiones sociales, territoriales y funcionales.

El análisis por escenarios permite así localizar un **cambio cualitativo entre las 18.836 y las 19.590 plazas**. Hasta el escenario +25 %, el incremento genera mayores necesidades de seguimiento y condicionamiento, pero ningún indicador alcanza la categoría limitante. En el escenario +30 %, por el contrario, aparecen simultáneamente factores limitantes en movilidad y mercado residencial, acompañados de un empeoramiento de los indicadores de agua, residuos y medio ambiente.

Por tanto, la utilización de escenarios no responde a la imposibilidad de determinar una cifra concreta de capacidad, sino a la necesidad de **comprobar progresivamente la respuesta de los sistemas analizados antes de establecerla**. Esta metodología permite identificar hasta qué punto el margen existente entre las **15.069 plazas actuales y las 20.585 plazas del PTI** continúa siendo operativamente compatible con las condiciones observadas en Formentera.

7.5.2. Determinación de la Capacidad Turística Máxima Operativa

Una vez evaluado el comportamiento de los indicadores en los diferentes escenarios, la metodología aplicada permite concretar una única Capacidad Turística Máxima Operativa (CTMO) para las condiciones analizadas en el presente estudio.

El criterio metodológico establece que la CTMO corresponde al mayor escenario de capacidad situado dentro del límite máximo del PTI en el que ninguno de los indicadores evaluados alcanza la categoría de “Limitante”. Cuando aparece un factor limitante, el escenario correspondiente deja de poder considerarse capacidad máxima operativa en las condiciones analizadas.

La tabla “Determinación de la Capacidad Turística Máxima Operativa” sintetiza el resultado de la evaluación y permite diferenciar la capacidad turística efectiva, los escenarios empleados para contrastar el comportamiento del sistema, la CTMO resultante y el límite máximo establecido por la planificación territorial.

Determinación de la Capacidad Turística Máxima Operativa

Referencia	Capacidad (plazas)	Incremento sobre situación actual (plazas)	% límite PTI	Resultado técnico
Situación actual	15.069	—	73,2 %	Capacidad turística

				efectiva
Escenario +20 %	18.083	3.014	87,8 %	Escenario compatible inferior
Escenario +25 %	18.836	3.767	91,5 %	Capacidad Turística Máxima Operativa
Escenario +30 %	19.590	4.521	95,2 %	Escenario superior con factores limitantes
Límite PTI	20.585	5.516	100 %	Límite máximo normativo

Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados del modelo multicriterio desarrollado en el presente estudio

Los resultados recogidos en la tabla “Determinación de la Capacidad Turística Máxima Operativa” establecen la CTMO en 18.836 plazas turísticas. Esta cifra supone un incremento máximo operativo de 3.767 plazas, equivalente al 25,0 % respecto de las 15.069 plazas efectivas actuales, y representa el 91,5 % del límite máximo establecido por el PTI.

La determinación de las 18.836 plazas responde al comportamiento observado en los indicadores y no únicamente a la posición de este escenario dentro del margen disponible. Se trata del mayor escenario analizado en el que no aparece ningún factor limitante. En este nivel, los recursos hídricos, la gestión de residuos y el medio ambiente requieren seguimiento; la movilidad y el mercado residencial presentan una situación condicionada; y la dimensión económica permanece en situación adecuada. Por tanto, el sistema muestra una mayor exigencia respecto de la situación actual, pero mantiene todos los indicadores dentro de las categorías admitidas por la metodología.

El comportamiento cambia en el escenario inmediatamente superior, correspondiente a 19.590 plazas (+30 %). En este nivel, la movilidad y el mercado residencial alcanzan la categoría de “Limitante”, mientras que los recursos hídricos, la gestión de residuos y el medio ambiente pasan a una situación condicionada. Este cambio cualitativo marca el punto a partir del cual la presión adicional deja de cumplir el criterio establecido para la determinación de la CTMO.

Entre la CTMO de 18.836 plazas y el límite máximo de 20.585 plazas establecido por el PTI existe una diferencia de 1.749 plazas. Esta diferencia representa el margen existente entre el umbral operativo obtenido mediante el modelo y el techo máximo de planificación territorial. Ambos valores responden, por tanto, a conceptos distintos: el PTI determina el máximo normativo, mientras que la CTMO identifica el nivel máximo resultante de la evaluación conjunta de las condiciones analizadas.

Los escenarios utilizados permiten delimitar esta diferencia de forma progresiva. Las 18.083 plazas (+20 %) representan un nivel compatible inferior, en el que la clasificación de los indicadores permanece muy próxima a la situación actual. Las 18.836 plazas (+25 %) determinan el máximo operativo obtenido por el modelo. Las 19.590 plazas (+30 %) identifican el primer escenario superior en el que aparecen factores limitantes, mientras que las 20.585 plazas constituyen el límite máximo establecido por el PTI.

De este modo, los escenarios funcionan como niveles sucesivos de contraste de la capacidad del sistema. Su comparación permite identificar no solo cuánto puede incrementarse la capacidad alojativa, sino también en qué fase comienzan a intensificarse las presiones y cuáles son los sistemas que presentan una mayor sensibilidad. En el caso de Formentera, la secuencia analizada muestra que los primeros condicionantes se concentran principalmente en la movilidad y el mercado residencial, mientras que los recursos hídricos, los residuos y el medio ambiente experimentan un deterioro progresivo de su clasificación a medida que aumenta la capacidad.

La CTMO debe interpretarse, por tanto, como el resultado del comportamiento conjunto del sistema insular. Su determinación integra la capacidad alojativa, la población presente y los distintos flujos poblacionales, el consumo de recursos hídricos, la generación de residuos, la movilidad, la presión sobre el mercado residencial, las condiciones ambientales, el comportamiento económico y la utilización de infraestructuras y servicios. Ningún indicador determina aisladamente la capacidad máxima; es su evolución conjunta la que permite identificar el umbral operativo.

Asimismo, la CTMO de 18.836 plazas tiene carácter insular y no determina una distribución territorial automática de dicha capacidad. Conforme al análisis desarrollado en el apartado 6.5, la implantación territorial de la oferta presenta una incidencia relevante sobre determinados componentes de la capacidad, especialmente en materia de movilidad, saneamiento, infraestructuras y servicios y sensibilidad territorial. Esta incidencia adquiere especial relevancia en las estancias turísticas en viviendas (ETV) y otros alojamientos implantados en suelo rústico, sin que su localización determine por sí sola una reducción adicional de la CTMO insular.

En consecuencia, el modelo establece una Capacidad Turística Máxima Operativa de 18.836 plazas turísticas, equivalente al 91,5 % del límite del PTI. Las 19.590 plazas delimitan el primer escenario superior en el que aparecen factores limitantes y las 20.585 plazas mantienen su condición de límite máximo normativo. Esta diferenciación permite establecer de forma precisa la relación entre la capacidad turística efectiva actual, el umbral máximo operativo resultante del estudio y el techo máximo previsto por la planificación territorial.

7.6. Aplicación del modelo a la planificación y gestión de la capacidad turística

La metodología desarrollada en el presente estudio permite trasladar el resultado de la evaluación multicriterio al marco de planificación turística de Formentera, diferenciando entre la **capacidad turística efectiva**, la **Capacidad Turística Máxima Operativa (CTMO)** y el **límite máximo establecido por el Plan Territorial Insular (PTI)**.

El modelo no sustituye las determinaciones del planeamiento vigente, sino que incorpora una referencia funcional complementaria basada en el comportamiento de los indicadores económicos, sociales, ambientales, territoriales y demográficos analizados. De este modo, el límite establecido por el PTI y la capacidad operativa determinada en el estudio responden a funciones diferentes dentro del análisis.

El PTI establece un límite máximo de **20.585 plazas turísticas**, mientras que la aplicación del modelo multicriterio determina una **CTMO de 18.836 plazas** en las condiciones analizadas. La diferencia entre ambas magnitudes asciende a **1.749 plazas**, que representan el margen existente entre el umbral operativo resultante del estudio y el techo máximo de planificación territorial.

Relación entre capacidad efectiva, capacidad operativa y límite del PTI

La capacidad turística efectiva actualmente existente en Formentera asciende a **15.069 plazas**, equivalentes al **73,2 % del límite del PTI**. La CTMO determinada por el modelo asciende a **18.836 plazas**, equivalente al **91,5 % del mismo límite**, lo que representa una diferencia de **3.767 plazas (+25,0 %)** respecto de la situación actual.

La tabla “**Relación entre capacidad turística efectiva, CTMO y límite máximo del PTI**” sintetiza estas magnitudes y permite diferenciar el margen operativo resultante del estudio del margen existente hasta el techo normativo.

Relación entre capacidad turística efectiva, CTMO y límite máximo del PTI

Concepto	Plazas	% límite PTI	Diferencia respecto de la situación actual
Capacidad turística efectiva	15.069	73,2 %	—
Capacidad Turística Máxima Operativa (CTMO)	18.836	91,5 %	3.767
Escenario superior condicionado	19.590	95,2 %	4.521

Límite máximo PTI	20.585	100 %	5.516
Margen entre CTMO y límite PTI	1.749	8,5 % del límite PTI	—

Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados del modelo multicriterio desarrollado en el presente estudio y del Plan Territorial Insular.

La tabla “Relación entre capacidad turística efectiva, CTMO y límite máximo del PTI” muestra que el margen de 5.516 plazas existente entre la capacidad actual y el límite del PTI tiene naturaleza normativa, mientras que el incremento identificado por el modelo hasta la CTMO asciende a 3.767 plazas.

La diferencia de 1.749 plazas entre la CTMO y el límite del PTI no se integra en la capacidad operativa determinada para las condiciones actualmente analizadas. El escenario de 19.590 plazas, situado dentro de este intervalo, ya presenta factores limitantes en movilidad y mercado residencial, además de una mayor presión sobre recursos hídricos, residuos y medio ambiente. Por ello, constituye una referencia superior condicionada dentro del modelo y no forma parte de la CTMO.

Aplicación del modelo a la gestión de la capacidad turística

La CTMO constituye una referencia operativa del sistema insular obtenida a partir de las condiciones observadas en el periodo analizado. Su aplicación permite relacionar cualquier evolución de la capacidad alojativa con el comportamiento de los indicadores utilizados para determinarla.

Entre las principales aplicaciones técnicas del modelo se encuentran:

- realizar el seguimiento de la evolución de la capacidad turística efectiva respecto de la CTMO de 18.836 plazas;
- comprobar la evolución de los indicadores que presentan una mayor sensibilidad, particularmente movilidad y mercado residencial;
- controlar la evolución de recursos hídricos, residuos, medio ambiente, infraestructuras y servicios a medida que aumenta la presión turística;
- identificar mejoras estructurales que puedan modificar la capacidad funcional del sistema;
- actualizar la CTMO cuando se produzcan variaciones significativas en las condiciones consideradas por el modelo.

De este modo, las 18.836 plazas no constituyen un valor estático desvinculado de los indicadores que han permitido determinarlo. La CTMO representa el resultado de las

condiciones evaluadas y mantiene su validez mientras el comportamiento de los sistemas analizados permanezca dentro de los criterios establecidos por la metodología.

Aplicación a las bolsas de plazas turísticas

El Plan Territorial Insular diferencia la capacidad turística mediante bolsas vinculadas a las distintas modalidades de alojamiento. El modelo de capacidad desarrollado en el presente estudio incorpora una referencia adicional de carácter funcional: la capacidad global que el sistema insular puede asumir de acuerdo con los indicadores analizados.

En este contexto, la existencia de plazas dentro del límite máximo del PTI y su consideración como capacidad operativa constituyen magnitudes diferenciadas. La disponibilidad dentro del techo de planificación debe interpretarse conjuntamente con la CTMO y con la evolución de los factores que determinan la capacidad funcional del territorio.

Esta consideración adquiere especial relevancia al incorporar la dimensión territorial analizada en el apartado 6.5. La localización de las plazas no modifica por sí misma la CTMO insular, pero sí puede alterar la intensidad de determinadas presiones en función de las características del territorio en el que se implantan.

En particular, la implantación de estancias turísticas en viviendas (ETV) y otros alojamientos en suelo rústico presenta una mayor sensibilidad en relación con la movilidad, el saneamiento, las infraestructuras y servicios y las condiciones territoriales, por lo que estos factores deben considerarse conjuntamente con la capacidad global determinada por el modelo.

De este modo, la CTMO y el análisis de implantación territorial operan de forma complementaria: la primera establece el umbral operativo insular, mientras que el segundo permite valorar las condiciones territoriales asociadas a su distribución, sin modificar las determinaciones del PTI ni establecer una zonificación adicional.

Revisión periódica del modelo

La Capacidad Turística Máxima Operativa constituye un parámetro actualizable, ya que depende del comportamiento de variables que pueden evolucionar con el tiempo. Las mejoras en infraestructuras, sistemas de abastecimiento y saneamiento, gestión de residuos, movilidad o servicios públicos pueden modificar la capacidad funcional del territorio, del mismo modo que un incremento de la presión residencial, demográfica o ambiental puede reducir el margen existente.

Por este motivo, el modelo debe actualizarse mediante el seguimiento periódico de los indicadores empleados en su determinación, manteniendo la misma metodología de evaluación para garantizar la comparabilidad de los resultados.

Esta actualización resulta especialmente relevante para aquellos indicadores que presentan una mayor sensibilidad en los escenarios analizados. La movilidad y el mercado residencial requieren una atención prioritaria por alcanzar la condición de factores limitantes en el escenario de 19.590 plazas, mientras que los recursos hídricos, residuos y medio ambiente deben mantenerse igualmente bajo seguimiento por mostrar una evolución progresiva hacia situaciones condicionadas.

La revisión del modelo permitirá comprobar si la CTMO de 18.836 plazas continúa representando adecuadamente el umbral operativo del sistema o si la evolución de los indicadores y de la capacidad funcional del territorio modifica las condiciones que han determinado dicho resultado.

Conclusión

La aplicación del modelo permite diferenciar tres referencias fundamentales para la capacidad turística de Formentera: una capacidad turística efectiva de 15.069 plazas, una Capacidad Turística Máxima Operativa de 18.836 plazas y un límite máximo normativo de 20.585 plazas establecido por el PTI.

La CTMO constituye la referencia funcional obtenida mediante la evaluación conjunta de los indicadores analizados, mientras que el límite del PTI mantiene su función como techo máximo de planificación. La diferencia entre ambas magnitudes permite integrar en el análisis tanto la disponibilidad normativa de capacidad como las condiciones reales de funcionamiento del sistema insular.

7.7. Síntesis metodológica y determinación de la capacidad turística máxima

La metodología desarrollada en el presente capítulo integra el diagnóstico económico, social, ambiental, territorial y demográfico realizado a lo largo del estudio en un modelo multicriterio para la determinación de la Capacidad Turística Máxima Operativa (CTMO) de Formentera.

El procedimiento parte de la capacidad turística efectiva existente, incorpora como referencia el límite máximo establecido por el Plan Territorial Insular (PTI) y evalúa el comportamiento conjunto de los indicadores de sostenibilidad ante incrementos progresivos de la capacidad alojativa.

La simulación de los escenarios +20 %, +25 % y +30 % permite analizar cómo evoluciona el sistema a medida que aumenta la capacidad turística e identificar el nivel a partir del cual determinados indicadores pasan de situaciones adecuadas, de seguimiento o condicionadas a adquirir carácter limitante.

La figura “Síntesis del proceso metodológico para la determinación de la Capacidad Turística Máxima Operativa” representa gráficamente las principales fases seguidas para transformar el diagnóstico realizado en una referencia operativa de capacidad.



Fuente: Elaboración propia

La tabla final de resultados es la siguiente:

Resultado del modelo	Valor
Capacidad actual	15.069 plazas
Límite PTI	20.585 plazas
Margen plazas disponibles	5.516 plazas
Escenario recomendado	Ampliación entre un 20 % y un 30 % de la capacidad actual
Condición	Mantenimiento de todos los indicadores dentro de los umbrales definidos

La aplicación de este proceso permite diferenciar claramente la capacidad turística efectiva, los distintos niveles utilizados para evaluar la respuesta del sistema, la Capacidad Turística Máxima Operativa resultante y el límite máximo normativo establecido por el PTI.

La tabla “Síntesis final del modelo de capacidad turística” recoge los principales resultados obtenidos mediante la aplicación de la metodología y constituye la referencia final del proceso de determinación de la capacidad desarrollado en este capítulo.

Síntesis final del modelo de capacidad turística

Resultado del modelo	Valor
Capacidad turística efectiva actual	15.069 plazas
Utilización actual del límite PTI	73,2 %
Escenario compatible inferior	18.083 plazas (+20 %)
Capacidad Turística Máxima Operativa (CTMO)	18.836 plazas (+25 %)
Incremento operativo respecto de la situación actual	3.767 plazas (+25,0 %)
CTMO respecto del límite PTI	91,5 %
Escenario superior con factores limitantes	19.590 plazas (+30 %)
Límite máximo PTI	20.585 plazas
Margen entre CTMO y límite PTI	1.749 plazas
Principales factores limitantes en el escenario superior	Movilidad y mercado residencial
Indicadores condicionados en el escenario superior	Recursos hídricos, residuos y medio ambiente

Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados del modelo multicriterio desarrollado en el presente estudio.

Los resultados recogidos en la tabla “Síntesis final del modelo de capacidad turística” permiten establecer una Capacidad Turística Máxima Operativa de 18.836 plazas, equivalente a un incremento de 3.767 plazas (+25,0 %) respecto de las 15.069 plazas que constituyen la capacidad turística efectiva actual.

La determinación de este valor responde al comportamiento conjunto de los indicadores evaluados. Las 18.836 plazas constituyen el mayor escenario analizado en el que ningún indicador alcanza la categoría de “Limitante”. En este nivel, determinados sistemas presentan mayores necesidades de seguimiento o condicionamiento, pero se mantienen dentro de los criterios establecidos por la metodología para la determinación de la capacidad operativa.

El comportamiento del sistema cambia en el escenario inmediatamente superior de 19.590 plazas (+30 %). En este nivel, la movilidad y el mercado residencial alcanzan la categoría de factores limitantes, mientras que los recursos hídricos, la gestión de residuos y el medio ambiente pasan a una situación de capacidad condicionada. Este cambio cualitativo permite establecer el límite entre el máximo operativo resultante del modelo y un nivel superior de capacidad en el que aparecen restricciones funcionales.

La secuencia resultante queda, por tanto, claramente definida: las 15.069 plazas representan la capacidad turística efectiva actual; las 18.083 plazas (+20 %) constituyen un escenario compatible inferior; las 18.836 plazas (+25 %) determinan la CTMO; las 19.590 plazas (+30 %) identifican el primer escenario superior con factores limitantes; y las 20.585 plazas constituyen el límite máximo establecido por el PTI.

Entre la CTMO de 18.836 plazas y el límite máximo del PTI de 20.585 plazas existe una diferencia de 1.749 plazas. Este margen diferencia el umbral operativo obtenido mediante el modelo del techo máximo establecido por la planificación territorial y permite distinguir, dentro del estudio, entre capacidad operativa y capacidad normativa.

La determinación de la CTMO incorpora igualmente la presión generada por la población presente y por aquellos flujos que, aun sin incrementar directamente las plazas alojativas —como excursionistas, trabajadores temporales y población estacional—, participan en el consumo de recursos, la generación de residuos, la utilización de infraestructuras y la movilidad insular.

Asimismo, el resultado debe interpretarse conjuntamente con las condiciones de implantación territorial analizadas en el apartado 6.5. La CTMO de 18.836 plazas constituye un umbral operativo de carácter insular, mientras que la localización de la oferta introduce diferentes niveles de sensibilidad territorial, especialmente en materia de movilidad, saneamiento, infraestructuras y servicios y sensibilidad territorial. La implantación territorial constituye, por tanto, una condición relevante para la materialización de capacidad adicional, sin que por

sí sola determine una reducción de la CTMO insular ni implique una modificación de las determinaciones del PTI.

En síntesis, la aplicación de la metodología multicriterio permite establecer una Capacidad Turística Máxima Operativa de 18.836 plazas turísticas, equivalente al 91,5 % del límite máximo del PTI. Este valor constituye la referencia operativa resultante del estudio para las condiciones analizadas, diferenciándose tanto de la capacidad turística efectiva actual de 15.069 plazas como del límite máximo normativo de 20.585 plazas establecido por la planificación territorial.

8. Conclusiones

8.1. Síntesis del estudio

El presente estudio ha permitido evaluar la capacidad turística de la isla de Formentera mediante un enfoque integral que incorpora las dimensiones económica, social, ambiental, territorial y demográfica, de acuerdo con los criterios establecidos en la Ley 3/2022, de turismo de las Illes Balears, y con la finalidad prevista en el Decreto-ley 4/2025.

A diferencia de los modelos basados exclusivamente en el número de plazas turísticas o en la ocupación alojativa, la metodología desarrollada integra el conjunto de factores que condicionan la capacidad de acogida del territorio, considerando simultáneamente la población residente, los turistas alojados, los excursionistas, la población estacional, la disponibilidad de recursos, la capacidad de las infraestructuras y el comportamiento de los principales indicadores de sostenibilidad.

El resultado es un modelo técnico de apoyo a la decisión que permite fundamentar objetivamente la determinación de la capacidad turística máxima operativa de la isla.

8.2. Resultados del diagnóstico de sostenibilidad

La evaluación de los distintos sistemas analizados permite obtener una visión conjunta del comportamiento actual del destino y de los principales factores que condicionan la capacidad turística de Formentera.

Resultados del modelo de evaluación de la capacidad turística

Sistema	Indicador	Situación actual
Residencial	Vivienda turística equivalente / vivienda principal	83,50 %
Residencial	Escenario ampliado de vivienda turística	108,60 %
Demográfico	Población presente máxima (IPH)	35.729 personas
Demográfico	Índice de presión poblacional	3,06
Turístico	Ratio turistas / residente	5,53
Excursionismo	Ratio excursionistas / residente	7,2
Agua	Consumo turístico estimado	400–450 L/turista/día
Residuos	Generación media de residuos	0,4–0,5 kg/visitante/día

Movilidad	Vehículos autorizados	10.287
Territorial	Superficie protegida	33,7 % – 36,1 %
Gobernanza	Registros Formentera Eco	484.431
Gobernanza	Cumplimiento de la normativa Posidonia	98 %

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Consell Insular de Formentera, IBESTAT, INE, Govern de les Illes Balears y Formentera Eco.

Los resultados muestran que el sistema turístico mantiene, en términos generales, un comportamiento compatible con los objetivos de sostenibilidad del territorio, si bien determinados indicadores, especialmente los relacionados con la vivienda, la movilidad y la concentración estacional de la población presente, requieren un seguimiento continuado en futuros procesos de planificación.

8.3. Determinación de la capacidad turística máxima operativa

La capacidad turística máxima operativa no se determina mediante un único indicador ni mediante una fórmula basada exclusivamente en el número de plazas de alojamiento.

El modelo desarrollado combina el diagnóstico realizado en los capítulos anteriores con la evaluación conjunta de los indicadores de sostenibilidad y con los límites establecidos por la planificación territorial vigente.

En consecuencia, la capacidad máxima operativa se obtiene mediante el siguiente criterio general:

Capacidad turística máxima operativa = Mayor escenario de capacidad que permanece dentro del límite máximo previsto por el PTI y mantiene todos los indicadores de sostenibilidad dentro de los umbrales de seguimiento definidos en el modelo.

Este procedimiento integra de forma simultánea:

- la capacidad turística efectiva existente;
- la capacidad máxima prevista por el Plan Territorial Insular;
- los indicadores económicos, sociales, ambientales, territoriales y demográficos;
- la población presente sobre el territorio (residentes, turistas alojados, excursionistas y población estacional);
- los umbrales de seguimiento establecidos para cada sistema analizado.

De este modo, la capacidad máxima deja de entenderse como un valor fijo y pasa a definirse como el resultado del comportamiento conjunto del sistema turístico.

8.4. Capacidad turística actual, capacidad máxima operativa y límite del PTI

El análisis realizado permite diferenciar tres referencias fundamentales para interpretar la capacidad turística de Formentera: la capacidad turística efectiva actualmente existente, la Capacidad Turística Máxima Operativa (CTMO) resultante del modelo y la capacidad máxima establecida por el Plan Territorial Insular (PTI).

La capacidad turística efectiva asciende actualmente a 15.069 plazas, mientras que la aplicación del modelo multicriterio desarrollado en el presente estudio determina una Capacidad Turística Máxima Operativa de 18.836 plazas. Por su parte, el PTI establece un límite máximo de 20.585 plazas turísticas.

La comparación entre estas tres referencias permite distinguir el margen operativo identificado por el estudio del margen existente hasta el límite máximo de planificación. La tabla “Capacidad turística actual, CTMO y límite máximo del PTI” sintetiza esta relación.

Capacidad turística actual, CTMO y límite máximo del PTI

Referencia	Plazas turísticas	Incremento respecto a la situación actual	% del límite PTI
Capacidad turística efectiva actual	15.069	—	73,2 %
Capacidad Turística Máxima Operativa (CTMO)	18.836	25%	91,5 %
Límite máximo PTI	20.585	36,60%	100 %

Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados del modelo multicriterio desarrollado en el presente estudio y de los datos del Consell Insular de Formentera y del Plan Territorial Insular.

Como muestra la tabla “Capacidad turística actual, CTMO y límite máximo del PTI”, entre la capacidad turística efectiva actual y la CTMO existe un margen de 3.767 plazas, equivalente a un incremento del 25,0 % respecto de la capacidad actualmente existente.

Este valor constituye el margen operativo resultante de la metodología aplicada, al corresponder con el mayor escenario analizado en el que ninguno de los indicadores evaluados alcanza la categoría de “Limitante”. En este escenario, determinados sistemas

requieren seguimiento o presentan una situación condicionada, pero permanecen dentro de los niveles admitidos por el modelo para la determinación de la capacidad máxima operativa.

Por encima de este nivel, el escenario de 19.590 plazas (+30 %) supone la aparición de factores limitantes en movilidad y mercado residencial, acompañados de una mayor presión sobre los recursos hídricos, la gestión de residuos y el medio ambiente. Esta evolución es la que permite establecer el límite operativo en las 18.836 plazas, aun cuando el número resultante permanezca por debajo del máximo establecido por el PTI.

Entre la CTMO de 18.836 plazas y el límite máximo del PTI de 20.585 plazas existe una diferencia de 1.749 plazas. Este valor debe interpretarse como margen normativo entre el umbral operativo obtenido por el estudio y el techo máximo de planificación territorial, y no como capacidad operativa adicional resultante de las condiciones actualmente evaluadas.

Por tanto, el límite de 20.585 plazas mantiene su función como techo máximo establecido por la planificación territorial, mientras que las 18.836 plazas constituyen la capacidad máxima operativa obtenida mediante la evaluación conjunta de los indicadores económicos, sociales, ambientales, territoriales y demográficos desarrollada en el presente estudio.

Esta diferenciación permite evitar la equiparación entre capacidad normativa y capacidad operativa: la primera establece el máximo previsto por la planificación territorial, mientras que la segunda identifica el nivel máximo que resulta del comportamiento conjunto de los sistemas analizados bajo las condiciones consideradas en el estudio.

8.5. Evaluación de escenarios de crecimiento

La evaluación de escenarios realizada en el estudio permite concretar la **Capacidad Turística Máxima Operativa (CTMO)** de Formentera y diferenciarla tanto de la capacidad turística efectiva actual como del límite máximo establecido por el Plan Territorial Insular (PTI).

Partiendo de una capacidad turística efectiva de **15.069 plazas**, se han analizado escenarios de incremento del **20 %**, **25 %** y **30 %**, calculados mediante la siguiente expresión:

$$\text{Capacidad resultante} = \text{Capacidad turística efectiva} \times (1 + \text{porcentaje de incremento})$$

La tabla “Evaluación de los escenarios de crecimiento y determinación de la CTMO” resume los resultados obtenidos y la función de cada escenario dentro del modelo.

Escenarios de crecimiento de la capacidad turística

Escenario	Incremento sobre	Nuevas	Capacidad	% del límite	Resultado técnico
-----------	------------------	--------	-----------	--------------	-------------------

	capacidad actual	plazas	resultante	PTI	
Situación actual	—	—	15.069	73,2 %	Capacidad turística efectiva
Escenario +20 %	20 %	3.014	18.083	87,8 %	Compatible inferior
Escenario +25 %	25 %	3.767	18.836	91,5 %	Capacidad Turística Máxima Operativa
Escenario +30 %	30 %	4.521	19.590	95,2 %	Escenario superior con factores limitantes
Límite PTI	36,6 %	5.516	20.585	100 %	Límite máximo normativo

Fuente: Elaboración propia

Como muestra la tabla “Evaluación de los escenarios de crecimiento y determinación de la CTMO”, el escenario de 18.836 plazas (+25 %) constituye el mayor nivel de capacidad analizado en el que ninguno de los indicadores evaluados alcanza la categoría de “Limitante”. En consecuencia, el estudio establece en 18.836 plazas turísticas la Capacidad Turística Máxima Operativa de Formentera, equivalente al 91,5 % del límite máximo del PTI.

Los escenarios analizados permiten delimitar este resultado. Las 18.083 plazas (+20 %) representan un nivel compatible inferior, mientras que en el escenario de 19.590 plazas (+30 %) la movilidad y el mercado residencial alcanzan la categoría de factores limitantes, acompañados de una mayor presión sobre los recursos hídricos, los residuos y el medio ambiente. Por ello, este último escenario constituye una referencia superior de contraste, pero no se integra en la CTMO.

Por su parte, las 20.585 plazas establecidas por el PTI mantienen su condición de límite máximo normativo. La diferencia de 1.749 plazas entre este límite y la CTMO representa el margen existente entre el techo de planificación territorial y el umbral operativo obtenido mediante el modelo, sin que dicho margen pueda considerarse automáticamente capacidad operativa adicional.

Por tanto, los escenarios del 20 %, 25 % y 30 % no constituyen tres alternativas equivalentes de crecimiento, sino referencias sucesivas utilizadas para determinar la respuesta del sistema. Su evaluación permite establecer una única capacidad máxima operativa de 18.836 plazas, manteniendo las 19.590 plazas como primer escenario superior con factores limitantes y las 20.585 plazas como límite máximo previsto por la planificación territorial.

8.6. Aplicación práctica del modelo

La metodología desarrollada permite trasladar los resultados del estudio a la gestión y seguimiento de la capacidad turística de Formentera, utilizando como referencia la Capacidad Turística Máxima Operativa (CTMO) de 18.836 plazas y la evolución de los indicadores que han determinado dicho umbral.

La CTMO constituye una referencia de carácter insular y actualizable. Su mantenimiento debe analizarse conjuntamente con la evolución de los principales factores de presión identificados en el estudio, especialmente la movilidad y el mercado residencial, que alcanzan la condición de factores limitantes en el escenario de 19.590 plazas, así como los recursos hídricos, los residuos y el medio ambiente, que muestran una reducción progresiva de su margen funcional.

La aplicación del modelo permite, por tanto, realizar el seguimiento de la capacidad turística efectiva respecto de la CTMO, comprobar la evolución de los indicadores de sostenibilidad y actualizar el umbral operativo cuando se produzcan modificaciones significativas en las condiciones económicas, sociales, ambientales, territoriales, demográficas o en la capacidad de las infraestructuras y servicios.

Asimismo, la aplicación práctica del modelo debe considerar la implantación territorial de la oferta turística. El análisis desarrollado en el apartado 6.5 confirma que la diferente localización de la oferta presenta una incidencia relevante sobre la capacidad del territorio, especialmente en materia de movilidad, saneamiento, infraestructuras y servicios y sensibilidad territorial.

Esta incidencia no determina por sí misma una reducción de la CTMO insular de 18.836 plazas, ni justifica el establecimiento de capacidades máximas diferenciadas entre suelo urbano y rústico. No obstante, constituye una condición relevante para la materialización territorial de capacidad adicional, particularmente en las estancias turísticas en viviendas (ETV) y otros alojamientos implantados de forma dispersa.

De este modo, el modelo combina una referencia máxima operativa de carácter insular con la consideración de las condiciones territoriales asociadas a la localización de la oferta, sin establecer una nueva zonificación ni modificar las determinaciones del PTI.

8.7. Conclusión final

El estudio confirma que Formentera presenta una elevada intensidad turística y estacional, en la que la presión sobre el territorio no depende únicamente de las plazas de alojamiento. La población presente máxima alcanza las 35.729 personas, con un índice de presión poblacional de 3,06, a lo que se suma la incidencia de excursionistas y otros flujos estacionales sobre los recursos, servicios e infraestructuras de la isla.

El análisis identifica como ámbitos de mayor sensibilidad la movilidad y el mercado residencial. La isla registra 10.287 vehículos autorizados y una relación entre vivienda turística equivalente y vivienda principal del 83,5 %. A ello se añaden las presiones sobre los recursos hídricos, con consumos turísticos estimados de 400–450 litros por turista y día, la gestión de residuos y la elevada sensibilidad ambiental y territorial.

La implantación territorial de la oferta turística también presenta una incidencia relevante, especialmente sobre la movilidad, el saneamiento, las infraestructuras y servicios y la sensibilidad territorial. Esta circunstancia no determina por sí sola una reducción de la capacidad máxima insular ni exige establecer límites diferenciados entre suelo urbano y rústico, pero sí constituye una condición relevante para la implantación de capacidad adicional.

A partir del análisis conjunto de estos factores, el modelo establece una Capacidad Turística Máxima Operativa (CTMO) de 18.836 plazas, frente a las 15.069 plazas actuales, lo que supone un incremento de 3.767 plazas (+25,0 %) y representa el 91,5 % del límite del PTI. El escenario de 19.590 plazas (+30 %) constituye el primer nivel en el que la movilidad y el mercado residencial alcanzan la categoría de factores limitantes.

En consecuencia, las 18.836 plazas constituyen el umbral máximo operativo resultante del estudio, mientras que las 20.585 plazas establecidas por el PTI mantienen su condición de límite máximo normativo. La diferencia de 1.749 plazas entre ambos valores representa el margen existente entre la capacidad operativa determinada por el modelo y el techo máximo de planificación territorial.

9. Fuentes y referencias

9.1. Fuentes estadísticas y oficiales

1. Instituto Nacional de Estadística (INE) – Datos de población, turismo y estructura demográfica (2024–2025)
2. IBESTAT – Instituto de Estadística de las Illes Balears – Indicadores territoriales y demográficos
3. Govern de les Illes Balears (CAIB) – Datos ambientales, territoriales y turísticos
4. Consell Insular de Formentera – Datos de gestión territorial, inspecciones, movilidad y sostenibilidad
5. Sistema Formentera.eco – Datos de control de acceso y regulación de vehículos (2024–2025)
6. Servicio de Vigilancia de la Posidonia – Informes de control y protección ambiental (2025)
7. Registro de certificados de eficiencia energética – Govern de les Illes Balears

9.2. Estudios, planes y normativa

1. Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) – Componente 14. Inversión 1
2. Boletín Oficial del Estado (BOE) – Resoluciones sobre financiación de sostenibilidad turística (2026)
3. Impuesto del Turismo Sostenible (ITS) – Govern de les Illes Balears (2024–2025)
4. Planes de Sostenibilidad Turística en Destinos – Consell Insular de Formentera
5. Ley de Turismo de las Illes Balears y normativa autonómica en materia turística

9.3. Estudios de percepción y análisis social

1. AETIB – Agencia de Estrategia Turística de las Illes Balears. *Encuesta de opinión a residentes sobre el turismo en las Illes Balears (2024)*

9.4. Datos sectoriales y económicos

1. Idealista – Informes de mercado inmobiliario en Formentera (2025–2026)
2. RealAdvisor – Análisis de precios de vivienda y tendencias inmobiliarias (2026)
3. Right Priced Real Estate – Informes sobre escenarios inmobiliarios y rentabilidad (2026)

9.5. Proyectos, programas e iniciativas de sostenibilidad

1. Save Posidonia Project – Programa de conservación marina
2. Living Formentera – Proyecto de biodiversidad y reforestación
3. IbizaPreservation – Programas Formentera Produce y Sembren Futur
4. Nature & People Foundation – Proyectos de adaptación climática
5. Baleària – Proyectos de movilidad sostenible y transporte marítimo
6. UNESCO & Expedia – Compromiso de Turismo Sostenible
7. Airbnb – Programas de colaboración para turismo responsable

9.6. Convocatorias y subvenciones

1. Convocatorias de ayudas para recursos hídricos (CAIB, 2025)
2. Subvenciones para educación ambiental (CAIB, 2025)
3. Programa MOVES III – Ayudas a la movilidad sostenible
4. Programa SOIB Impulsa'T (2025–2026)
5. Subvenciones para patrimonio y paisaje (Formentera, 2025)
6. Ayudas para desarrollo rural y ganadero (2025–2026)

9.7. Fuentes periodísticas y evidencias cualitativas

1. Diario de Ibiza (2024–2025)
2. Cadena SER (2025)
3. Europa Press (2025)
4. La Voz de Ibiza (2025)
5. Formentera Avui (2025)
6. La Razón (2025)

9.8. Elaboración propia

1. Modelos de estimación de consumo energético turístico
2. Cálculo de indicadores de presión turística y capacidad de carga
3. Estimación de población total presente (residentes + turistas + excursionistas)
4. Cálculo de ratios de presión residencial y vivienda turística
5. Estimaciones de generación de residuos, consumo hídrico y huella de carbono

**Las fuentes se han seleccionado priorizando datos oficiales y contrastados, complementados con estimaciones técnicas cuando no existe información desagregada a escala insular.*